

ISBN: 978-99954-39-22-4

Ley N° 1715 modificada por la Ley N° 3545 de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria y su Reglamento  
V Marcha Indígena y Campesina "Macabeo Choque - Betzabeth Flores"



HIVOS

149

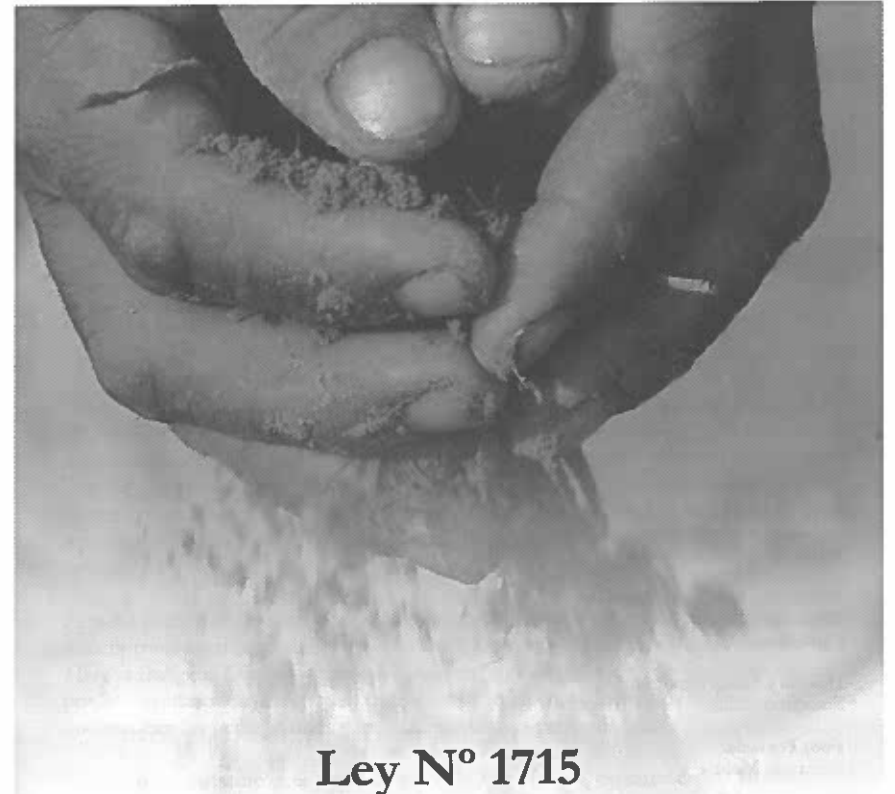
IWGLA

Ley N° 1715  
modificada por la Ley N° 3545  
de Reconducción Comunitaria de la  
Reforma Agraria y su Reglamento

V Marcha Indígena y Campesina  
"Macabeo Choque - Betzabeth Flores"



Please don't  
remove



**Ley N° 1715  
modificada por la Ley N° 3545  
de Reconducción Comunitaria  
de la Reforma Agraria  
y su Reglamento**

**Ley N° 1715 de 18 de octubre de 1996  
Modificada por la Ley N° 3545  
de 28 de noviembre de 2006**

## Prólogo a la 2ª Edición

Con gran satisfacción ofrecemos la segunda edición de la Ley N° 3545 de modificación a la Ley 1715 de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria – Vª Marcha Indígena y Campesina “Macabeo Choque – Betzabeth Flores” Por la modificación de la Ley INRA. La presente está enriquecida inicialmente con el Reglamento a la Ley, aprobado por el Decreto Supremo N° 29215 del 2 de agosto de 2007. Mantenemos los decretos del 2 de junio<sup>1</sup> y la Ley 3501 de 19 de octubre de 2006, de ampliación del plazo del proceso de saneamiento, que siguen siendo aplicables al proceso agrario.

Para no perder de vista el sacrificado proceso social que signaron las modificaciones a las normas agrarias, conservamos también los documentos producidos durante la Vª Marcha Indígena Campesina de 2006, que testimonian el esfuerzo y sacrificio realizado por las organizaciones indígenas y campesinas participantes. Incluimos también entrevistas que recogen las percepciones y expectativas de sus protagonistas.

El nuevo Reglamento está compuesto por 473 artículos, organizado en 16 títulos, 15 disposiciones transitorias y 28 disposiciones finales. Los principales avances incorporados en la Ley N° 3545 reglamentados a través del D.S. 29215 de 2 de agosto 2007 pueden ser agrupados de la siguiente manera:

### Carácter social y finalidades del derecho agrario

Expresado en los 15 incisos que componen el artículo 3, en el Título I del nuevo reglamento. En éste se reafirma el dominio originario de la Nación del recurso tierra (art. 3 inc. a); se consolida la equidad en el acceso y tenencia de la tierra de mujeres y hombres (inc. e); la eliminación de toda forma de discriminación por los servidores públicos de las instituciones involucradas en la temática agraria (inc. j). Se establecen principios y finalidades que aterrizan en la aplicación de la causal de reversión por incumplimiento de la Función Económico Social cuando se verifique la existencia de

[1] Decretos Supremos 28732-28738, denominados de los “7 surcos”.

Depósito Legal: 8-1-1981-08

ISBN: 978-99954-39-22-4

2ª Edición bajo el cuidado de:  
Sebastián Ochoa  
Carla Roca

Diseño y Diagramación:  
Francisco Padilla

Foto Portada:  
Fernando Molina

Impresión:  
Editorial Imprenta El País

© Derechos Reservados

Centro de Estudios Jurídicos e Investigación Social (CEJIS)  
Calle Alfredo Jordán N° 79  
Tels.: (591 3) 353 2714 - (591 3) 353 3809  
Fax: (591 3) 353 5169  
Casilla de Correo N° 2419  
Santa Cruz - Bolivia

cejis@cejis.org

www.cejis.org

relaciones servidumbrales respecto de trabajadores agrarios (art. 3 inc. m, 4 inciso e) con relación al 157, por el cual desconoce cualquier derecho e incluso puede declararse la pérdida del mismo, cuando se establezca la existencia de este tipo de relaciones como efecto de cualquier actividad dentro de un predio agrario.

#### **Distribución y redistribución de tierras fiscales y programas de apoyo**

Por la relevancia que el Gobierno de Evo Morales otorga a la política de distribución de nuevas tierras fiscales, se destacan en el Título IV el programa de apoyo a los nuevos asentamientos humanos creados, todos a título colectivo, y las condiciones bajo las cuales se entregan las tierras dotadas. *En el primer caso, porque va más allá de la sola entrega de tierras, haciéndola más completa e integral; y en el segundo porque respeta el medio ambiente y el uso responsable de los recursos naturales, sobre todo aquellos que se encuentren en áreas de Tierras de Producción Forestal Permanente (arts. 91-154).*

#### **Cumplimiento de la Función Social y la Función Económico Social de la tierra**

El nuevo reglamento establece disposiciones generales aplicables a la Función Social –FS– y la Función Económico Social –FES– (arts. 155-163). A la utilización de instrumentos complementarios como medios de prueba (art. 159) se han agregado el obligatorio cumplimiento de la aptitud del uso del suelo y el efectivo empleo sostenible de la tierra, para superar la visión “agrarista” del proceso, previéndose incluso la remisión al Ministerio Público en casos de delitos al Medio Ambiente (art. 156); la misma previsión se establece en caso de que se pretenda hacer fraude en la demostración del cumplimiento de la FES, conllevando además las nulidades sobre los formularios correspondientes (art. 160).

Se establecen finalmente previsiones que el anterior reglamento no estipulaba. El tratamiento de las actividades delictivas en fundos agrarios, de cuya constatación deriva en el incumplimiento de la FES (art. 158). El establecimiento de un sistema de control del cumplimiento de la FES, habida cuenta de la periodicidad de su verificación (art. 162 de la Ley N° 3545), que será realizado de oficio o a instancia de parte, y la situación de aquellos fundos que se encuentran en áreas protegidas, a los cuales se les aplica la normativa agraria vigente y las disposiciones especiales contenidas en las normas de creación de dichas áreas, planes de manejo y zonificaciones que correspondan (art. 163).

#### **Procedimientos de Reversión y Expropiación**

Estos procedimientos están establecidos en el Título VI del reglamento. El procedimiento de reversión de activa de oficio (art. 183 y art. 185) o a denuncia de particulares (art. 184). Tiene como momento destacado la Audiencia de Producción de Prueba (art. 192) y la Resolución Ejecutoria (art. 196), que podrá ser impugnada ante el Tribunal Agrario Nacional en 30 días (art. 201).

La expropiación de la propiedad agraria procede por dos causales: a) utilidad pública: i) en caso de reagrupamiento y redistribución de tierras destinadas a la dotación de pueblos indígenas u originarios, en caso que hayan quedado sin tierras en el saneamiento; ii) por conservación y protección de la biodiversidad por uso no sostenible del suelo y b) por incumplimiento de la Función Social.

La causal por utilidad pública por causal de reagrupamiento y redistribución para pueblos indígenas se activa, como en los demás casos, previa dictación de un Decreto Supremo del Presidente de la República, previo informe de la entidad estatal de asuntos étnicos correspondiente que determine y fundamente la necesidad y dictamen favorable, aunque no vinculante, de la Comisión Agraria Departamental (art. 219). Las áreas a tomarse en cuenta para ser expropiadas serán preferentemente las que se encuentran al interior o en zonas adyacentes del territorio indígena saneado, así como factores de accesibilidad, solución de continuidad, sitios de valor histórico, cultural y potencial productivo del pueblo indígena interesado (art. 220). Bajo esta causal, el 28 de noviembre de 2007 el presidente Evo Morales declaró la necesidad de expropiar 180.000 hectáreas de tierras privadas para la reconstitución del territorio del pueblo guaraní de la zona del Chaco Chuquisaqueño.

#### **Procedimiento de saneamiento**

La regularización y perfeccionamiento de la propiedad agraria previsto por la legislación boliviana es el procedimiento de saneamiento (Título VIII). Se mantienen las tres modalidades establecidas en la Ley INRA – Saneamiento Simple (SAN-SIM), Saneamiento Integrado al Catastro (CAT-SAN) y el Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen (SAN-TCO) (art. 275). Como principal innovación se establecen las disposiciones que permitirán implementar modalidades especiales de regularización de la propiedad agraria: el Saneamiento Sin más Trámite (arts. 347 y ss), aplicable a propiedades pequeñas; de Identificación de Tierras Fiscales o con incumplimiento de la Función Económica Social (arts. 349 y ss) y el Saneamiento Interno (arts. 351 y ss) pensado para tierras ocupadas por sindicatos y comunidades campesinas y zonas de colonización.

El procedimiento común de saneamiento prevé tres grandes etapas –a diferencia de las cinco de su antecesor: a) preparatoria, que consistirá en la realización de un diagnóstico y la determinación del área a sanear, la planificación y la resolución de inicio del procedimiento (art. 291); b) de campo, donde se hará el relevamiento de información en campo, informe en conclusiones y el proyecto de resolución (art. 295); y c) de resolución y titulación, en el marco de la cual se firmarán las resoluciones y se otorgará el plazo para su impugnación, de titulación y de los Registros en Derechos Reales y transferencia de información a las municipalidades.

## Seguridad jurídica sobre la tierra

La desorganización y la dispersión de la información fue uno de los problemas que caracterizó a la administración agraria en Bolivia. Por eso nunca los documentos y los registros otorgaron plenas garantías a los titulares de derechos sobre la tierra. El D.S. 29215 establece los nuevos sistemas de información y registros públicos, que intentarán dar credibilidad y transparencia a la información que el Estado proporcione a los ciudadanos. El Título XI reglamenta el Sistema de Información Geo-Espacial, que tiene por objeto organizar, administrar y divulgar la información geo-referenciada que generan las instituciones del Estado en la temática agraria, ambiental, forestal y de desarrollo rural (art. 412). También reglamenta un Sistema de Catastro Rural, por el cual se mantendrá, administrará y actualizará la información catastral generada en los procedimientos agrarios que implemente el INRA (art. 414).

Se han incorporado también los dos registros nacionales creados por el Decreto Supremo 28733, del 2 de junio de 2006. El Registro Único Nacional de Tierras Fiscales –RUNTF– tiene por finalidad mantener y transparentar la información catastral sobre las tierras del Estado para generar un proceso ordenado de distribución de las mismas (art. 419). El Registro Único de Beneficiarios –RUNB–, destinado al registro y selección de beneficiarios, con base en los grados de preferencia, para la distribución de tierras fiscales en forma ordenada, transparente y pública (art. 423). Finalmente se establece el Registro de Transferencias de la Propiedad Agraria, una de las disposiciones más cuestionadas por los sectores agroempresariales en la discusión de la Ley N° 3545 de noviembre 2006.

Su objeto es registrar, con carácter obligatorio a efectos de traslación del derecho propietario, las transferencias o sucesiones hereditarias efectuadas sobre la propiedad agraria (art. 423).

### Disposiciones Finales: Derechos agrarios y forestales en el Norte Amazónico

En esta región del país el proceso de saneamiento tuvo un andamiaje particular debido a la especial realidad amazónica y al fuerte proceso de movilización social que desarrollaron fundamentalmente pueblos indígenas y campesinos, que logró la aprobación de una normativa especial. A destacar es la *IIIª Marcha por la Tierra y los Recursos Naturales*, que concluyó en la ciudad de Montero – Departamento de Santa Cruz– con importantísimas modificaciones que redireccionaron el proceso de saneamiento en la Amazonía boliviana<sup>2</sup>.

El Título I de las Disposiciones Finales regula el saneamiento, compensación y dotación a comunidades indígenas y campesinas y la regulación del otorgamiento de los derechos sobre recursos forestales no maderables en el Norte Amazónico de Bolivia. Con esto

[2] Para mayor información ver Artículo Primero N° 8 Lucha por el Territorio. La marcha no cesa. CEJIS. Santa Cruz. noviembre 2000.

se pretende garantizar el respeto y vigencia efectiva del derecho preferente a la dotación de comunidades indígenas y campesinas en aquella zona del país, bajo los siguientes parámetros: a) inclusión de la superficie de uso y acceso tradicional y el espacio en el que desarrollan sus actividades de aprovechamiento comunitario sobre los recursos naturales y b) la unidad de dotación mínima es de quinientas (500) hectáreas por familia, como mínimo obligatorio e imperativo (Disposición Final Primera).

Se garantiza además la compensación de tierras a las comunidades campesinas e indígenas en áreas contiguas a las mismas (Disposición Final Segunda). Se invalidarán las conciliaciones realizadas en el marco de la aplicación de los decretos indicados, cuando se constate que la preferencia de los derechos a favor de las comunidades no haya sido respetado (Disposición Final Tercera) y se garantiza el derecho de los usuarios tradicionales a acceder a las concesiones forestales de aprovechamiento de recursos forestales no maderables vía concesión forestal, en aplicación de normas técnicas especiales cuya ejecución estará a cargo de la Superintendencia Forestal.

La reglamentación a la Ley N° 3545 es fruto del esfuerzo conjunto de instituciones de apoyo técnico a los pueblos indígenas y campesinos, sus apoyos técnicos orgánicos, las instancias técnicas del Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA), el Viceministerio de Tierras y organizaciones empresariales, quienes dedicaron tiempo y esfuerzo en la proposición, debate y construcción consensuada del reglamento comentado, a cuya dedicación y compromiso el D.S. 29215 debe su promulgación.

Esperamos que el presente trabajo sea de utilidad a todos aquellos quienes se aproximen a esta temática desde el estudio y comparación normativa, así como en la aplicación del derecho agrario de los operadores administrativos. Los sectores sociales protagonistas del proceso de transformación social y política que vive el país para quienes el CEJIS trabaja desde hace 30 años, tienen en sus manos las herramientas jurídicas que le permitirán seguir defendiendo sus derechos en la perspectiva de seguir construyendo una Bolivia más digna, soberana e incluyente.

Leonardo Tamburini  
Director Ejecutivo  
CEJIS

## Prólogo a la 1ª Edición

**E**l 28 de noviembre de 2006 será un día que no olvidarán fácilmente los miles de mujeres y hombres indígenas, originarios, campesinos, colonizadores, asalariados del campo, campesino-indígenas sin tierra quienes desde varios puntos del país llegaron hasta La Paz en la denominada “V Marcha Indígena-Campesina por la Reconducción de la Reforma Agraria” reclamando la aprobación de las modificaciones a la Ley INRA.

La arriesgada apuesta de movilizarse, sobre todo de las organizaciones sociales que partieron desde Santa Cruz, aglutinando a su vez gran cantidad de personas venidas desde los más recónditos lugares de las Tierras Bajas, dio los frutos esperados la noche del 28. La sanción congresal del proyecto y la inolvidable promulgación de la Ley por el Presidente de la República en el Palacio Quemado “tomado” por miles marchistas, cerró la larga caminata de 31 días de duro sacrificio y dolor por la pérdida de los compañeros caídos en el absurdo accidente de Valle Sacta en Chapare el 14 de noviembre.

La nueva Ley N° 3545 de “Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria” es el producto de un conjunto de propuestas que fueron madurando durante los 10 años de aplicación de la Ley INRA y tienen como principal objetivo sacar del marasmo en el que se encuentra el proceso agrario boliviano, dando mayor efectividad a sus institutos jurídicos y agilizando el procedimiento de regularización de derechos para permitir el acceso a tierras productivas a los sectores históricamente marginados, en la dirección de construir un modelo económico rural más justo e incluyente.

El proceso de saneamiento de la propiedad agraria establecido por la Ley INRA antecedente directo de la nueva Ley N° 3545 se había convertido en exactamente lo contrario de lo que perseguía. Si uno de sus objetivos centrales era identificar tierras obtenidas de manera fraudulenta o sin trabajos para redistribuirlas entre quienes no la tenían, paradójicamente se volvió en una fuente de oportunidades para formalizar fraudes y tierras obtenidas de manera dudosa y sin trabajos en terreno para sus espurios poseedores.

Unos operadores de la aplicación de la norma, que representaban los sectores terratenientes que se resistían a la verificación de la legalidad de sus posesiones y una copiosa normativa “reglamentaria” a la Ley, adoptada de manera totalmente inconsciente e ilegal, facilitó un accionar institucional al margen de los principios constitucionales inspiradores de la propia Reforma Agraria, que explican en gran medida 10 años sin prácticamente resultados palpables (10% de tierras efectivamente regularizadas con un costo de 100 millones de dólares). El proceso fue conducido a una vía muerta de la cual se lo pretendió conducir en el último período hacia el camino de la mercantilización de la tierra, receta de organismos multilaterales largamente fracasadas en otros países de la región y rechazada por los sectores sociales.

La Ley INRA sin embargo representó para los pueblos indígenas de Tierras Bajas la posibilidad de efectivizar los derechos consagrados en la reforma constitucional de 1994 referidos a sus territorios ancestrales (Tierras Comunitarias de Origen – TCO) a través del saneamiento “especial” (SAN-TCO) los demandantes logran que el artículo 171 CPE no quede como una mera declaración retórica.

Por su parte, la inclusión del mandato de titulación en la propia Ley (Disposición Transitoria Tercera Ley INRA), representó para la gran marcha que enmarcó el proceso de aprobación de aquella Ley, uno de sus logros más importantes. En muchas oportunidades los SAN-TCO representaron “islas de legalidad” en el mar de irregularidades del proceso, debido al férreo control social ejercido sobre el mismo, asociado al ejercido por la propia cooperación internacional que financiaba el INRA. Hubo casos sin embargo en los que el saneamiento de territorios indígenas se volvió en el camino para que muchos pueblos formalizaran el acaparamiento de tierras y la prolongación del desconocimiento de sus derechos.

Es importante subrayar que la Ley INRA, pese a sus falencias y amenazas, fue un instrumento que representó un duro escollo a sortear por parte de los especuladores de tierras y las mismas autoridades que la operaron, quienes buscaron sistemáticamente evadir sus efectos jurídicos así como eludir la aplicación de sus mandatos. Y es que la Ley mantuvo como principio rector el de que la tierra es para quien la trabaje en el proceso de saneamiento de tierras, por lo que durante mucho tiempo la Ley INRA fue la última valla de defensa de un proceso que estuvo al borde de colapsar.

La Ley de Reconducción Comunitaria marca un cambio importante en el modelo post saneamiento que expresaba la Ley INRA de 1996. En ésta la regularización de derechos para la actualización del catastro rural, la conservación de la gran propiedad agraria ligada directamente al pago de impuestos y el mercado para el acceso a tierras vía concurso público calificado, identificaban una Reforma Agraria acorde al modelo neoliberal que se implantó en el país en la década de 1990.

Se pueden agrupar en cuatro grandes ámbitos las reformas introducidas por la Ley N° 3545 al todavía indemne esqueleto de la Ley INRA:

- 1) Las tendientes a impactar en la *estructura de tenencia de las tierras*, dentro de las cuales se pueden mencionar las dirigidas: a) se clarifica en términos sustantivos el concepto de función económico social (FES) en saneamiento y en el proceso de reversión, con el objetivo de reducir para el operador el margen de discrecionalidad en el momento de la valoración para el reconocimiento, garantía y protección del derecho de propietarios medianos y grandes (art. 2); b) en función a lo anterior, se rehabilita plenamente del mecanismo de la reversión, antes vinculada al no pago de impuestos y ahora activada cuando las tierras no cumplen con la FES; c) dotación gratuita de todas las tierras fiscales emergentes del saneamiento y otros procesos a título colectivo con las garantías imprescriptibilidad, inalienabilidad e indivisibilidad;
- 2) Las que buscan agilizar los *procesos de titulación de tierras indígenas y campesinas* en el marco de sus derechos históricos y culturales: a) redireccionamiento de la figura jurídica de la expropiación, dirigida a posibilitar la reconstitución de los territorios indígenas que producto del saneamiento importantes y decisivas porciones de sus áreas de ocupación actual y tradicional quedaron en manos de terceros; e) atribución del Presidente de la República para reconocer la personalidad jurídica de organizaciones sociales a quienes se les niegue este derecho en instancias locales o departamentales; f) reconocimiento pleno para pueblos indígenas beneficiarios de sus territorios a defenderse en juicio; g) elevar a rango de ley el procedimiento de saneamiento interno para colonias y la aplicación efectiva del procedimiento "sin más trámite" de propiedades de pequeños propietarios campesinos;
- 3) Las que buscan garantizar el *control social en el accionar público*, se han dispuesto previsiones normativas por las que se amplían los derechos de participación y consulta a todos los sectores de la actividad agraria tratando de generar más transparencia al proceso. Así se ha ampliado la participación multisectorial de la Comisión Agraria Nacional, y por ende las departamentales en las que participan paritariamente nuevas organizaciones sociales y empresariales. Con relación a sus competencias, ahora la CAN tendrá también tuición sobre los procesos de reversión y expropiación, ejerciendo control sobre el cumplimiento de la FES, pudiendo solicitar en su caso la reversión de los predios, del mismo modo que la de impulso a políticas de expropiación de tierras por causa de utilidad pública (art. 9 L. 3545).
- 4) Finalmente se han introducido normas importantes que fueron adoptadas, por un lado con la finalidad de reafirmar la tuición administrativa estatal nacional en la administración del recurso tierra, cerrando el paso a las ambiciones autonomistas de sustraer el dominio de este recurso a nivel regional (art. 14). Se establecen

también nuevas competencias para los jueces agrarios y el Tribunal Agrario Nacional (TAN) con relación a los conflictos forestales y de aguas (art. 21), creándose para el efecto una nueva Sala para el TAN (Disposición Transitoria Sexta), además de fijar algunos límites a sus competencias en el conocimiento de ciertos procesos, si es que están bajo tuición del INRA, así como la toma de competencia en acciones reales, personales y mixtas derivadas de la propiedad agraria.

Como dijo una autoridad en el discurso de promulgación de la Ley frente a todas las organizaciones presentes en el Palacio Quemado, "...*éste será un día en que los nietos y bisnietos de ustedes recordarán como el día en que han obtenido el instrumento de su liberación...*"

Fue también el día en que Betzabeth Flores y Macabeo Choque sonrieron desde allá arriba, porque supieron que no se fueron en vano.

Leonardo Tamburini  
Director Ejecutivo  
CEJIS



**Ley N° 1715  
modificada por la Ley N° 3545  
de Reconducción Comunitaria  
de la Reforma Agraria y su Reglamento**

**Ley N° 1715 de 18 de octubre de 1996  
modificada por la Ley N° 3545 de 28 de noviembre de 2006**

**Decreto Supremo N° 29215 de 2 de agosto de 2007  
Reglamento de la Ley N° 1715  
de Servicio Nacional de Reforma Agraria  
modificada por la Ley N° 3545 de Reconducción Comunitaria  
de la Reforma Agraria**

# Contenido

<b>LEY N° 1715</b>	
<b>DEL SERVICIO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA</b>	
<b>MODIFICADA POR LA LEY N° 3545 DE RECONDUCCIÓN</b>	
<b>COMUNITARIA DE LA REFORMA AGRARIA</b>	25
<b>TÍTULO I</b>	
<b>SERVICIO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA</b>	27
CAPÍTULO ÚNICO	
DISPOSICIONES GENERALES	27
<b>TÍTULO II</b>	
<b>MARCO INSTITUCIONAL</b>	31
CAPÍTULO I	
DEL SERVICIO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA	31
SECCIÓN I	
DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA	32
SECCIÓN II	
DEL MINISTERIO DE DESARROLLO RURAL	
AGROPECUARIO Y MEDIO AMBIENTE	33
SECCIÓN III	
DE LA COMISIÓN AGRARIA NACIONAL	34
SECCIÓN IV	
DEL INSTITUTO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA	37
CAPÍTULO II	
DE LA SUPERINTENDENCIA AGRARIA	40
CAPÍTULO III	
DE LA JUDICATURA AGRARIA	43
SECCIÓN I	
CONSTITUCIÓN	43
SECCIÓN II	
DEL TRIBUNAL AGRARIO NACIONAL	44
SECCIÓN III	
DE LOS JUZGADOS AGRARIOS	45

<b>TÍTULO III</b>	
PROPIEDAD AGRARIA Y DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS	47
CAPÍTULO I	47
PROPIEDAD AGRARIA	
CAPÍTULO II	48
DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS	
<b>TÍTULO IV</b>	
REVERSIÓN Y EXPROPIACIÓN DE TIERRAS	52
CAPÍTULO I	52
DE LA REVERSIÓN DE TIERRAS	
CAPÍTULO II	54
DE LA EXPROPIACIÓN	
<b>TÍTULO V</b>	
SANEAMIENTO DE LA PROPIEDAD AGRARIA	57
CAPÍTULO I	57
DISPOSICIONES GENERALES	
CAPÍTULO II	59
MODALIDADES DEL SANEAMIENTO	
CAPÍTULO III	60
ADJUDICACIÓN SIMPLE	
CAPÍTULO IV	60
DE LOS PROCESOS AGRARIOS EN TRÁMITE	
<b>TÍTULO VI</b>	
PROCEDIMIENTOS AGRARIOS	61
CAPÍTULO I	61
DE LOS PRINCIPIOS GENERALES	
CAPÍTULO II	63
DEL PROCESO ORAL AGRARIO	
DISPOSICIONES FINALES (Ley 1715)	65
DISPOSICIONES TRANSITORIAS (Ley 1715)	69
DISPOSICIONES TRANSITORIAS (Ley 3545)	72
DISPOSICIONES FINALES (Ley 3545)	74
DISPOSICIONES DEROGATORIAS Y ABROGATORIAS (Ley 1715)	77
DISPOSICIONES ABROGATORIAS Y DEROGATORIAS (Ley 3545)	79

<b>REGLAMENTO DE LA LEY N° 1715 DEL SERVICIO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA MODIFICADA POR LA LEY N° 3545 DE RECONDUCCIÓN COMUNITARIA DE LA REFORMA AGRARIA</b>	<b>81</b>
<b>TÍTULO I</b>	
DISPOSICIONES GENERALES	84
CAPÍTULO I	
OBJETO, CARÁCTER SOCIAL DEL DERECHO AGRARIO Y FINALIDADES	84
CAPÍTULO II	
DISPOSICIONES COMUNES	86
<b>TÍTULO II</b>	
MARCO INSTITUCIONAL	90
CAPÍTULO I	
COMISIÓN AGRARIA NACIONAL	90
SECCIÓN I	
COMPOSICIÓN DE LA COMISIÓN AGRARIA NACIONAL	91
SECCIÓN II	
ORGANIZACIÓN DE LA COMISIÓN AGRARIA NACIONAL	91
SECCIÓN III	
SESIONES DE LA COMISIÓN	93
CAPÍTULO II	
COMISIONES AGRARIAS DEPARTAMENTALES	95
SECCIÓN I	
COMPOSICIÓN, INTEGRACIÓN Y HABILITACIÓN DE LAS COMISIONES AGRARIAS DEPARTAMENTALES	95
SECCIÓN II	
FUNCIONAMIENTO DE LAS COMISIONES AGRARIAS DEPARTAMENTALES	96
CAPÍTULO III	
INSTITUTO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA	98
SECCIÓN I	
COMPETENCIA INSTITUCIONAL	98
SECCIÓN II	
TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS ORGÁNICAS	102
SECCIÓN III	
EXCUSAS Y RECUSACIONES	104
<b>TÍTULO III</b>	
REGULACIONES DE LOS PROCEDIMIENTOS AGRARIOS ADMINISTRATIVOS	105

CAPÍTULO I	106
ESCRITOS Y EXPEDIENTES	
CAPÍTULO II	107
RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS	
SECCIÓN I	107
FORMA, ACLARACIÓN Y PLAZO DE RESOLUCIONES	
SECCIÓN II	108
NOTIFICACIONES	
CAPÍTULO III	110
RECURSOS ADMINISTRATIVOS	
SECCIÓN I	110
DISPOSICIONES GENERALES	
SECCIÓN II	112
RECURSO DE REVOCATORIA	
SECCIÓN III	113
RECURSO JERÁRQUICO	
SECCIÓN IV	113
AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA	
<b>TÍTULO IV</b>	
RÉGIMEN Y PROCEDIMIENTOS	114
DE DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS FISCALES	
CAPÍTULO I	114
DISPONIBILIDAD DE TIERRAS FISCALES	
CAPÍTULO II	115
DETERMINACIÓN DE MODALIDAD DE DISTRIBUCIÓN	
CAPÍTULO III	116
DOTACIÓN DE TIERRAS FISCALES	
SECCIÓN I	116
DISPOSICIONES GENERALES	
SECCIÓN II	117
PROCEDIMIENTO DE DOTACIÓN ORDINARIA	
SUBSECCIÓN I	119
PROGRAMAS DE ASENTAMIENTOS HUMANOS	
SUBSECCIÓN II	121
RESOLUCIÓN DE DOTACIÓN Y TITULACIÓN	
SECCIÓN III	122
PROCEDIMIENTO DE DOTACIÓN SIMPLE	
CAPÍTULO IV	124
ADJUDICACIÓN DE TIERRAS FISCALES	
SECCIÓN I	124
DISPOSICIONES GENERALES	
SECCIÓN II	125
PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN ORDINARIA	

SUBSECCIÓN I	
DETERMINACIÓN DEL PRECIO ADJUDICACIÓN	125
SUBSECCIÓN II	
PUBLICIDAD DE ÁREAS DE ADJUDICACIÓN	126
SUBSECCIÓN III	
PRESENTACIÓN, RECEPCIÓN, REVISIÓN Y ADMISIÓN DE SOLICITUDES	127
SUBSECCIÓN IV	
CONCURSO PÚBLICO CALIFICADO	128
SUBSECCIÓN V	
ADJUDICACIÓN	130
SECCIÓN III	
PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN SIMPLE	131
<b>TÍTULO V</b>	
FUNCIÓN SOCIAL Y FUNCIÓN ECONOMICO - SOCIAL	133
CAPÍTULO I	
DISPOSICIONES GENERALES	133
CAPÍTULO II	
CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN SOCIAL	136
CAPÍTULO III	
CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN ECONOMICO - SOCIAL	136
SECCIÓN I	
VERIFICACIÓN DE LA FUNCIÓN ECONOMICO - SOCIAL	136
SECCIÓN II	
OTROS ELEMENTOS DE VERIFICACIÓN DE LA FUNCIÓN ECONOMICO SOCIAL	141
SECCIÓN III	
CARACTERÍSTICAS DE LA MEDIANA PROPIEDAD Y EMPRESA AGROPECUARIA Y OTRAS ACTIVIDADES	142
<b>TÍTULO VI</b>	
REVERSIÓN DE LA PROPIEDAD AGRARIA	142
CAPÍTULO I	
OBJETO, ALCANCE Y APLICACIÓN	142
CAPÍTULO II	
PROCEDIMIENTO	143
SECCIÓN I	
INICIO DEL PROCEDIMIENTO	143
SECCIÓN II	
AUDIENCIA DE PRODUCCIÓN DE PRUEBA Y DE VERIFICACIÓN DE LA FUNCIÓN ECONOMICO - SOCIAL	145
SECCIÓN III	
RESOLUCIÓN Y SU EJECUTORIA	146

<b>TÍTULO VII</b>	148
<b>EXPROPIACIÓN DE LA PROPIEDAD AGRARIA</b>	
<b>CAPÍTULO I</b>	
DISPOSICIONES GENERALES, MONTO INDEMNIZATORIO Y COMPENSACIÓN	148
<b>SECCIÓN I</b>	148
DISPOSICIONES GENERALES	
<b>SECCIÓN II</b>	149
MONTO INDEMNIZATORIO	
<b>SECCIÓN III</b>	151
COMPENSACIÓN	
<b>CAPÍTULO II</b>	
EXPROPIACIÓN POR CAUSA DE UTILIDAD PÚBLICA EN CASO DE REAGRUPAMIENTO Y REDISTRIBUCIÓN Y CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD	152
<b>SECCIÓN I</b>	152
INICIO DEL PROCEDIMIENTO	
<b>SECCIÓN II</b>	154
TRÁMITE ANTE LA DIRECCIÓN DEPARTAMENTAL	
<b>SECCIÓN III</b>	156
ETAPA DE VERIFICACIÓN	
<b>SECCIÓN IV</b>	158
RESOLUCIÓN DEL PROCEDIMIENTO	
<b>SECCIÓN V</b>	
EXPROPIACIÓN POR CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD DE COMUNIDADES POR USO NO SOSTENIBLE DEL SUELO	158
<b>CAPÍTULO III</b>	159
EXPROPIACIÓN POR INCUMPLIMIENTO DE FUNCIÓN SOCIAL	
<b>SECCIÓN I</b>	159
REQUERIMIENTO DE EXPROPIACIÓN	
<b>SECCIÓN II</b>	160
AUTO DE INICIO	
<b>SECCIÓN III</b>	162
AUDIENCIA DE INSPECCIÓN OCULAR	
<b>SECCIÓN IV</b>	163
RESOLUCIÓN DEL PROCEDIMIENTO	
<b>CAPÍTULO IV</b>	163
RESOLUCIONES FINALES DE EXPROPIACIÓN	
<b>SECCIÓN I</b>	163
CONTENIDO Y ALCANCE	
<b>SECCIÓN II</b>	164
RECURSOS	
<b>SECCIÓN III</b>	165
EJECUCIÓN DE RESOLUCIONES	

<b>TÍTULO VIII</b>	
<b>SANEAMIENTO DE LA PROPIEDAD AGRARIA</b>	165
<b>CAPÍTULO I</b>	
DISPOSICIONES GENERALES	165
<b>SECCIÓN I</b>	
PROCEDIMIENTO COMÚN, ÁMBITO DE APLICACIÓN Y ALCANCE	165
<b>SECCIÓN II</b>	
CONTROL DE CALIDAD, SUPERVISIÓN, SEGUIMIENTO Y ERRORES EN EL PROCESO	166
<b>SECCIÓN III</b>	
CRITERIOS PARA LA VALORACIÓN DEL DERECHO DE PROPIEDAD AGRARIA	167
<b>CAPÍTULO II</b>	
ÁREAS DE SANEAMIENTO	170
<b>SECCIÓN I</b>	
DEFINICIÓN DE ÁREAS DE SANEAMIENTO	170
<b>SECCIÓN II</b>	
DETERMINACIÓN DE ÁREAS DE SANEAMIENTO DE OFICIO	171
<b>SECCIÓN III</b>	
DETERMINACIÓN DE ÁREAS DE SANEAMIENTO SIMPLE A PEDIDO DE PARTE	172
<b>SECCIÓN IV</b>	
DETERMINACIÓN DE ÁREAS DE SANEAMIENTO DE TIERRAS COMUNITARIA DE ORIGEN	174
<b>CAPÍTULO III</b>	
ETAPA PREPARATORIA DEL PROCEDIMIENTO COMÚN DE SANEAMIENTO	175
<b>CAPÍTULO IV</b>	
ETAPA DE CAMPO DEL PROCEDIMIENTO COMÚN DE SANEAMIENTO	177
<b>SECCIÓN I</b>	
RELEVAMIENTO DE INFORMACIÓN EN CAMPO	177
<b>SECCIÓN II</b>	
INFORME EN CONCLUSIONES	179
<b>SUBSECCIÓN I</b>	
REVISIÓN DE TÍTULOS EJECUTORIALES	181
<b>SUBSECCIÓN II</b>	
REVISIÓN DE PROCESOS AGRARIOS EN TRÁMITE	181
<b>SUBSECCIÓN III</b>	
RÉGIMEN DE POSEEDORES	182
<b>SUBSECCIÓN IV</b>	
NULIDADES ABSOLUTA Y RELATIVA	185

SECCIÓN III ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE RESOLUCIONES FINALES DE SANEAMIENTO	187
<b>CAPÍTULO V</b> ETAPA DE RESOLUCIONES Y TITULACIÓN DEL PROCEDIMIENTO COMÚN DE SANEAMIENTO	187
SECCIÓN I RESOLUCIONES PARA PROCESOS TITULADOS	189
SECCIÓN II RESOLUCIONES PARA PROCESOS AGRARIOS EN TRÁMITE	191
SECCIÓN III RESOLUCIONES PARA POSESIONES	193
<b>CAPÍTULO IV</b> REGULACIONES ESPECIALES DE SANEAMIENTO	195
SECCIÓN I PROCEDIMIENTO ESPECIAL DE SANEAMIENTO SIN MÁS TRÁMITE	195
SECCIÓN II IDENTIFICACIÓN DE TIERRAS FISCALES O CON INCUMPLIMIENTO DE FUNCIÓN ECONÓMICO SOCIAL	195
SECCIÓN III SANEAMIENTO INTERNO	197
<b>TÍTULO IX</b> DOTACIÓN Y CONVERSIÓN DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN Y COMPENSACIÓN	198
<b>CAPÍTULO I</b> ÁMBITO DE APLICACIÓN Y GARANTIAS	198
<b>CAPÍTULO II</b> DOTACIÓN DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN	199
<b>CAPÍTULO III</b> DETERMINACION DE ÁREA E INICIO DE PROCEDIMIENTO PARA LA DOTACIÓN	202
<b>CAPÍTULO IV</b> RESOLUCIONES FINALES PARA LA DOTACIÓN DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN	205
<b>CAPÍTULO V</b> SANEAMIENTO EN TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN TITULADAS	206
<b>CAPÍTULO VI</b> CONVERSIÓN DE PROPIEDADES SANEADAS A TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN	207
<b>CAPÍTULO VII</b> RÉGIMEN Y PROCEDIMIENTO DE COMPENSACIÓN DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN	208

<b>CAPÍTULO VIII</b> COMISIONES INTERINSTITUCIONALES DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN	210
<b>TÍTULO X</b> TÍTULOS EJECUTORIALES	211
<b>CAPÍTULO I</b> ALCANCE, FORMALIDADES, CONTENIDO Y REGLAS PARA LA EMISIÓN DE TÍTULOS EJECUTORIALES	211
<b>CAPÍTULO II</b> PROCEDIMIENTOS COMUNES DE TITULACIÓN	212
<b>CAPÍTULO III</b> ARCHIVO DE TÍTULOS EJECUTORIALES	213
<b>CAPÍTULO IV</b> CERTIFICADOS E INFORMES, REPOSICIÓN DE REGISTROS Y FOTOCOPIAS LEGALIZADAS	213
<b>CAPÍTULO V</b> RECTIFICACIÓN DE ERRORES U OMISIONES EN TÍTULOS EJECUTORIALES	215
<b>TÍTULO XI</b> SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y REGISTROS	216
<b>CAPÍTULO I</b> SISTEMA DE INFORMACIÓN GEO - ESPACIAL	216
<b>CAPÍTULO II</b> SISTEMA DE CATASTRO RURAL	217
SECCIÓN I OBJETO Y FUNCIONES	217
SECCIÓN II REGISTRO ÚNICO NACIONAL DE TIERRAS FISCALES - RUNTF Y DE BENEFICIARIOS - RUNB	218
SECCIÓN III REGISTRO DE TRANSFERENCIAS DE LA PROPIEDAD AGRARIA. OBJETO, ALCANCE Y PROCEDIMIENTO	220
<b>TÍTULO XII</b> PERSONALIDAD JURÍDICA DE PUEBLOS INDIGENAS U ORIGINARIOS, COMUNIDADES INDIGENAS Y CAMPESINAS	221
<b>TÍTULO XIII</b> TASAS DE SANEAMIENTO Y CATASTRO	223
<b>TÍTULO XIV</b> DESALOJOS	224

CAPÍTULO I PROCEDIMIENTO DE DESALOJO DE ASENTAMIENTOS	224
CAPÍTULO II PROCEDIMIENTO DE DESALOJO EN PROCEDIMIENTOS AGRARIOS	226
<b>TÍTULO XV</b> REPOSICIÓN DE EXPEDIENTES	226
SECCIÓN I EXPEDIENTES DEL EX CONSEJO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA - CNRA Y EX INSTITUTO NACIONAL DE COLONIZACIÓN - INC	226
SECCIÓN II EXPEDIENTES DEL INSTITUTO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA	228
<b>TÍTULO XVI</b> CONCILIACIÓN DE CONFLICTOS	229
CAPÍTULO I AMBITO DE APLICACIÓN Y PRINCIPIOS	229
CAPÍTULO II FASES, EFECTOS Y DESISTIMIENTO	230
DISPOSICIONES TRANSITORIAS	231
<b>TÍTULO I</b> DISPOSICIONES FINALES	235
<b>TÍTULO II</b> OTRAS DISPOSICIONES FINALES	239
DISPOSICIONES ABROGATORIAS Y DEROGATORIAS	244



**Ley N° 1715**  
**del Servicio Nacional de Reforma Agraria**  
**modificada por la Ley N° 3545**  
**de Reconducción Comunitaria**  
**de la Reforma Agraria**

Ley N° 1715 de 18 de octubre de 1996  
modificada por la Ley N° 3545 de 28 de noviembre de 2006

**Ley N° 3545  
LEY DE 28 DE NOVIEMBRE DE 2006**

**EVO MORALES AYMA  
PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA**

Por cuanto, el Honorable Congreso Nacional ha sancionado la siguiente Ley:

**EL HONORABLE CONGRESO NACIONAL,**

**D E C R E T A:**

**MODIFICACION DE LA LEY N° 1715  
RECONDUCCIÓN DE LA REFORMA AGRARIA**

**ARTICULO 1 (Objeto).**

El objeto de la presente Ley es modificar e incorporar nuevas disposiciones a la Ley N° 1715 de 18 de Octubre de 1996 - Ley del Servicio Nacional de Reforma Agraria, así como adecuar y compatibilizar sus disposiciones a la Ley N° 3351 de 21 de Febrero de 2006 - Ley de Organización del Poder Ejecutivo.

**LEY N° 1715  
LEY DE 18 DE OCTUBRE DE 1996**

**LEY DEL SERVICIO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA**

**TÍTULO I  
SERVICIO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA**

**CAPÍTULO ÚNICO  
DISPOSICIONES GENERALES**

**ARTÍCULO 1° (Objeto).**

La presente ley tiene por objeto establecer la estructura orgánica y atribuciones del Servicio Nacional de Reforma Agraria (S.N.R.A.) y el régimen de distribución de tierras; garantizar el derecho propietario sobre la tierra; crear la Superintendencia Agraria, la Judicatura Agraria y su procedimiento, así como regular el saneamiento de la propiedad agraria.

## ARTÍCULO 2° (Función Económico-Social).

- I. El solar campesino, la pequeña propiedad, la propiedad comunaria y las tierras comunitarias de origen cumplen una función social cuando están destinadas a lograr el bienestar familiar o el desarrollo económico de sus propietarios, pueblos y comunidades indígenas, campesinas y originarias, de acuerdo a la capacidad de uso mayor de la tierra..
- II. La Función Económico-Social en materia agraria, establecida por el artículo 169° de la Constitución Política del Estado, es el empleo sostenible de la tierra en el desarrollo de actividades agropecuarias, forestales y otras de carácter productivo, así como en las de conservación y protección de la biodiversidad, la investigación y el ecoturismo, conforme a su capacidad de uso mayor, en beneficio de la sociedad, el interés colectivo y el de su propietario.
- III. La Función Económico-Social comprende, de manera integral, áreas efectivamente aprovechadas, de descanso, servidumbres ecológicas legales y de proyección de crecimiento; en saneamiento no excederá la superficie consignada en el Título Ejecutorial o en el trámite agrario, salvo la existencia de posesión legal.
- IV. La Función Social o la Función Económico-Social, necesariamente será verificada en campo, siendo éste el principal medio de comprobación. Los interesados y la administración, complementariamente, podrán presentar medios de prueba legalmente admitidos. La verificación y las pruebas serán consideradas y valoradas en la fase correspondiente del proceso.
- V. El área de proyección de crecimiento de la mediana propiedad es del 50% y de la empresa agropecuaria del 30 %. Para la empresa agrícola será calculada desde un 30% hasta un 50% según parámetro establecido en reglamento, siempre y cuando no exceda la superficie mensurada en saneamiento o la consolidada como emergencia del mismo. Para el cálculo del área de proyección de crecimiento, se tomará en cuenta el área efectiva y actualmente aprovechada, además del área en descanso en propiedades agrícolas.
- VI. Las áreas de descanso son aquellas de rotación que tuvieron trabajos, mejoras e inversiones productivas claramente identificables. Se las reconocerá sólo en propiedades agrícolas.
- VII. En predios con actividad ganadera, además de la carga animal, se tomará en cuenta, como área efectivamente aprovechada, las áreas silvopastoriles y las áreas con pasto cultivado.
- VIII. En las actividades forestales, de conservación y protección de la biodiversidad, la investigación y el ecoturismo, se verificará el otorgamiento regular de las autorizaciones pertinentes, su cumplimiento actual y efectivo, de acuerdo a normas especiales aplicables.

- IX. Las servidumbres ecológicas legales son limitaciones a los derechos de uso y aprovechamiento establecidas sobre las propiedades agrarias de acuerdo a las normas legales y reglamentarias específicas. Para la regularización y conservación del derecho propietario serán tomadas en cuenta y reconocidas, sin constituir cumplimiento de Función Económico-Social. Constituirán función económico social sólo cuando se desarrollen sobre las mismas actividades bajo manejo, regularmente autorizadas.
- X. La superficie efectivamente aprovechada en áreas agrícolas es la que se encuentra en producción; en propiedades ganaderas es la superficie que corresponda a la cantidad de ganado existente.
- XI. Los desmontes ilegales son contrarios al uso sostenible de la tierra y no constituyen cumplimiento de la función social ni de la función económico social.<sup>[1]</sup>

## ARTÍCULO 3° (Garantías Constitucionales).

- I. Se reconoce y garantiza la propiedad agraria privada en favor de personas naturales o jurídicas, para que ejerciten su derecho de acuerdo con la Constitución Política del Estado, en las condiciones establecidas por las leyes agrarias y de acuerdo a las leyes.
- II. Se garantiza la existencia del solar campesino, la pequeña propiedad, las propiedades comunarias, cooperativas y otras formas de propiedad privada. El Estado no reconoce el latifundio.
- III. Se garantizan los derechos de los pueblos y comunidades indígenas y originarias sobre sus tierras comunitarias de origen, tomando en cuenta sus implicaciones económicas, sociales y culturales, y el uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables, de conformidad con lo previsto en el artículo 171° de la Constitución Política del Estado. La denominación de tierras comunitarias de origen comprende el concepto de territorio indígena, de conformidad a la definición establecida en la parte II del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, ratificado mediante Ley 1257 de 11 de julio de 1991. Los títulos de tierras comunitarias de origen otorgan en favor de los pueblos y comunidades indígenas y originarias la propiedad colectiva sobre sus tierras, reconociéndoles el derecho a participar del uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables existentes en ellas. El uso y aprovechamiento de los recursos naturales no renovables en tierras comunitarias de origen se registrará por lo dispuesto en la Constitución Política del Estado y en las normas especiales que los regulan. Las tierras comunitarias de origen y las tierras comunales tituladas colectivamente no serán revertidas; enajenadas, gravadas, embargadas, ni adquiridas por prescripción.

[1] El Artículo 2 de la Ley 3545 incluye los parágrafos III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X al Artículo 2 de la Ley 1715.

La distribución y redistribución para el uso y aprovechamiento individual y familiar al interior de las tierras comunitarias de origen y comunales tituladas colectivamente se regirá por las reglas de la comunidad, de acuerdo a sus normas y costumbres. En la aplicación de las leyes agrarias y sus reglamentos, en relación a los pueblos indígenas y originarios, deberá considerarse sus costumbres o derecho consuetudinario, siempre que no sean incompatibles con el sistema jurídico nacional.

- IV. La mediana propiedad y la empresa agropecuaria, reconocidas por la Constitución Política del Estado y la ley, gozan de la protección del Estado, en tanto cumplan una función económico-social y no sean abandonadas, conforme a las previsiones de esta ley. Cumplidas estas condiciones, el Estado garantiza plenamente el ejercicio del derecho propietario, en concordancia con lo establecido en el párrafo I del presente artículo.
- V. El Servicio Nacional de Reforma Agraria, en concordancia con el artículo 6° de la Constitución Política del Estado y en cumplimiento a las disposiciones contenidas en la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, ratificada por Ley 1100 de 15 de septiembre de 1989, aplicará criterios de equidad en la distribución, administración, tenencia y aprovechamiento de la tierra en favor de la mujer, independientemente de su estado civil.

#### ARTÍCULO 4° (Base Imponible y Exenciones).

- I. La Base Imponible para la liquidación del impuesto que grava la propiedad inmueble agraria será la que establezca el propietario de acuerdo al valor que éste atribuya a su inmueble. En lo demás, se aplicarán las normas comunes de dicho impuesto. El propietario no podrá modificar el valor declarado después de los noventa (90) días, del vencimiento del plazo legalmente establecido con carácter general para la declaración y pago del impuesto.
- II. A los fines previstos en el Capítulo II del Título IV de esta Ley, las entidades recaudadoras del impuesto referido en el párrafo precedente, remitirán periódicamente a conocimiento del Instituto Nacional de Reforma Agraria información, en medios físicos o magnéticos, relativa a las liquidaciones y pago del impuesto.
- "III. El solar campesino, la pequeña propiedad y los inmuebles de propiedad de comunidades campesinas, pueblos y comunidades indígenas y originarias, están exentas del pago del impuesto que grava la propiedad inmueble agraria, no requiriendo de ningún trámite para hacer efectiva esta exención, siendo suficiente la acreditación del derecho propietario."<sup>2</sup>

[2] El Artículo 3 de la Ley 3545 modifica el contenido del Párrafo III del Artículo 4 de la Ley 1715.

## MODIFICACIONES A LA LEY 843, 4 DE AGOSTO DE 2003 CAPÍTULO V RÉGIMEN COMPLEMENTARIO AL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO-RCIVA

### ARTÍCULO 8.- DISPOSICIÓN GENERAL SEGUNDA.-

Se deroga el Artículo 40 de la Ley No. 2064, de 3 de abril de 2000, de Reactivación económica y se declara vigente el texto original que tenía el párrafo I del artículo 4 de la Ley No. 1715, de 18 de octubre de 1996, debiendo incorporarse a la Ley No. 843 (Texto Ordenado).

Se sustituyen los párrafos segundo y tercero del Artículo 57 de la Ley No. 843 (Texto Ordenado) por los siguientes:

"En el caso de la propiedad inmueble agraria, el empleo sostenible de la tierra establecido en el artículo 2 de la Ley No. 1715 será declarado en un Plan de Ordenamiento Predial, junto al cumplimiento del pago del impuesto que se determinará aplicando un alícuota del 0.20% en la gestión 2004 y de 0.25% en las gestiones posteriores, a la base imponible definida en el párrafo I del Artículo 4 de la Ley N° 1715. De la recaudación efectiva de este impuesto, los municipios beneficiarios destinarán el 75 % Setenta y cinco por ciento) como mínimo, a la inversión en obras de infraestructura rural básica y sanidad agropecuaria".

## TÍTULO II MARCO INSTITUCIONAL

### CAPÍTULO I DEL SERVICIO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA

#### ARTÍCULO 5° (Servicio Nacional de Reforma Agraria).

El Servicio Nacional de Reforma Agraria es el organismo responsable de planificar, ejecutar y consolidar el proceso de reforma agraria en el país.

#### ARTÍCULO 6° (Estructura Orgánica).

La estructura orgánica del Servicio Nacional de Reforma Agraria (S.N.R.A.), es la siguiente:

1. El Presidente de la República;
- "2. El Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente."<sup>3</sup>
3. La Comisión Agraria Nacional; y,
4. El Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA).

[3] El Artículo 4 de la Ley 3545 modifica el contenido del Numeral 2 del Artículo 6 de la Ley 1715.

## SECCIÓN I DEL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

### ARTÍCULO 7° (Autoridad Máxima).

El Presidente de la República es la autoridad máxima del Servicio Nacional de Reforma Agraria, de conformidad con el artículo 96° atribución 24 de la Constitución Política del Estado.

### ARTÍCULO 8° (Atribuciones).

- I. Son atribuciones del Presidente de la República, como autoridad máxima del Servicio Nacional de Reforma Agraria:
    1. Considerar, aprobar y supervisar la formulación, ejecución y cumplimiento de las políticas de distribución, reagrupamiento y redistribución de tierras;
    2. Otorgar títulos ejecutoriales de propiedad sobre tierras agrarias y tierras comunitarias de origen;
    3. Designar y destituir a las autoridades agrarias, conforme a las previsiones de esta ley, con excepción de las que integran la judicatura agraria;
    4. Dictar resoluciones supremas como emergencia del proceso de saneamiento de la propiedad agraria, de acuerdo con esta ley; y
  - "5. Otorgar personalidades jurídicas a pueblos indígenas y originarios, comunidades indígenas y campesinas, y a sus organizaciones nacionales, departamentales o regionales, a solicitud de parte, de acuerdo a las condiciones establecidas en esta Ley y los requisitos de la Ley No. 1551 de Participación Popular que rige la materia, conforme con el Artículo 171, parágrafo II de la Constitución Política del Estado."<sup>4</sup>
  6. Otras que le señale la ley.
- II. Los títulos ejecutoriales serán otorgados por el Presidente de la República y refrendados por el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

El Presidente de la República, sin perder competencia y en ejercicio del principio de imputación funcional, podrá encomendar a los Prefectos de Departamento la otorgación de los títulos ejecutoriales, en cuyo caso, se refrendarán por los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria. Sin perjuicio de ello, el Presidente podrá otorgar títulos ejecutoriales directamente en favor de beneficiarios que así lo soliciten.

[4] El Artículo 5 de la Ley 3545 incorpora una nueva atribución al Parágrafo I del Artículo 8 de la Ley 1715, de manera que el Numeral 5 se convierte en Numeral 6 y la nueva atribución como Numeral 5.

## SECCIÓN II "DEL MINISTERIO DE DESARROLLO RURAL, AGROPECUARIO Y MEDIO AMBIENTE"<sup>5</sup>

### ARTÍCULO 9° (Atribuciones).

" I. El Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, en materia agraria tiene las siguientes atribuciones:"<sup>6</sup>

1. Ejercer tuición sobre el Sistema de Regulación de Recursos Naturales Renovables (SIRENARE) y el Instituto Nacional de Reforma Agraria;
2. Clasificar las tierras según su capacidad de uso mayor, elaborar las directrices generales que deberán cumplir los gobiernos municipales para la aprobación de los planes de uso del suelo y promover la homologación de las ordenanzas municipales que los aprueben, mediante resolución suprema;
3. Aprobar las actividades de conservación, protección de la biodiversidad, investigación o ecoturismo, en tierras privadas, previa solicitud expresa formulada por su propietario, estableciendo los procedimientos administrativos al efecto;
4. Evaluar y programar el uso del recurso natural tierra y la aplicación de tecnologías apropiadas, emitiendo normas que los regulen, en el marco del manejo integral de cuencas y el desarrollo sostenible;
5. Solicitar la expropiación de tierras para conservación y protección de la biodiversidad y pagar el monto a indemnizar por tal concepto.
6. Conocer y resolver los recursos que le correspondan en sede administrativa.

"II. El Ministerio de Planificación del Desarrollo cumplirá sus atribuciones de promover la inversión, producción, productividad agropecuaria y el ecoturismo, en el marco de las estrategias, políticas y normas que establezca el Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente.

III. Los Ministerios de Relaciones Exteriores y Culto y de Producción y Microempresas, deberán concertar y coordinar sus políticas de búsqueda y apertura de mercados internos y externos con las organizaciones y asociaciones de productores comunitarios, campesinos, colonizadores y empresarios agropecuarios."<sup>7</sup>

[5] El Artículo 6 de la Ley 3545 sustituye la denominación de la Sección II, Capítulo I, Título II de la Ley N° 1715.

[6] El Artículo 7 de la Ley 3545 sustituye el contenido de los Parágrafos I y II, se agrega el parágrafo III en el Artículo 9 de la Ley 1715.

[7] Ibid.

### SECCIÓN III DE LA COMISIÓN AGRARIA NACIONAL

#### ARTÍCULO 10° (Comisión Agraria Nacional).

La Comisión Agraria Nacional (C.A.N.) es el órgano responsable de proyectar y proponer políticas agrarias de distribución, reagrupamiento y redistribución de tierras, cualquiera sea su condición o uso, para elevarlas a consideración de la autoridad máxima del Servicio Nacional de Reforma Agraria.

#### ARTÍCULO 11° (Composición).

I. La Comisión Agraria Nacional - CAN, está compuesta por:

1. El Ministro de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, en calidad de Presidente.
2. El Viceministro de Biodiversidad, Recursos Forestales y Medio Ambiente.
3. El Viceministro de Tierras.
4. El Viceministro de Desarrollo Rural y Agropecuario.
5. El Viceministro de Riego.
6. El Viceministro de Planificación Territorial y Medio Ambiente.
7. El Viceministro de Justicia Comunitaria.
8. El Viceministro de Inversión Pública y Financiamiento Externo.
9. El Presidente de la Confederación Agropecuaria Nacional - CONFEAGRO.
10. El Secretario Ejecutivo de la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia - CSUTCB.
11. El Presidente de la Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia - CIDOB.
12. El Apumallku del Consejo Nacional de Ayllus y Marcas del Qollasuyo - CONAMAQ.
13. El Secretario Ejecutivo de la Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia - CSCB.
14. El Presidente de la Confederación de Ganaderos de Bolivia - CONGABOL.
15. La Secretaria Ejecutiva de la Federación Nacional de Mujeres Campesinas Bartolina Sisa.
16. El Presidente de la Cámara Forestal de Bolivia - CFB.<sup>8</sup>

II. El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria ejercerá las funciones de Secretario Permanente de la Comisión Agraria Nacional, únicamente con derecho a voz.

[8] El Artículo 8 de la Ley 3545 sustituye el Parágrafo I del Artículo 11 de la Ley 1715.

#### ARTÍCULO 12° (Suplencia).

En caso de impedimento de alguno de sus miembros, la Comisión Agraria Nacional aceptará la respectiva suplencia, previa acreditación escrita.

#### ARTÍCULO 13° (Atribuciones).

La Comisión Agraria Nacional tiene las siguientes atribuciones:

1. Evaluar la evolución del proceso de Reforma Agraria, proponiendo a la autoridad máxima del Servicio Nacional de Reforma Agraria las medidas aconsejables para mejorarlo, en el marco de la ley;
2. Controlar y supervisar la ejecución de políticas agrarias sobre distribución, reagrupamiento y redistribución de tierras, cualesquiera sea su condición o uso;
3. Recomendar criterios económico-sociales de aplicación general para la adjudicación de tierras en concursos públicos calificados;
4. Representar ante la máxima autoridad del Servicio Nacional de Reforma Agraria los actos y resoluciones del Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, contrarios a la legislación vigente;
5. Proponer políticas para la formulación y ejecución de proyectos y programas de asentamientos humanos comunarios;
6. Velar por el tratamiento integral de la tierra, promoviendo el reconocimiento, la garantía y protección de los derechos que los pueblos y comunidades indígenas y originarias poseen sobre sus tierras comunitarias de origen, y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables;
7. Proyectar y proponer disposiciones legales en materia agraria, para someterlas a consideración de la autoridad máxima del Servicio Nacional de Reforma Agraria;
8. Ejercer control social institucionalizado sobre el cumplimiento de la función económico-social en fundos agrarios, solicitando a las instancias competentes la reversión de tierras en caso de incumplimiento de la Función Económico-Social de acuerdo a las causales previstas en esta Ley;<sup>9</sup>
9. Recibir y canalizar peticiones, reclamaciones y sugerencias de las organizaciones nacionales, departamentales y regionales que integran el sector agrario;
10. Coordinar y concertar con instituciones públicas o privadas, nacionales o departamentales, afines a la actividad agraria, en el marco de su competencia;
11. Solicitar la suspensión o exoneración de autoridades agrarias por irregularidades o delitos cometidos en el ejercicio de sus funciones;
12. Supervisar y coordinar el funcionamiento de las comisiones agrarias departamentales; y,

[9] El Artículo 9 de la Ley 3545 complementa al Artículo 13 de la Ley 1715, sustituye el Numeral 8 y se incluye una atribución, por lo que el Numeral 13 se convierte en Numeral 14.

- "13. Impulsar y presentar planes o políticas de expropiación de tierras por causa de utilidad pública establecida en la presente Ley."<sup>10</sup>
14. Otras que le asigne esta ley.

#### ARTÍCULO 14° (Quórum y Decisiones).

- I. La Comisión Agraria Nacional sesionará válidamente con la asistencia de doce (12) de sus miembros, previa convocatoria efectuada por su Presidente, por lo menos con siete (7) días de anticipación o, con la presencia de la totalidad de sus miembros, en cualquier momento, sin necesidad de convocatoria."<sup>11</sup>
- II. Las decisiones de la Comisión Agraria Nacional se adoptarán en base al principio de concertación; sin embargo, si no se lograra la aplicación de este principio, sus recomendaciones se someterán a consideración de la máxima autoridad del Servicio Nacional de Reforma Agraria.

#### ARTÍCULO 15° (Comisiones Agrarias Departamentales).

- I. En cada uno de los departamentos se constituye una comisión agraria departamental cuya composición será similar a la nacional en función a la estructura departamental descentralizada del Poder Ejecutivo y de las organizaciones sociales y sectoriales que componen la Comisión Agraria Nacional."<sup>12</sup>
- II. El Quórum y las decisiones de las comisiones agrarias departamentales se sujetarán a lo dispuesto en el artículo 14° de esta ley. Sus resoluciones podrán ser revisadas por la Comisión Agraria Nacional.

#### ARTÍCULO 16° (Atribuciones).

Las Comisiones Agrarias Departamentales tienen las siguientes atribuciones:

1. Supervisar la ejecución de las políticas de tierras cualesquiera sea su condición o uso, en su departamento;
2. Dictaminar sobre las áreas y superficies que proponga distribuir el Instituto Nacional de Reforma Agraria, por dotación o adjudicación de tierras, de acuerdo a la capacidad de uso mayor de la tierra y a las necesidades socio-económicas del departamento;
3. Dictaminar sobre las áreas a catastrar que proponga el Instituto Nacional de Reforma Agraria;

[10] Ibid.

[11] El Artículo 10 de la Ley 3545 modifica el Parágrafo I del Artículo 14 de la Ley 1715.

[12] El Artículo 11 de la Ley 3545 modifica el Parágrafo I del Artículo 15 de la Ley 1715.

4. Ejercer control social sobre el abandono de la tierra y el incumplimiento de la función económico-social en fundos agrarios, solicitando a las instancias competentes la reversión o expropiación de tierras de acuerdo a las causales previstas en esta ley;
5. Conocer y canalizar las peticiones, reclamaciones y sugerencias de organizaciones departamentales y regionales que integran el sector agrario;
6. Coordinar y concertar a nivel departamental y regional con otras instituciones públicas o privadas afines a la actividad agraria, en el marco de su competencia;
7. Proponer ternas al Director Nacional para la designación de los directores departamentales; y a éstos para la designación de Jefes Regionales, solicitar la suspensión o exoneración de autoridades agrarias departamentales y regionales por irregularidades o delitos cometidos en el ejercicio de sus funciones; y
8. Efectuar, en su departamento, el seguimiento al proceso de saneamiento técnico-jurídico de la propiedad agraria descrito en el título V de esta ley.

### SECCIÓN IV DEL INSTITUTO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA

#### ARTÍCULO 17° (Instituto Nacional de Reforma Agraria).

- I. Créase el Instituto Nacional de Reforma Agraria - INRA, como entidad pública descentralizada del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, con jurisdicción nacional, personalidad jurídica y patrimonio propio."<sup>13</sup>
- II. El Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA) es el órgano técnicoejecutivo encargado de dirigir, coordinar y ejecutar las políticas establecidas por el Servicio Nacional de Reforma Agraria.

#### ARTÍCULO 18° (Atribuciones).

El Instituto Nacional de Reforma Agraria tiene las siguientes atribuciones:

1. Dirigir, coordinar y ejecutar políticas, planes y programas de distribución, reagrupamiento y redistribución de tierras, priorizando a los pueblos y comunidades indígenas, campesinas y originarias que no las posean o las posean insuficientemente, de acuerdo a la capacidad de uso mayor de la tierra;
2. Proponer, dirigir, coordinar y ejecutar las políticas y los programas de asentamientos humanos comunarios, con pobladores nacionales;
3. Emitir y distribuir títulos, en nombre de la autoridad máxima del Servicio Nacional de Reforma Agraria, sobre tierras fiscales incluyendo las expropiadas o revertidas a dominio de la Nación, tomando en cuenta la vocación de uso del suelo establecida en normas legales correspondientes;

[13] El Artículo 12 de la Ley 3545 sustituye el contenido del parágrafo I del Artículo 17 de la Ley 1715.

4. Emitir disposiciones técnicas para la ejecución del catastro rústico legal de la propiedad agraria, coordinar su ejecución con los municipios y otras entidades públicas o privadas;
5. Determinar la ubicación y extensión de las tierras fiscales disponibles, de las tierras comunitarias de origen, de las áreas clasificadas por normas legales y de la propiedad agraria en general;
6. Expropiar fundos agrarios de oficio o a solicitud de parte, por causa de utilidad pública en los términos establecidos en esta Ley.
7. Revertir tierras de oficio o a denuncia de la Superintendencia Agraria, Superintendencia Forestal, Servicio Nacional de Áreas Protegidas, Comisión Agraria Nacional, Comisiones Agrarias Departamentales y organizaciones Sociales Agrarias miembros de la Comisión Agraria Nacional o de las Comisiones Agrarias Departamentales, por la causal de incumplimiento total o parcial de la Función Económico Social.<sup>14</sup>
8. Determinar y aprobar las áreas y superficies a distribuir por dotación o adjudicación de tierras, de acuerdo a la capacidad de uso mayor de la tierra y a las necesidades socio-económicas del país, previo dictamen de las comisiones agrarias departamentales;
9. Promover la conciliación de conflictos emergentes de la posesión y del derecho de propiedad agraria;
10. Actualizar y mantener un registro sobre tierras distribuidas, sus beneficiarios y la disponibilidad de tierras fiscales. Esta información tendrá carácter público;
11. Coordinar sus actividades con las entidades públicas y privadas encargadas de dotar de infraestructura, de servicios básicos y de asistencia técnica a zonas de asentamientos humanos;
12. Certificar derechos existentes en tierras fiscales destinadas a la conservación, investigación, ecoturismo y aprovechamiento forestal; y
13. Otras que le asigne esta ley y su reglamento.

#### ARTÍCULO 19° (Estructura Orgánica).

El Instituto Nacional de Reforma Agraria tiene la siguiente estructura orgánica:

1. La Dirección Nacional;
2. Las Direcciones Departamentales; y
3. Las Jefaturas Regionales.

#### ARTÍCULO 20° (Dirección Nacional).

- I. La Dirección Nacional, como máximo nivel de autoridad institucional, es el órgano ejecutivo encargado de dirigir, coordinar y supervisar el cumplimiento de las atribuciones conferidas al Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA).

[14] El Artículo 13 de la Ley 3545 sustituye los numerales 6 y 7 del Artículo 18 de la Ley 1715.

- II. El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria será designado por el Presidente de la República, de terna aprobada por la Honorable Cámara de Diputados por dos tercios de votos de sus miembros presentes. Desempeñará sus funciones por un período personal e improrrogable de cinco (5) años, no pudiendo ser reelegido sino después de un período igual al ejercido. Sus atribuciones serán establecidas en el reglamento a esta ley.

III. Para ser Director Nacional se requiere:

1. Ser boliviano y ciudadano en ejercicio;
2. Tener grado académico a nivel de licenciatura con título en provisión nacional, haber ejercido su profesión con idoneidad en materia agraria durante siete (7) años; y,<sup>15</sup>
3. No estar comprendido en las causales de incompatibilidad que señala la ley.

IV. Las resoluciones del Director Nacional que definan derechos, agotan la sede administrativa y solo podrán ser impugnadas mediante proceso contencioso administrativo ante el Tribunal Agrario Nacional en el plazo perentorio de treinta (30) días calendario. Las resoluciones Administrativas que no definan ni afecten derechos serán susceptibles únicamente de impugnación mediante recursos administrativos y no podrán impugnarse mediante acción contencioso administrativa.<sup>16</sup>

#### ARTÍCULO 21° (Direcciones Departamentales).

I. Las direcciones departamentales son unidades desconcentradas del Instituto Nacional de Reforma Agraria (INRA) y realizarán sus actividades en coordinación con el órgano central. Sus atribuciones serán establecidas en el reglamento de esta ley.

II. Los directores departamentales serán designados por el Director Nacional de ternas propuestas por las comisiones agrarias departamentales. Desempeñaran sus funciones por un período personal e improrrogable de tres (3) años, pudiendo ser reelegido por una sola vez.<sup>17</sup>

III. Para ser Director Departamental se requiere cumplir los requisitos establecidos para el Director Nacional.

IV. Las resoluciones de los directores departamentales, que definan derechos agotaran la sede administrativa y sólo podrán ser impugnadas mediante proceso contencioso

[15] El Artículo 14 sustituye el contenido del Numeral 2 del Parágrafo III y el Parágrafo IV del Artículo 20 de la Ley 1715.

[16] Ibid.

[17] El Artículo 15 complementa el Parágrafo II y modifica el Parágrafo IV del Artículo 21 de la Ley 1715.

administrativo ante el Tribunal Agrario Nacional en el plazo de treinta (30) días calendario perentorios computables desde la notificación con la resolución que agote la sede administrativa. Las resoluciones Administrativas que no definan ni afecten derechos serán susceptibles únicamente de impugnación mediante recursos administrativos y no podrán impugnarse mediante acción contencioso administrativa."<sup>18</sup>

#### ARTÍCULO 22° (Jefaturas Regionales).

- I. Conforme a las necesidades, en una o en varias provincias agrupadas en regiones, funcionarán jefaturas regionales, dependientes de las direcciones departamentales correspondientes. Sus atribuciones serán establecidas en el reglamento de esta ley.
- II. Los Jefes Regionales serán designados por el Director Departamental.
- III. Para ser designado Jefe Regional se requiere:
  1. Ser boliviano y ciudadano en ejercicio;
  2. Tener formación técnica y experiencia en materia agraria; y,
  3. No estar comprendido en las causales de incompatibilidad que señala la ley.

#### ARTÍCULO 23° (Régimen Financiero).

Son fuentes de financiamiento del Instituto Nacional de Reforma Agraria:

1. Asignación presupuestaria del Tesoro General de la Nación;
2. Ingresos propios; y,
3. Otros que obtenga por donaciones, legados o empréstitos.

### CAPÍTULO II DE LA SUPERINTENDENCIA AGRARIA

#### ARTÍCULO 24° (Superintendencia Agraria).

Créase la Superintendencia Agraria como entidad pública autárquica, con jurisdicción nacional, integrada al Sistema de Regulación de Recursos Naturales Renovables (SIRENARE), cuya autoridad máxima es el Superintendente Agrario. Se aplicarán las disposiciones contenidas en el Título II de la Ley 1600 de 28 de octubre de 1994.

[18] Ibid

#### ARTÍCULO 25° (Requisitos y Designación).

Son aplicables al Superintendente Agrario las disposiciones sobre nombramiento, remoción, estabilidad, requisitos, prohibiciones y otras establecidas en la Ley 1600 de 28 de octubre de 1994. El Superintendente Agrario será nombrado por un período personal e improrrogable de seis (6) años, pudiendo ser reelegido después de un período igual al ejercido. El Superintendente Agrario deberá informar a la Contraloría General de la República, al Presidente de la República y al Congreso Nacional, en los términos establecidos por el parágrafo II del artículo 22° de la Ley 1700 de 12 de julio de 1996.

#### ARTÍCULO 26° (Atribuciones).

La Superintendencia Agraria tiene las siguientes atribuciones:

1. Regular y controlar, en aplicación de las normas legales correspondientes, el uso y gestión del recurso tierra en armonía con los recursos agua, flora y fauna, bajo los principios del desarrollo sostenible;
- "2. Instar al Ministro de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente a elaborar y dictar normas y políticas sobre el uso de las tierras, y clasificarlas según su capacidad de uso mayor, y requerir al Instituto Nacional de Reforma Agraria y a las entidades competentes, el estricto cumplimiento de las atribuciones que en materia agraria les confiere esta Ley y otras disposiciones legales en vigencia."<sup>19</sup>
3. Otorgar concesiones de tierras fiscales para la conservación y protección de la biodiversidad, investigación y ecoturismo, previa certificación del Instituto Nacional de Reforma Agraria acerca de los derechos de propiedad existentes en las áreas de concesión; modificarlas, revocarlas, caducarlas y fijar patentes por este concepto;
- "4. Denunciar la reversión de tierras, de oficio o a solicitud de las comisiones agrarias departamentales y la Comisión Agraria Nacional por incumplimiento de la función Económico-Social y coadyuvar en su tramitación."<sup>20</sup>
5. Crear y mantener actualizado un registro informático acerca del uso actual y potencial del suelo. Esta información tendrá carácter público;
6. Ejercer facultades de inspección para fiscalizar el uso adecuado y sostenible de la tierra;
7. Disponer medidas precautorias necesarias para evitar el aprovechamiento de la tierra y sus recursos en forma contraria a su capacidad de uso mayor y aplicar sanciones administrativas establecidas en disposiciones legales vigentes y en los contratos de concesión que otorgue;
8. Delegar, bajo su responsabilidad, las funciones que estime pertinentes a instancias departamentales o locales;

[19] El Artículo 16 de la Ley 3545 sustituye los Numerales 2, 4 y se incluye una atribución, por lo que el Numeral 13 se convierte en numeral 14 del Artículo 26 de la Ley 1715.

[20] Ibid

9. Determinar el monto a pagar por adjudicaciones simples, en los casos y términos previstos en esta ley;
10. Fijar el valor de mercado de tierras o sus mejoras, según sea el caso, para el pago de la justa indemnización emergente de la expropiación, cuando no se cuente con las declaraciones juradas del impuesto que grava la propiedad inmueble, en los casos previstos en el parágrafo III del artículo 4° de esta ley;
11. Proyectar y presentar sus reglamentos de administración y control interno, para aprobación por el Superintendente General del Sistema de Recursos Naturales Renovables (SIRENARE);
12. Conocer y resolver los recursos que correspondan en sede administrativa; y,
13. Plantear ante la instancia competente la necesidad de expropiación de tierras por la causal de conservación y protección de la biodiversidad.<sup>21</sup>
14. Otras que le asigne la ley.

#### ARTÍCULO 27° (Intendencias Regionales o Funcionales).

- I. La Superintendencia Agraria establecerá intendencias regionales o funcionales, tomando en cuenta sus necesidades de desconcentración territorial de funciones y designará a los Intendentes, previa consulta al Superintendente General del SIRENARE.
- II. Los Intendentes dictaminarán en los asuntos que le sean encomendados por el Superintendente.

#### ARTÍCULO 28° (Recursos y Procedimiento).

Las resoluciones del Superintendente Agrario podrán ser impugnadas mediante recurso de revocatoria ante la misma autoridad con alternativa de recurso jerárquico superior ante el Superintendente General del Sistema de Recursos Naturales Renovables (SIRENARE). Los recursos se interpondrán en el plazo perentorio de quince (15) días, computables a partir de la notificación con la resolución que se impugna. La resolución dictada por el Superintendente General puede ser impugnada en proceso contencioso-administrativo ante el Tribunal Agrario Nacional, en el plazo perentorio de cuarenta y cinco (45) días a contar de la fecha con la que se notificare con aquella.

#### ARTÍCULO 29° (Régimen Financiero).

Son fuentes de financiamiento de la Superintendencia Agraria:

1. Un porcentaje de los ingresos tributarios de dominio nacional provenientes del sector agropecuario, que el Poder Ejecutivo fijará anualmente por Resolución

[21] Ibid

- Suprema, con base en el presupuesto de la Superintendencia Agraria aprobada en la respectiva Ley Financial;
2. Ingresos propios; y,
  3. Otros que obtenga por donaciones, legados o empréstitos.

### CAPÍTULO III DE LA JUDICATURA AGRARIA

#### SECCIÓN I CONSTITUCIÓN

##### ARTÍCULO 30° (Judicatura Agraria).

"La Judicatura Agraria es el órgano de administración de justicia agraria; tiene jurisdicción y competencia para la resolución de los conflictos emergentes de la posesión, derecho de propiedad y actividad agraria, así como de la actividad forestal y de uso y aprovechamiento de aguas y, otros que le señala la Ley."<sup>22</sup>

##### ARTÍCULO 31° (Independencia y Unidad Jurisdiccional).

- I. La Judicatura Agraria es independiente en el ejercicio de sus funciones y está sometida únicamente a la Constitución Política del Estado y a las leyes.
- II. El Poder Judicial en materia agraria se ejerce por la Judicatura Agraria, de conformidad con el principio constitucional de unidad jurisdiccional.

##### ARTÍCULO 32° (Composición).

La Judicatura Agraria está compuesta por:

1. El Tribunal Agrario Nacional; y,
2. Los juzgados agrarios, iguales en jerarquía.

##### ARTÍCULO 33° (Competencia y Jurisdicción Territorial).

- I. El Tribunal Agrario Nacional tiene jurisdicción y competencia en todo el territorio de la República; los jueces agrarios en una o varias provincias de su distrito judicial.
- II. Cada Distrito Judicial Agrario tendrá tantos juzgados, cuantos sean creados por el Tribunal Agrario Nacional, de acuerdo a sus necesidades. Estos podrán ser itinerantes dentro su competencia territorial. Corresponde al Consejo de la Judicatura proveer los recursos para su implementación y funcionamiento.<sup>23</sup>

[22] El Artículo 17 de la Ley 3545 sustituye la redacción del Artículo 30 de la Ley 1715.

[23] El Artículo 18 de la Ley 3545 sustituye el Parágrafo II del Artículo 33 de la Ley 1715.

III. La competencia territorial es improrrogable.

## SECCIÓN II DEL TRIBUNAL AGRARIO NACIONAL

### "ARTÍCULO 34° (Composición y Sede).

El Tribunal Agrario Nacional es el más Alto Tribunal de Justicia agraria; está compuesto por diez (10) vocales incluido su Presidente; divididos en tres salas, cada una con tres (3) vocales. El Presidente sólo integra sala plena. La sede de sus funciones es la ciudad de Sucre."<sup>24</sup>

### ARTÍCULO 35° (Atribuciones de Sala Plena).

La Sala Plena del Tribunal Agrario Nacional tiene atribuciones para:

1. Dirigir la Judicatura Agraria Nacional;
2. Nombrar al Presidente del Tribunal Agrario Nacional y a los Presidentes de las Salas, por dos tercios (2/3) de votos del total de sus miembros;
3. Designar a los jueces agrarios, de nóminas propuestas por el Consejo de la Judicatura, por dos tercios (2/3) de votos del total de sus miembros;
4. Elaborar y proponer el presupuesto anual de la Judicatura Agraria Nacional;
5. Dirimir las competencias que se susciten entre los jueces agrarios;
6. Ministrarle posesión a su Presidente;
7. Conocer en única instancia, las recusaciones interpuestas contra sus vocales;
8. Designar anualmente conjuces del Tribunal Agrario Nacional, en un número igual al de sus vocales, en la misma forma señalada en la Ley de Organización Judicial y sujetos al régimen prescrito en dicha ley; y,
9. Crear juzgados agrarios y determinar el asiento y competencia territorial de cada uno de ellos.
10. Conocer y resolver los recursos extraordinarios de revisión de sentencias ejecutoriadas en el proceso oral agrario."<sup>25</sup>
11. Conocer y resolver todo asunto no atribuido expresamente a una de sus salas.

### ARTÍCULO 36° (Competencia de las Salas).

Son competencias de las Salas:

1. Actuar como tribunal de casación en las causas elevadas por los jueces agrarios;

[24] El Artículo 19 de la Ley 3545 sustituye la redacción del Artículo 34 de la Ley 1715.

[25] El Artículo 20 de la Ley 3545 agrega los Números 9 y 10, el Numeral 9 pasa a ser Numeral 11 del Artículo 35 de la Ley 1715.

- la emisión de los mismos, tramitados ante el Consejo Nacional de Reforma Agraria, el Instituto Nacional de Colonización y el Instituto Nacional de Reforma Agraria;
3. Conocer procesos contencioso-administrativos, en materias agraria, forestal y de aguas."<sup>26</sup>
  4. Conocer en única instancia las recusaciones interpuestas contra los jueces agrarios; y,
  5. Otros que le señalen las leyes.

### ARTÍCULO 37° (Requisitos para su Designación y Período de Funciones).

I. Para ser vocal del Tribunal Agrario Nacional se requiere:

1. Ser boliviano de origen y ciudadano en ejercicio;
2. Tener título de abogado en provisión nacional y haber ejercido con ética e idoneidad, la profesión de abogado, la judicatura o la cátedra universitaria durante siete (7) años, en materia agraria; y,"<sup>27</sup>
3. No estar comprendido en los casos de incompatibilidad establecidos por la Ley de Organización Judicial.

II. Los vocales del Tribunal Agrario Nacional serán elegidos por la Corte Suprema de Justicia, en Sala Plena, por dos tercios (2/3) de votos del total de sus miembros, de nóminas propuestas por el Consejo de la Judicatura.

III. Los vocales del Tribunal Agrario Nacional desempeñarán sus funciones por un período de seis (6) años, pudiendo ser reelegidos.

## SECCIÓN III DE LOS JUZGADOS AGRARIOS

### ARTÍCULO 38° (Composición).

Los juzgados agrarios están compuestos por un juez, un secretario y un oficial de diligencias.

### ARTÍCULO 39° (Competencia).

I. Los jueces agrarios tienen competencia para:

1. Conocer las acciones de afectación de fundos rústicos que no hubieran sido sometidos a proceso agrario ante el Servicio Nacional de Reforma Agraria;
2. Conocer las acciones que denuncien la sobreposición de derechos en fundos rústicos;
3. Conocer las acciones sobre mensura y deslinde de fundos rústicos;
4. Conocer las acciones para el establecimiento y extinción de servidumbres que puedan surgir de la actividad agropecuaria, forestal o ecológica;

[26] El Artículo 21 de la Ley 3545 sustituye el Numeral 3 del Artículo 36 de la Ley 1715.

[27] El Artículo 22 de la Ley 3545 sustituye el numeral 2 del párrafo I del Artículo 37 de la Ley 1715.

5. Conocer las acciones para garantizar el ejercicio del derecho de propiedad agraria;
  6. Conocer acciones sobre uso y aprovechamiento de aguas;
  7. Conocer interdictos de adquirir, retener y recobrar la posesión de fundos agrarios, para otorgar tutela sobre la actividad agraria.
  8. Conocer otras acciones reales, personales y mixtas derivadas de la propiedad, posesión y actividad agrarias.<sup>28</sup>
  9. Otros que le señalen las leyes.
- II. En casos de vacación, licencia, excusa o impedimento legal de un juez agrario o acefalía del cargo, conocerá de la causa o causas, el juez agrario de la jurisdicción más próxima.

#### ARTÍCULO 40° (Requisitos para su Designación y Período de Funciones).

- I. Para ser juez agrario se requiere:
1. Haber ejercido la profesión de abogado, con ética e idoneidad durante cuatro (4) años; y,
  2. Cumplir los demás requisitos exigidos para ser vocal del Tribunal Agrario Nacional.
- II. Los jueces agrarios serán designados por el Tribunal Agrario Nacional, en Sala Plena, por dos tercios (2/3) de votos del total de sus miembros, de nóminas propuestas por el Consejo de la Judicatura.
- III. Los jueces agrarios desempeñarán sus funciones por un período de cuatro (4) años, pudiendo ser reelegidos.

### TÍTULO III PROPIEDAD AGRARIA Y DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS

#### CAPÍTULO I PROPIEDAD AGRARIA

#### ARTÍCULO 41° (Clasificación y Extensiones de la Propiedad Agraria).

- I. La propiedad agraria se clasifica en: Solar Campesino, Pequeña Propiedad, Mediana Propiedad, Empresa Agropecuaria, Tierras Comunitarias de Origen y Propiedades Comunitarias.
1. El Solar Campesino constituye el lugar de residencia del campesino y su familia. Es indivisible y tiene carácter de patrimonio familiar inembargable;

[28] El Artículo 23 de la Ley 3545 sustituye los Numerales 7 y 8 del Parágrafo I del Artículo 39 de la Ley 1715.

2. La Pequeña Propiedad es la fuente de recursos de subsistencia del titular y su familia. Es indivisible y tiene carácter de patrimonio familiar inembargable;
  3. La Mediana Propiedad es la que pertenece a personas naturales o jurídicas y se explota con el concurso de su propietario, de trabajadores asalariados, eventuales o permanentes y empleando medios técnico-mecánicos, de tal manera que su volumen principal de producción se destine al mercado. Podrá ser transferida, pignorada o hipotecada conforme a la ley civil;
  4. La Empresa Agropecuaria es la que pertenece a personas naturales o jurídicas y se explota con capital suplementario, régimen de trabajo asalariado y empleo de medios técnicos modernos. Podrá ser transferida, pignorada o hipotecada conforme a la ley civil;
  5. Las Tierras Comunitarias de Origen son los espacios geográficos que constituyen el habitat de los pueblos y comunidades indígenas y originarias, a los cuales han tenido tradicionalmente acceso y donde mantienen y desarrollan sus propias formas de organización económica, social y cultural, de modo que aseguran su sobrevivencia y desarrollo. Son inalienables, indivisibles, irreversibles, colectivas, compuestas por comunidades o mancomunidades, inembargables e imprescriptibles; y,
  6. Las Propiedades Comunitarias son aquellas tituladas colectivamente a comunidades campesinas y ex haciendas y constituyen la fuente de subsistencia de sus propietarios. Son inalienables, indivisibles, irreversibles, colectivas, inembargables e imprescriptibles.
- II. Las características y, si fuere el caso, las extensiones de la propiedad agraria, sin afectar el derecho propietario de sus titulares, serán objeto de reglamentación especial considerando las zonas agroecológicas, la capacidad de uso mayor de la tierra y su productividad, en armonía con los planes y estrategias de conservación y protección de la biodiversidad, manejo de cuencas, ordenamiento territorial y desarrollo económico.

"III. De conformidad con el artículo 169 de la Constitución Política del Estado, el carácter de patrimonio familiar no requiere de declaración judicial expresa."<sup>29</sup>

#### CAPÍTULO II DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS

#### ARTÍCULO 42° (Modalidades de Distribución).

- "I. Las tierras fiscales serán dotadas comunitariamente o adjudicadas por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, mediante trámite administrativo iniciado ante las direcciones departamentales, con base a los planes de uso del suelo y a la capacidad

[29] El Artículo 24 de la Ley 3545 incluye el parágrafo III en el Artículo 41 de la Ley 1715.

de uso mayor de la tierra certificada por la Superintendencia Agraria o la Superintendencia Forestal, según la vocación de las mismas, y a otros instrumentos técnicos de carácter público relativos a su vocación.<sup>30</sup>

- II. La dotación será a título gratuito exclusivamente en favor de comunidades campesinas, pueblos y comunidades indígenas y originarias. La dotación de tierras para asentamientos humanos se efectuará exclusivamente en favor de dichas organizaciones, representadas por sus autoridades naturales o por los sindicatos campesinos a defecto de ellas.
- III. La adjudicación será a título oneroso, a valor de mercado y en Concurso Público Calificado. La Adjudicación en Concurso Público Calificado, procede en favor de personas naturales o jurídicas que reúnan los requisitos establecidos en esta ley y su reglamento.

#### **ARTÍCULO 43° (Preferencias).**

Las tierras fiscales serán dotadas y adjudicadas de acuerdo a su vocación de uso, sujetándose a las siguientes preferencias:

1. La dotación será preferente en favor de quienes residan en el lugar;
2. La dotación tendrá preferencia frente a la adjudicación, en el marco de las políticas nacionales de distribución, reagrupamiento y redistribución de tierras y las posibilidades del Instituto Nacional de Reforma Agraria; y,
3. La dotación será preferente en favor de pueblos y comunidades indígenas, campesinas y originarias sin tierra o de aquellas que las posean insuficientemente.

#### **ARTÍCULO 44° (Titulación).**

- I. Ejecutoriada la resolución administrativa de dotación o adjudicación se emitirán los títulos ejecutoriales en favor de los beneficiarios, de acuerdo al reglamento de esta ley.
- II. La Titulación de tierras comunitarias de origen es compatible con la declaratoria de áreas protegidas, en concordancia con el artículo 64° de la Ley 1333 de 27 de abril de 1992.

#### **ARTÍCULO 45° (Trámites Nuevos).**

- I. En tanto dure el proceso de saneamiento en cada área, únicamente se admitirán y tramitarán solicitudes de dotación de tierras comunitarias de origen.
- II. Una vez concluido el proceso de saneamiento y declarada saneada el área, las tierras disponibles podrán ser dotadas o adjudicadas.

[30] El Artículo 25 de la Ley 3545 sustituye el párrafo I del Artículo 42 de la Ley 1715.

#### **ARTÍCULO 46° (Personas Extranjeras).**

- I. Los Estados y Gobiernos Extranjeros, así como las corporaciones y otras entidades que de ellos dependan, no podrán ser sujetos del derecho de propiedad agraria a ningún título, ya sea directamente o por interpósita persona.
- II. Las personas extranjeras naturales o jurídicas no podrán adquirir ni poseer, por ningún título, dentro de los cincuenta (50) kilómetros de las fronteras internacionales del país, ninguno de los derechos reconocidos por esta ley, bajo pena de perder en beneficio del Estado la propiedad adquirida, en concordancia con el artículo 25° de la Constitución Política del Estado. Los propietarios nacionales de medianas propiedades y empresas agropecuarias pueden suscribir con personas individuales o colectivas extranjeras, con excepción de las que pertenecen a países limítrofes a la propiedad, contratos de riesgo compartido para su desarrollo, con prohibición expresa de transferir o arrendar la propiedad, total o parcialmente, bajo sanción de nulidad y reversión a dominio de la Nación.
- III. Las personas extranjeras naturales o jurídicas no podrán ser dotadas ni adjudicadas de tierras fiscales en el territorio nacional.
- IV. Las personas extranjeras naturales o jurídicas, para adquirir tierras de particulares tituladas por el Estado, fuera del límite previsto en el párrafo II precedente, o para suscribir contratos de riesgo compartido, deberán residir en el país tratándose de personas naturales, estar habilitadas para el ejercicio de actividades agropecuarias en Bolivia, tratándose de personas jurídicas.

#### **"ARTÍCULO 47° (Prohibición para los Funcionarios Públicos y Personal de Empresas Habilitadas o Contratadas).**

- I. El Servicio Nacional de Reforma Agraria no adjudicará ni dotará tierras agrarias a: El Presidente y Vicepresidente de la República, Ministros de Estado, Viceministros y personal jerárquico, Senadores y Diputados Nacionales, Contralor General de la República, Presidente y Ministros de la Corte Suprema de Justicia, Presidente y Magistrados del Tribunal Constitucional de la Nación; Presidente y Vocales del Tribunal Agrario Nacional y Jueces Agrarios, Presidente y Vocales de las Cortes de Distrito; Fiscal General de la República, Consejo de la Judicatura, Superintendente General y Superintendentes, Prefectos y Subprefectos, Alcaldes y Miembros del Concejo Municipal, funcionarios y empleados del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente y miembros y funcionarios dependientes del Servicio Nacional de Reforma Agraria, cualesquiera fuere su rango y jerarquía; sea personalmente o por interpósita persona. La prohibición no se aplica durante el saneamiento a derechos adquiridos con anterioridad a la vigencia de la Ley N° 1715 ni a los subadquirentes de estos derechos adquiridos con anterioridad a la vigencia de esta Ley.

- II. La prohibición establecida en el párrafo I del presente Artículo, se extiende a propietarios, directivos y personal de las empresas y entidades habilitadas o contratadas por el Instituto Nacional de Reforma Agraria para la ejecución del saneamiento.
- III. Esta prohibición subsistirá durante el año siguiente a la cesación de sus funciones y alcanza a los parientes consanguíneos y por afinidad, hasta el segundo grado, inclusive.<sup>[31]</sup>

#### ARTÍCULO 48° (Indivisibilidad).

"La propiedad agraria, bajo ningún título podrá dividirse en superficies menores a las establecidas para la pequeña propiedad. Las sucesiones hereditarias se mantendrán bajo régimen de indivisión forzosa. Con excepción del solar campesino, la propiedad agraria tampoco podrá titularse en superficies menores a la máxima de la pequeña propiedad, salvo que sea resultado del proceso de saneamiento."<sup>[32]</sup>

#### ARTÍCULO 49° (Sanciones).

- I. La dotación, adjudicación y actos jurídicos realizados en contravención a las prohibiciones precedentes son nulos de pleno derecho, las tierras se tendrán como si nunca hubiesen salido del dominio del Estado y los funcionarios encargados de su otorgación serán sancionados conforme a ley.
- II. Los funcionarios públicos dependientes del Servicio Nacional de Reforma Agraria, los vocales y jueces agrarios, registradores de derechos reales, notarios o funcionarios públicos que autoricen cualquier acto o realicen gestiones que contravengan los principios y obligaciones establecidos en esta ley, serán sancionados administrativamente sin perjuicio de la responsabilidad penal correspondiente. La denuncia puede ser presentada por el Ministerio Público, el Instituto Nacional de Reforma Agraria o cualquier persona individual o colectiva.

#### ARTÍCULO 50° (Nulidades).

- I. Los títulos ejecutoriales estarán viciados de nulidad absoluta:
  1. Cuando la voluntad de la administración resultare viciada por:
    - a. Error esencial que destruya su voluntad;
    - b. Violencia física o moral ejercida sobre el administrador;
    - c. Simulación absoluta, cuando se crea un acto aparente que no corresponde a ninguna operación real y se hace aparecer como verdadero lo que se encuentra contradicho con la realidad.

[31] El Artículo 26 de la Ley 3545 sustituye el Artículo 47 de la Ley 1715.

[32] El Artículo 27 de la Ley 3545 sustituye la redacción del Artículo 48 de la Ley 1715.

2. Cuando fueren otorgados por mediar:
  - a. Incompetencia en razón de la materia, del territorio, del tiempo o de la jerarquía, salvo, en este último caso que la delegación o sustitución estuvieren permitidas;
  - b. Ausencia de causa por no existir o ser falsos los hechos o el derecho invocados; y,
  - c. Violación de la ley aplicable, de las formas esenciales o de la finalidad que inspiró su otorgamiento.
- II. Declarada la nulidad, se tendrá como si las tierras nunca hubieran salido del dominio originario del Estado y se dispondrá la cancelación de la correspondiente partida en el Registro de Derechos Reales.
- III. Si la propiedad respecto de la cual se hubiere dictado resolución de nulidad absoluta se encontrare cumpliendo la función económicosocial, su titular tendrá derecho a adquirirla por dotación si se tratare de pueblos y comunidades indígenas, campesinas u originarias o por adjudicación simple si se tratare de personas naturales o jurídicas, excepto en los siguientes casos:
  1. Cuando su titular se encuentre dentro de las prohibiciones establecidas en los artículos 46° y 47° de esta ley;
  2. Cuando las dotaciones o adjudicaciones otorgadas por el Servicio Nacional de Reforma Agraria e Instituto Nacional de Colonización hubieren recaído en favor de jueces, vocales y funcionarios de dichas instituciones, durante el ejercicio de sus funciones y hasta un año después del cese de las mismas; y,
  3. Cuando la propiedad se encuentre en áreas de conservación o protegidas.
- IV. La adjudicación simple se efectuará a valor de mercado de la tierra sin mejoras, fijado por la Superintendencia Agraria.
- V. Las hipotecas y gravámenes legalmente constituidos sobre propiedades agrarias cuyos títulos fueren objeto de nulidad, subsistirán sobre el nuevo derecho de propiedad que eventualmente se constituya en favor del deudor, conservando su orden de preferencia.
- VI. Los títulos ejecutoriales estarán viciados de nulidad relativa cuando existan irregularidades u omisiones que no llegaren a impedir la existencia de alguno de sus elementos esenciales. Los títulos ejecutoriales que adolezcan de estos vicios podrán ser subsanados y confirmados si la tierra se encontrare cumpliendo la función económicosocial. En caso contrario serán anulados.
- VII. La declaración de nulidad absoluta y la convalidación de títulos ejecutoriales será de competencia del Tribunal Agrario Nacional, de acuerdo al procedimiento que se establezca en el reglamento a la presente ley. La declaración de nulidad relativa será de competencia del Tribunal Agrario Nacional.

## TÍTULO IV REVERSIÓN Y EXPROPIACIÓN DE TIERRAS

### CAPÍTULO I DE LA REVERSIÓN DE TIERRAS

#### ARTÍCULO 51° (Reversión de Tierras).

"Serán revertidas al dominio originario de la Nación sin indemnización alguna, las tierras cuyo uso perjudique el interés colectivo calificado por esta Ley, en concordancia con los Artículos 22 Parágrafo I, 136, 165, 166 y 169 de la Constitución Política del Estado."<sup>33</sup>

#### ARTÍCULO 52° (Causal de Reversión).

"Es causal de reversión, el incumplimiento total o parcial de la Función Económico-Social establecida en el artículo 2° de la Ley N° 1715, modificado por la presente Ley, por ser perjudicial al interés colectivo, y se sustancia ante la Dirección Departamental del INRA. El Director Nacional del INRA dictará la resolución final del procedimiento. La reversión parcial afectará aquella parte del predio que no cumpla la Función Económico-Social. El Reglamento de la presente Ley tomará en cuenta los desastres o catástrofes naturales, declarados mediante Decreto Supremo, que afecten a los predios."<sup>34</sup>

#### ARTÍCULO 53° (Excepciones).

"No serán revertidas el solar campesino y la pequeña propiedad, las tierras comunitarias de origen ni las comunales tituladas colectivamente. Esta excepción se aplica únicamente a las tierras tituladas por el Servicio Nacional de Reforma Agraria o el Instituto Nacional de Colonización como solar campesino, pequeña propiedad, propiedad comunal o tierra comunitaria de origen y, en ningún caso, a las propiedades tituladas como medianas o empresas agropecuarias, que hubieran sido divididas por efecto de contratos o sucesión hereditaria."<sup>35</sup>

#### ARTÍCULO 54° (Compensación por Daños)

Las mejoras existentes en el fundo revertido que por su naturaleza no puedan separarse del mismo, serán consolidadas en favor del Estado, en compensación por daños y perjuicios causados al interés colectivo.

[33] El Artículo 28 de la Ley 3545 sustituye la redacción del Artículo 51 de la Ley 1715.

[34] El Artículo 29 de la Ley 3545 sustituye la redacción del Artículo 52 de la Ley 1715.

[35] El Artículo 30 de la Ley 3545 sustituye la redacción del Artículo 53 de la Ley 1715.

#### ARTÍCULO 55° (Inscripción en Derechos Reales).

La resolución de reversión pasada en autoridad de cosa juzgada será título suficiente para la inscripción de la propiedad en el Registro de Derechos Reales, a nombre del Instituto Nacional de Reforma Agraria en representación del Estado.

#### ARTÍCULO 56° (Hipotecas y Gravámenes).

- I. Los acreedores hipotecarios, a fin de preservar sus derechos, podrán intervenir en los procedimientos de reversión, ejerciendo los derechos de sus deudores, en base a la acción oblicua prevista en el Artículo 1445° del Código Civil. Al efecto, los acreedores hipotecarios serán citados por edictos con la resolución que disponga el inicio del procedimiento."<sup>36</sup>
- II. Las hipotecas y gravámenes constituidos sobre tierras que sean revertidas al Estado se extinguen de pleno derecho.
- III. Los créditos garantizados por hipotecas extinguidas por reversión, conservando su orden de preferencia, gozarán de hipoteca legal suplementaria sobre los demás bienes inmuebles y muebles sujetos a registro de propiedad del deudor, oponible a terceros desde la inscripción de la resolución de reversión en el Registro de Derechos Reales, y de privilegio especial sobre las mejoras que puedan ser separadas del fundo.

#### ARTÍCULO 57° (Procedimiento).

- I. El Instituto Nacional de Reforma Agraria, revertirá tierras, sujetándose al siguiente procedimiento y lo establecido en el reglamento de esta Ley.
- II. La reversión procederá de oficio o a denuncia de la Superintendencia Agraria, Superintendencia Forestal, Servicio Nacional de Áreas Protegidas, Comisión Agraria Nacional, Comisiones Agrarias Departamentales y Organizaciones Sociales Agrarias, miembros de la Comisión Agraria Nacional o de las Comisiones Agrarias Departamentales. Concluido el saneamiento respecto de cada propiedad, este procedimiento sólo podrá aplicarse de manera periódica, después de (2) años a partir de la emisión del título ejecutorial o certificado de saneamiento. Las verificaciones posteriores de la Función Económico-Social, de cada propiedad, no podrán ser realizadas en plazos menores a dos (2) años.
- III. El procedimiento de reversión será sustanciado ante las Direcciones Departamentales del INRA. Las resoluciones finales serán adoptadas por la Dirección Nacional. Se

[36] El Artículo 31 de la Ley 3545 sustituye el Parágrafo I del Artículo 56 de la Ley 1715.

otorgan plenas garantías procedimentales a las personas que puedan ser afectadas con este procedimiento, en particular lo relativo a la notificación transparente, efectiva que asegure conocimiento.

- IV. Las Resoluciones Administrativas emergentes de éste procedimiento, podrán ser impugnadas únicamente ante el Tribunal Agrario Nacional en proceso contencioso administrativo, en el plazo perentorio de 30 días calendario a computarse desde la fecha de su notificación.
- V. El Instituto Nacional de Reforma Agraria podrá disponer las medidas precautorias necesarias que aseguren la sustanciación y la ejecución de la resolución de reversión.
- VI. Se garantiza la participación y control social en la ejecución del procedimiento.
- VII. Si dentro del proceso de saneamiento se identifica y establece la causal de reversión respecto de predios con títulos exentos de vicios de nulidad, se dispondrá su reversión con arreglo al procedimiento de saneamiento establecido en el Reglamento.<sup>37</sup>

## CAPÍTULO II DE LA EXPROPIACIÓN

### ARTÍCULO 58° (Expropiación).

"La expropiación de la propiedad agraria procede por causal de utilidad pública calificada por Ley o por incumplimiento de la Función Social en pequeñas propiedades a requerimiento de la comunidad y según reglamento de la presente Ley, previo pago de una justa indemnización, de conformidad con los Artículos 22 Parágrafo II y 165 de la Constitución Política del Estado."<sup>38</sup>

### ARTÍCULO 59° (Causas de Utilidad Pública).

I. Son causas de utilidad pública:

1. El reagrupamiento y la redistribución de la tierra;
2. La conservación y protección de la biodiversidad; y,
3. La realización de obras de interés público.

"II. Las tierras expropiadas por la causal de utilidad pública, señalada en el parágrafo I, numeral 1 del presente Artículo, serán dotadas de oficio o a solicitud de parte

[37] El Artículo 32 de la Ley 3545 sustituye la redacción del Artículo 57 de la Ley 1715.  
[38] El Artículo 32 de la Ley 3545 sustituye la redacción del Artículo 57 de la Ley 1715.

interesada, exclusivamente a favor de pueblos indígenas y/o originarios que como resultado del proceso de saneamiento de la propiedad agraria ni con la distribución de tierras fiscales hayan sido dotados con tierra suficiente en cantidad, calidad y ubicación geográfica para asegurar su subsistencia física y reproducción étnica, de acuerdo a Decreto Supremo que establezca la causal de reagrupamiento y redistribución, previo informe técnico elaborado por el órgano del Poder Ejecutivo especializado en asuntos étnicos y el dictamen de la respectiva Comisión Agraria Departamental."<sup>39</sup>

III. El solar campesino, la pequeña propiedad, las tierras comunitarias de origen y las tierras comunales tituladas colectivamente que, por su especial naturaleza, cumplen una función social, sólo podrán ser expropiadas por las causas de utilidad pública, referidas en los numerales 2 y 3 del parágrafo I.

Esta excepción se aplica únicamente a las tierras tituladas por el Servicio Nacional de Reforma Agraria o el Instituto Nacional de Colonización como solar campesino, pequeña propiedad, propiedad comunal o tierra comunitaria de origen y, en ningún caso, a las propiedades tituladas como medianas o empresas agropecuarias, que hubieran sido divididas por efecto de contratos o sucesión hereditaria.

"IV. Las tierras expropiadas por incumplimiento de función social de pequeñas propiedades, serán dotadas a la organización social a la que correspondan o adjudicadas a miembros de la misma organización social."<sup>40</sup>

### ARTÍCULO 60° (Indemnización).

- I. El monto de la indemnización por expropiación será establecido tomando en cuenta el valor de mercado de las tierras, mejoras, inversiones productivas o inversiones de conservación sobre el predio y otros criterios verificables mediante los instrumentos legales respectivos, fijados por la Superintendencia Agraria que aseguren una justa indemnización.
- II. Alternativamente, los titulares afectados podrán solicitar ser indemnizados, parcial o totalmente, con extensiones de tierras cuyo valor de mercado sea equivalente al monto a ser compensado. En el monto a indemnizar será tomado en cuenta también el costo de la inversión realizada en los cultivos perennes y semi perennes existentes en la propiedad.

[39] El Artículo 34 de la Ley 3545 sustituye el Parágrafo II, se convierte el Parágrafo IV en III y se sustituye el texto del Parágrafo IV del Artículo 59 de la Ley 1715.

[40] Ibid.

III. El propietario cuyas tierras hayan sido expropiadas a través de una Resolución Ejecutoriada, no estará obligado a hacer entrega de las mismas hasta el pago total en efectivo o el cumplimiento previo de lo establecido en el parágrafo anterior."<sup>41</sup>

#### **ARTÍCULO 61° (Procedimiento).**

- I. El Instituto Nacional de Reforma Agraria expropiará tierras sujetándose a procedimiento administrativo establecido en el reglamento de esta ley.
- II. La expropiación por causa de utilidad pública, relacionada con obras de interés público, será de competencia de las autoridades u órganos interesados.
- III. El pago de las indemnizaciones por expropiaciones, fundadas en la conservación y protección de la biodiversidad, será efectuado por el Ministerio de Desarrollo Sostenible y Medio Ambiente.
- IV. El Instituto Nacional de Reforma Agraria podrá disponer las medidas precautorias necesarias que aseguren la ejecución de la resolución de expropiación.
- "V. La resolución de expropiación será dictada por el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria y podrá ser impugnada únicamente ante el Tribunal Agrario Nacional en proceso contencioso administrativo, en el plazo perentorio de treinta (30) días calendario a computarse desde la fecha de su notificación."<sup>42</sup>

#### **ARTÍCULO 62° (Inscripción en Derechos Reales).**

"La inscripción de la propiedad expropiada en el Registro de Derechos Reales no requerirá de escritura pública, siendo suficiente al efecto el registro de la respectiva resolución administrativa ejecutoriada, que haga lugar a la expropiación."<sup>43</sup>

#### **ARTÍCULO 63° (Régimen Hipotecario).**

- I. Los acreedores hipotecarios, a fin de preservar sus derechos, podrán intervenir en los procedimientos de expropiación, ejerciendo los derechos de sus deudores, en ejercicio de la acción oblicua prevista en el artículo 1445 del Código Civil. Al efecto, los acreedores hipotecarios serán citados por edictos con la resolución que disponga el inicio del procedimiento.
- II. Las hipotecas y gravámenes constituidos sobre tierras expropiadas se extinguen de pleno derecho.

[41] El Artículo 35 de la Ley 3545 modifica el texto del Artículo 60 de la Ley 1715.

[42] El Artículo 36 de la Ley 3545 modifica el texto del Parágrafo V del Artículo 61 de la Ley 1715.

[43] El Artículo 37 de la Ley 3545 sustituye la redacción del Artículo 62 de la Ley 1715.

III. Los créditos garantizados por hipotecas extinguidas por expropiación y los gravámenes constituidos, conservando su orden de preferencia, se pagarán con la indemnización debida al propietario afectado, a la cual quedarán legalmente vinculados. En caso de ser insuficiente la indemnización, los créditos y gravámenes señalados, gozarán de hipoteca legal Suplementaria sobre los demás bienes inmuebles y muebles sujetos a registro de propiedad del deudor, oponible a terceros desde la inscripción de la resolución de expropiación en el Registro de Derechos Reales.

IV. Las hipotecas y gravámenes constituidos sobre fundos agrarios que sean expropiados parcialmente subsistirán sobre la parte no afectada de los fundos.

## **TÍTULO V SANEAMIENTO DE LA PROPIEDAD AGRARIA**

### **CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES**

#### **ARTÍCULO 64° (Objeto).**

El saneamiento es el procedimiento técnico-jurídico transitorio destinado a regularizar y perfeccionar el derecho de propiedad agraria y se ejecuta de oficio o a pedido de parte.

#### **ARTÍCULO 65° (Ejecución del Saneamiento).**

El Instituto Nacional de Reforma Agraria, en coordinación con las direcciones departamentales queda facultado para ejecutar y concluir el saneamiento de la propiedad agraria en el plazo máximo de diez (10) años computables a partir de la publicación de esta ley, sujeto a las disposiciones de los artículos siguientes.

#### **ARTÍCULO 66° (Finalidades).**

- I. El saneamiento tiene las siguientes finalidades:
  1. La titulación de las tierras que se encuentren cumpliendo la función económico-social o función social definidas en el artículo 2° de esta ley, por lo menos dos (2) años antes de su publicación, aunque no cuenten con trámites agrarios que los respalden, siempre y cuando no afecten derechos legalmente adquiridos por terceros, mediante procedimiento de adjudicación simple o de dotación, según sea el caso;
  2. El catastro legal de la propiedad agraria;
  3. La conciliación de conflictos relacionados con la posesión y propiedad agrarias;
  4. La titulación de procesos agrarios en trámite;

5. La anulación de títulos afectados de vicios de nulidad absoluta;
6. La convalidación de títulos afectados de vicios de nulidad relativa, siempre y cuando la tierra cumpla la función económico-social;
7. La certificación de saneamiento de la propiedad agraria, cuando corresponda.
- "8. La reversión de predios que contando con título exento de vicios de nulidad no cumplan total o parcialmente con la función económico social."<sup>44</sup>

#### ARTÍCULO 67° (Resoluciones).

- I. Como resultado del saneamiento las resoluciones podrán ser conjunta o indistintamente, anulatorias, modificatorias, confirmatorias, constitutivas y de reversión."<sup>45</sup>
- II. En los casos previstos en el párrafo anterior, se dictará:
  1. Resolución Suprema, cuando el proceso agrario cuente con Resolución Suprema o se hubieren emitido títulos ejecutoriales.
  2. Resolución Administrativa del Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, cuando el proceso agrario no se encuentre dentro de los casos previstos en el numeral anterior.
- III. El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria podrá dictar las medidas precautorias necesarias para asegurar el cumplimiento de las resoluciones emergentes del saneamiento.

#### ARTÍCULO 68° (Recursos Ulteriores).

Las resoluciones emergentes del proceso de saneamiento serán impugnadas únicamente ante el Tribunal Agrario Nacional, en proceso contencioso-administrativo, en el plazo perentorio de treinta días (30) computables a partir de su notificación.

### CAPÍTULO II MODALIDADES DEL SANEAMIENTO

#### ARTÍCULO 69° (Modalidades del Saneamiento).

- I. El proceso de saneamiento reconoce tres modalidades:
  1. Saneamiento Simple;
  2. Saneamiento Integrado al Catastro Legal (CAT-SAN); y,
  3. Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen (SAN-TCO).

[44] El Artículo 38 de la Ley 3545 incluye el Numeral 8 en el Artículo 66 de la Ley 1715.

[45] El Artículo 39 de la Ley 3545 sustituye el Párrafo I del Artículo 67 de la Ley 1715.

#### ARTÍCULO 70° (Saneamiento Simple).

El Saneamiento Simple es la modalidad que se ejecuta a solicitud de parte, en áreas no catastrales o de oficio cuando se detecte conflicto de derechos en propiedades agrarias, parques nacionales, reservas fiscales, reservas de la biodiversidad y otras áreas clasificadas por norma legal.

#### ARTÍCULO 71° (Saneamiento Integrado al Catastro).

- I. El Saneamiento Integrado al Catastro Legal (CAT-SAN) se ejecuta de oficio en áreas catastrales.
- II. Se entiende por catastro legal, el sistema público de registro de información en el que se hacen constar datos relativos a la propiedad agraria y derechos que sobre ella recaen, así como su superficie, ubicación, colindancias y límites.

#### ARTÍCULO 72° (Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen (SAN-TCO)).

- I. El Saneamiento en Tierras Comunitarias de Origen (SAN-TCO) se ejecuta de oficio o a pedido de parte, en las áreas comprendidas en las tierras comunitarias de origen.
- II. Se garantiza la participación de las comunidades y pueblos indígenas y originarios en la ejecución del Saneamiento (SAN-TCO).
- III. Las propiedades de terceros situadas al interior de las tierras comunitarias de origen que durante el saneamiento revertan a dominio de la Nación, serán consolidadas por dotación a la respectiva tierra comunitaria de origen.
- IV. En caso de que las propiedades de terceros debidamente saneadas, abarquen extensiones que disminuyan significativamente las tierras del pueblo o comunidad indígena u originaria, comprometiendo su desarrollo económico, social y cultural, el Instituto Nacional de Reforma Agraria procederá a dotar tierras en favor del pueblo o comunidad indígena u originaria, en superficie y calidad suficientes, en zonas donde existan tierras disponibles, en consulta con los beneficiarios, de acuerdo a las previsiones de esta ley.

#### ARTÍCULO 73° (Selección de Áreas).

- I. Las áreas a catastrar serán aprobadas por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, previo dictamen de las comisiones agrarias departamentales.
- II. Para la ejecución del saneamiento, el Instituto Nacional de Reforma Agraria fijará un plazo máximo de ejecución por área y podrá suscribir convenios interinstitucionales a tal efecto, debiendo informar de ello a la Comisión Agraria Nacional.

### CAPÍTULO III ADJUDICACIÓN SIMPLE

#### ARTÍCULO 74° (Características y Condiciones).

- I. La adjudicación simple se efectuará a valor de mercado de la tierra sin mejoras, fijado por la Superintendencia Agraria. La adjudicación simple en favor de colonizadores individuales se realizará a valor concesional, fijado por la Superintendencia Agraria.
- II. La adjudicación simple podrá reconocer plazos para el pago del precio de la tierra, en cuyo caso se aplicará el interés legal, previsto en el Código Civil.
- III. En el caso de compras al contado se reconocerá un descuento del veinticinco (25%) por ciento del valor de la tierra fijado por la Superintendencia Agraria.

### CAPÍTULO IV DE LOS PROCESOS AGRARIOS EN TRÁMITE

#### ARTÍCULO 75° (Titulación de Procesos Agrarios en Trámite).

- I. Los procesos agrarios sustanciados ante el Servicio Nacional de Reforma Agraria, sobre tierras cuya superficie sea igual o menor a la pequeña propiedad agrícola o que correspondan a comunidades indígenas y campesinas, y que cuenten con sentencia ejecutoriada al 24 de noviembre de 1992, serán titulados sin más trámite y gratuitamente, previa ubicación geográfica si correspondiere.
- II. Los trámites administrativos de adjudicación de tierras efectuados ante el Instituto Nacional de Colonización, sobre tierras cuya superficie sea igual o menor a la pequeña propiedad agrícola y que cuenten con minuta de compra-venta protocolizada al 24 de noviembre de 1992, serán titulados sin más trámite y gratuitamente, previa ubicación geográfica si correspondiere.
- III. Los procesos agrarios sustanciados ante el Servicio Nacional de Reforma Agraria e Instituto Nacional de Colonización, sobre tierras cuya superficie sea mayor a la pequeña propiedad agrícola, que cuenten con sentencia ejecutoriada o minuta de compra-venta protocolizada al 24 de noviembre de 1992 respectivamente, serán titulados gratuitamente previa revisión del expediente e inspección técnico-jurídica para verificar su regularidad y el cumplimiento de la función económico-social.
- IV. Los procesos agrarios en trámite sustanciados ante el Consejo Nacional de Reforma Agraria y el ex - Instituto Nacional de Colonización serán reconocidos como válidos para el proceso de saneamiento, cuando cuenten con antecedentes en los registros

oficiales del Servicio Nacional de Reforma Agraria de acuerdo al reglamento de esta Ley."<sup>46</sup>

- V. Los trámites agrarios sustanciados ante el Servicio Nacional de Reforma Agraria y el Instituto Nacional de Colonización que no cuenten con sentencia ejecutoriada o minuta de compra-venta protocolizada, al 24 de noviembre de 1992 respectivamente, y los procesos agrarios señalados en el parágrafo anterior que sean anulados por vicios insubsanables o que no se encuentren cumpliendo la función económico-social, se sustanciarán ante el Instituto Nacional de Reforma Agraria como trámites nuevos, en el marco de la presente ley.

### TÍTULO VI PROCEDIMIENTOS AGRARIOS

#### CAPÍTULO I DE LOS PRINCIPIOS GENERALES

#### ARTÍCULO 76° (Principios Generales).

La administración de justicia agraria se rige por los siguientes principios:

**PRINCIPIO DE ORALIDAD.** Se caracteriza porque la audiencia es la actividad central del proceso en la que se sustancian los actos pretendidos por las partes.

**PRINCIPIO DE INMEDIACIÓN.** Consiste en el contacto directo y personal del titular del órgano jurisdiccional con las partes y el manejo del proceso como condición esencial de oralidad que excluye cualquier medio de conocimiento indirecto del proceso.

**PRINCIPIO DE CONCENTRACIÓN.** Determina la concentración de toda la actividad procesal agraria en el menor número posible de actos para evitar su dispersión.

**PRINCIPIO DE DIRECCIÓN.** El gobierno de los procesos es de competencia del titular del órgano jurisdiccional sin perjuicio de los poderes jurídicos que competen a las partes.

**PRINCIPIO DE GRATUIDAD.** La administración de justicia agraria es gratuita, no debiendo gravarse a los litigantes con contribuciones ajenas al ámbito judicial.

**PRINCIPIO DE PUBLICIDAD.** Las actuaciones de la Judicatura Agraria son de carácter público.

[46] El Artículo 40 de la Ley 3545 complementa al Artículo 75 de la Ley 1715, el Parágrafo IV se convierte en Parágrafo V y se incluye el parágrafo IV.

**PRINCIPIO DE ESPECIALIDAD.** En virtud del cual se aplica la facultad constitucional otorgada a la Judicatura Agraria para administrar justicia en materia agraria.

**PRINCIPIO DE COMPETENCIA.** Toda causa debe ser conocida por el juez competente, que es el designado de acuerdo a la Constitución y a esta ley.

**PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD.** Los vocales, jueces y los funcionarios judiciales subalternos son responsables por los daños que causaren a las partes litigantes, por la comisión de delitos, culpas y errores inexcusables en la aplicación de la ley, por lo que responderán penal y/o civilmente según establece la Constitución y las leyes. El Estado también será responsable por los daños causados por dichos funcionarios en los casos señalados.

**PRINCIPIO DE SERVICIO A LA SOCIEDAD.** Dado el carácter eminentemente social de la materia, la administración de justicia agraria es un medio de servicio a la sociedad y no un fin en sí mismo.

**PRINCIPIO DE CELERIDAD.** La administración de justicia debe ser rápida y oportuna, tanto en la tramitación como en la resolución de las causas.

**PRINCIPIO DE DEFENSA.** Se garantiza a las partes el derecho de defensa en la solución de conflictos agrarios cualesquiera sea su naturaleza, en el marco de las leyes vigentes.

**PRINCIPIO DE INTEGRALIDAD.** Consiste en la obligación que tiene la Judicatura Agraria de otorgar a la tierra un tratamiento integral, tomando en cuenta sus connotaciones económicas, sociales, históricas, de conservación, políticas y de reconocimiento a la diversidad cultural.

**PRINCIPIO DE EVENTUALIDAD.** En cuya consecuencia las fundamentaciones propias de los distintos periodos del proceso, deben plantearse en forma simultánea y no sucesiva, de manera que rechazándose una de ellas, pueda obtenerse un pronunciamiento sobre la otra u otras.

**"PRINCIPIO DE LA FUNCIÓN SOCIAL Y ECONÓMICO SOCIAL.** En virtud del cual la tutela del derecho de propiedad y de la posesión agraria se basa en el cumplimiento de la Función Social o Función Económico-Social conforme el precepto constitucional establecido en el Artículo 166 de la Constitución Política del Estado y de conformidad con el Artículo 2 de la Ley N° 1715, modificada por la presente Ley y su Reglamento."<sup>47</sup>

[47] El Artículo 41 de la Ley 3545 incluye el Principio de Función Social y Económico Social en el Artículo 76 de la Ley 1715.

#### **ARTÍCULO 77° (Irrevisabilidad).**

No corresponde a la justicia ordinaria revisar, modificar y menos anular las decisiones de la judicatura agraria, cuyos fallos constituyen verdades jurídicas comprobadas, inamovibles y definitivas.

#### **ARTÍCULO 78° (Régimen de Supletoriedad).**

Los actos procesales y procedimientos no regulados por la presente ley, en lo aplicable, se regirán por las disposiciones del Código de Procedimiento Civil.

### **CAPÍTULO II DEL PROCESO ORAL AGRARIO**

#### **ARTÍCULO 79° (Demanda y Contestación).**

I La demanda será presentada por escrito observando los siguientes requisitos:

1. El demandante acompañará la prueba documental que obre en su poder y propondrá toda otra prueba de que intentare valerse; y,
2. La lista de testigos con designación de sus generales de ley, si los hubiere.

II. Admitida la demanda será corrida en traslado al demandado para que la conteste en el plazo de quince (15) días calendario, observando los mismos requisitos señalados para la demanda.

#### **ARTÍCULO 80° (Reconvención).**

La reconvención será admisible cuando las pretensiones formuladas derivaren de la misma relación procesal o fueren conexas con las invocadas en la demanda. La reconvención se correrá en traslado para su contestación en el mismo plazo previsto para la demanda.

#### **ARTÍCULO 81° (Excepciones).**

I. Las excepciones admisibles en materia agraria son:

1. Incompetencia;
2. Incapacidad o impersonería del demandante o demandado, o de sus apoderados;
3. Litispendencia. En este caso se acumulará el nuevo proceso al anterior siempre que existiere identidad de objeto;
4. Conciliación; y,
5. Cosa juzgada.

- II. Las excepciones serán opuestas, todas juntas, a tiempo de contestar la demanda o la reconvencción.

#### **ARTÍCULO 82° (Audiencia).**

- I. Con la contestación a la demanda o reconvencción en su caso, o vencido el plazo al efecto, el juez señalará día y hora para audiencia que tendrá lugar dentro de los quince (15) días siguientes a tales actos.
- II. Las partes deberán comparecer a la audiencia en forma personal, salvo motivo fundado que justifique la comparecencia por representante.

#### **ARTÍCULO 83° (Desarrollo de la Audiencia).**

En la audiencia se cumplirán las siguientes actividades procesales:

1. Alegación de hechos nuevos, siempre que no modifiquen la pretensión o la defensa, y aclaración de sus fundamentos si resultaren oscuros o contradictorios.
2. Contestación a las excepciones opuestas y recepción de las pruebas propuestas para acreditarlas.
3. Resolución de las excepciones y, en su caso, de las nulidades planteadas o las que el juez hubiere advertido y, de todas las cuestiones que correspondan para sanear el proceso.
4. Tentativa de conciliación instada por el juez respecto de todos o algunos de los puntos controvertidos. Si se llegare a un acuerdo total, este será homologado en el acto poniendo fin al proceso; empero, si la conciliación fuere parcial, será aprobado en lo pertinente, debiendo proseguir el proceso sobre los puntos no conciliados.
5. Fijación del objeto de la prueba, admitiendo la pertinente y disponiendo su recepción en la misma audiencia, rechazando la inadmisibile o la que fuere manifiestamente impertinente.

#### **ARTÍCULO 84° (Audiencia Complementaria).**

- I. Si la prueba no hubiere sido totalmente recepcionada en la primera audiencia, en la misma se señalará día y hora de audiencia complementaria, que se realizará dentro de los diez (10) días siguientes. La audiencia no podrá suspenderse por ningún motivo ni dejará de recepcionarse la prueba, ni aún por ausencia de alguna de las partes, excepto en el único caso que el juez decida prorrogarla por razones de fuerza mayor.
- II. Los testigos y peritos permanecerán en sala contigua para eventuales declaraciones complementarias o careos, salvo que el juez autorice su retiro.
- III. Todo lo actuado se asentará en acta resumida.

#### **ARTÍCULO 85° (Providencias y Autos Interlocutorios).**

Las providencias y autos interlocutorios simples admiten recurso de reposición, sin recurso ulterior. Si estas resoluciones fueran dictadas en audiencia deberán ser impugnadas en la misma y resolverse en forma inmediata por el juez.

#### **ARTÍCULO 86° (Sentencia).**

La audiencia concluirá con la dictación de la sentencia, sin necesidad de alegatos de las partes y constará en acta.

#### **ARTÍCULO 87° (Recursos).**

- I. Contra la sentencia procederán los recursos de casación y nulidad ante el Tribunal Agrario Nacional, que deberán presentarse ante el Juez de instancia, en el plazo de ocho (8) días perentorios computables a partir de su notificación, observando los requisitos señalados en el artículo 258° del Código de Procedimiento Civil.
- II. Presentado el recurso, si correspondiera, se correrá en traslado a la otra parte para que conteste dentro del mismo plazo, observando los requisitos señalados en el parágrafo anterior, en lo pertinente.
- III. Con la contestación del recurso o vencido el plazo señalado al afecto, el juez concederá el recurso y ordenará la remisión del expediente ante el Tribunal Agrario Nacional. El juez rechazará el recurso si fuese presentado fuera de término.
- IV. El Tribunal de Casación resolverá el recurso declarándolo improcedente, infundado, casando la sentencia o anulando obrados, en el plazo improrrogable de quince (15) días.

### **DISPOSICIONES FINALES**

#### **PRIMERA. (Ocupaciones de Hecho).**

Los asentamientos y las ocupaciones de hecho en tierras fiscales, producidas con posterioridad a la promulgación de esta ley son ilegales y contravienen sus principios; por tanto, sus autores serán pasibles de desalojo, con intervención de la fuerza pública si fuere necesaria, a requerimiento de autoridad administrativa o judicial competente.

#### **SEGUNDA. (Derecho Preferente).**

- I. En las tierras de aptitud de uso agrícola o ganadera, en las de protección o producción forestal y en las comunitarias de origen, en las que existiera superposición o conflictos de derechos, prevalecerá el derecho de propiedad agrícola, ganadera o de la

comunidad campesina, pueblo o comunidad indígena u originaria, sobre las concesiones, contratos o autorizaciones de aprovechamiento forestal.

- II. En las tierras de protección o producción forestal el beneficiario deberá cumplir las regulaciones con respecto al uso mayor de la tierra, establecidas en normas especiales.

#### **TERCERA. (Certificación para la Concesión de Tierras).**

- I. El Instituto Nacional de Reforma Agraria certificará los derechos de propiedad agraria existentes en las tierras de uso forestal y aquellas destinadas a la conservación de la biodiversidad, investigación y ecoturismo, en el plazo de (60) sesenta días a partir de presentada la solicitud. Dicha certificación constituirá requisito indispensable para la otorgación de concesiones de tierras forestales, de conservación de la biodiversidad, investigación o ecoturismo y para la clasificación de áreas por parte de las entidades competentes.
- II. En caso de no certificarse en el plazo establecido en el párrafo I que antecede, la entidad solicitante podrá requerir el pronto despacho de la certificación. Si aún así el certificado no es emitido, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria incurrirá en responsabilidad calificada de acuerdo a la Ley 1178 de 9 de julio de 1990. En ningún caso las entidades competentes otorgarán concesiones de tierras forestales, de conservación de la biodiversidad, investigación o ecoturismo a personas individuales o colectivas distintas a los propietarios de la tierra, respecto de los cuales la certificación del Instituto Nacional de Reforma Agraria acredite derechos de propiedad.

#### **CUARTA. (Incorporación a la Ley General del Trabajo).**

Se dispone la incorporación de los trabajadores asalariados del campo al ámbito de aplicación de la Ley General del Trabajo, sujeta a régimen especial, concordante con lo prescrito en el artículo 157°, numerales I y II de la Constitución Política del Estado.

#### **QUINTA. (Tasas de Saneamiento y Catastro).**

Créase las tasas de saneamiento y catastro de la propiedad agraria, a ser fijadas por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, tomando en cuenta los costos de los servicios y criterios de equidad y proporcionalidad. Las tasas no se aplicarán al solar campesino, la pequeña propiedad, las tierras comunitarias de origen y las de comunidades.

#### **SEXTA. (Registro de la Propiedad Mueble Agraria).**

Créase el Registro de la Propiedad Mueble Agraria (RPMA), como unidad desconcentrada del Instituto Nacional de Reforma Agraria, con el objeto de inscribir y registrar la

maquinaria agrícola y pecuaria empleada en las actividades del agro, a implementarse en coordinación con el sector productivo organizado. Sus atribuciones, condiciones de funcionamiento y estructura orgánica serán establecidas en reglamento especial.

#### **SEPTIMA. (Transferencia).**

- I. Transfiérese a título gratuito al Instituto Nacional de Reforma Agraria los activos del Consejo Nacional de Reforma Agraria y del Instituto Nacional de Colonización, y los bienes inmuebles restantes del Banco Agrícola de Bolivia en todo el territorio de la República.
- II. Subrógase al Tesoro General de la Nación los pasivos del Consejo Nacional de Reforma Agraria e Instituto Nacional de Colonización.

#### **OCTAVA. (Presupuestos).**

- I. El Poder Ejecutivo consignará, dentro de su presupuesto anual, las partidas para cubrir los gastos que demande el funcionamiento de los Organos del Servicio Nacional de Reforma Agraria y de la Superintendencia Agraria.
- II. El presupuesto para el funcionamiento de la Judicatura Agraria será consignado en el presupuesto del Poder Judicial.

#### **NOVENA. (Créditos de Desarrollo).**

En observancia de los artículos 168° y 173° de la Constitución Política del Estado a través de sus instancias financieras y sujeto a reglamentación especial, otorgará y/o canalizará créditos de desarrollo y de fomento a pequeños propietarios, cooperativas, y comunidades indígenas, campesinas y originarias.

#### **DECIMA.**

El Instituto Nacional de Reforma Agraria solicitará al Poder Ejecutivo la declaratoria de "Zona de Minifundio" en áreas excesivamente fragmentadas, a fin de consolidar unidades productivas económicamente viables, sin afectar derechos propietarios. La división, subdivisión y transferencia en las zonas de minifundio estarán reguladas en el reglamento de esta ley.

#### **DECIMO PRIMERA.**

Los contratos de aparcería o arrendamiento serán regulados en el reglamento de esta ley.

#### **DECIMO SEGUNDA.**

La Cooperativa Agropecuaria es una sociedad económica de administración democrática cuyas actividades se rigen por los siguientes principios:

- a. Libre adhesión de sus asociados;
- b. Igualdad en derechos y obligaciones;
- c. Control democrático y voto único personal independiente del capital suscrito por cada socio; y,
- d. Distribución de las utilidades en proporción al trabajo.

**DECIMO TERCERA.**  
(Modificaciones a la Ley 843 - texto ordenado en 1995)

I. Modifícase el inciso a) del artículo 53° de la Ley 843, de la siguiente manera:

"a. Los inmuebles de propiedad del Gobierno Central, las Prefecturas Departamentales, los Gobiernos Municipales y las Instituciones Públicas y las tierras de propiedad del Estado. Esta franquicia no alcanza a los inmuebles de las empresas públicas".

II. Incorpórase al final del artículo 57°, el siguiente párrafo:

"En el caso de la propiedad de inmueble agraria, dedicada al desarrollo de actividades agrícolas, pecuarias, forestales, conservación y protección de la biodiversidad, investigación y ecoturismo, el impuesto se determinará aplicando el 50% (CINCUENTA POR CIENTO) de las alícuotas que se indican en este artículo".

**DECIMO CUARTA: (Régimen legal)**

I. La nulidad y anulabilidad de títulos ejecutoriales sometidos a saneamiento, se resolverá tomando en cuenta los requisitos contenidos en las disposiciones vigentes a tiempo de su otorgamiento, referidos a:

1. Jurisdicción y competencia;
2. Disposiciones de las leyes que prohíben terminantemente, o dejando de hacer lo que ordenan del mismo modo, en perjuicio de la causa pública o de tercero interesado;
3. Dotaciones o adjudicaciones realizadas en áreas de conservación o protegidas.

II. Los títulos ejecutoriales afectados de nulidad relativa, podrán ser subsanados y confirmados gratuitamente, si la tierra se encontrare cumpliendo la función económico-social. En caso contrario serán anulados.

"III. Los Títulos Ejecutoriales sometidos al saneamiento, serán valorados como tales cuando cuenten con antecedentes de su tramitación en los registros oficiales del Servicio Nacional de Reforma Agraria reconocidos de acuerdo a lo establecido en el reglamento de la Ley N° 1715.

IV. Procederá la reposición de expedientes y procesos agrarios sustanciados ante el Servicio Nacional de Reforma Agraria y el Instituto Nacional de Colonización, que se hubieran extraviado, desaparecido o destruido, conforme a procedimiento establecido en el reglamento de esta Ley.

V. Los registros que servirán de base para acreditar la existencia de un trámite o proceso agrario serán los siguientes: libro de registro de ingreso de causas, tarjetas kardex del Servicio Nacional de Reforma Agraria y del ex - Instituto Nacional de Colonización, libros de remisión de expedientes, correlativos de registros, de tomas de razón de sentencias y de autos de vista, de registro correlativo de titulación, de registro correlativo de archivo, testimonios obtenidos de los protocolos cursantes en la Notaría de Gobierno y Resoluciones Supremas cursantes en el archivo general de la Presidencia de la República."<sup>48</sup>

**DISPOSICIONES TRANSITORIAS**

**PRIMERA.**

Mientras dure el proceso de saneamiento de la propiedad agraria no podrán ser miembros de la Judicatura Agraria, los ex jueces o ex vocales del Consejo Nacional de Reforma Agraria, ni los ex funcionarios del Instituto Nacional de Colonización.

**SEGUNDA.**

I. De acuerdo a lo dispuesto en esta ley, el Servicio Nacional de Reforma Agraria titulará inmediatamente promulgada la misma, como Tierras Comunitarias de Origen, los territorios indígenas: Chimán (TICH), Multiétnico No 1 (TIM) Sirionó (TIS), Weenhayek, (TIWM), y el Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro Sécura (TIPNIS), reconocidos mediante Decretos Supremos Nos. 22611; 22609; 23500 y 22610 respetando los derechos legalmente adquiridos por terceros.

II. Los territorios indígenas Yuquí, Araona y el Territorio Indígena y Reserva de la Biósfera Pilón Lajas, reconocidos mediante Decretos Supremos 23108; 23110 y 23111 serán titulados en el término improrrogable de sesenta (60) días a partir de la publicación de esta ley, en el cual se determinará su ubicación geográfica y límites.

III. Las superficies consignadas en los títulos referidos en los párrafos anteriores están sujetas a modificación o confirmación, de acuerdo a los resultados del Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen (SAN-TCO).

[48] El Artículo 42 de la Ley 3545 incluye los Parágrafos III, IV y V a la Disposición Final Décimo Cuarta de la Ley 1715.

- I. En relación a las dieciséis (16) solicitudes de Tierras Comunitarias de Origen, interpuestas con anterioridad a esta ley, se dispondrá su inmovilización respecto a nuevas solicitudes y asentamientos, respetando derechos adquiridos legalmente por terceros.
- II. La Resolución de Inmovilización será dictada por el Director del Instituto Nacional de Reforma Agraria para cada solicitud, dentro de los noventa (90) días siguientes a la publicación de la presente ley, previa determinación de su ubicación y superficie.
- III. Las superficies consignadas en las demandas de Tierras Comunitarias de Origen podrán modificarse de acuerdo a los resultados del Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen e Identificación de Necesidades y Titulación.
- IV. Las indicadas tierras comunitarias de origen serán tituladas en el término improrrogable de diez (10) meses, computables a partir de la publicación de esta ley, previa ejecución del Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen (SAN-TCO) y cumplimiento del Procedimiento de Identificación de Necesidades y Titulación.

#### CUARTA.

En tanto se designe al Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, tal como lo dispone esta ley, el Presidente de la República podrá designar un Director Nacional Interino.

#### QUINTA.

Las tierras tituladas por el Servicio Nacional de Reforma Agraria en lo pro indiviso, en favor de comunidades y pueblos indígenas u originarios serán reconocidas como Tierras Comunitarias de Origen, siempre y cuando sus titulares mantengan formas de organización, cultura e identidad propias y así lo soliciten.

#### SEXTA.

De conformidad con el artículo 166° de la Constitución Política del Estado, se reconocerán los asentamientos humanos de pequeños productores y comunidades indígenas y campesinas anteriores en dos (2) años o más a la vigencia de esta ley, siempre que estén cumpliendo con las normas de uso de la tierra vigentes, no afecten derechos legalmente adquiridos por terceros y cumplan las disposiciones establecidas en esta ley.

#### SEPTIMA.

- I. La Dirección General de Trabajo Agrario y Justicia Campesina, en el plazo de noventa días computables a partir de la publicación de esta ley evaluará los procesos a su cargo, con las siguientes finalidades:

1. Los procesos referidos a conflictos laborales agrarios radicados en las inspectorías regionales, direcciones departamentales y Dirección General del Trabajo Agrario y Justicia Campesina, serán remitidos a la Inspección Nacional del Trabajo para su resolución en la vía conciliatoria, de acuerdo a los principios constitucionales vigentes. De no mediar conciliación se remitirán a conocimiento de los Juzgados del Trabajo y Seguridad Social.
  2. Los procesos referidos a conflictos de límites y otros sobre el derecho propietario de fundos rurales, radicados en las inspectorías regionales, direcciones departamentales y Dirección General del Trabajo Agrario y Justicia Campesina, serán remitidos al Instituto Nacional de Reforma Agraria para someterlos al saneamiento de la propiedad agraria.
  3. Los procesos de intervención y reversión de tierras y aquellos sobre actos que perturban el trabajo agrario, radicados en las inspectorías regionales, direcciones departamentales y Dirección General del Trabajo Agrario y Justicia Campesina, serán remitidos a la Judicatura Agraria para su sustanciación. Los jueces agrarios conocerán transitoriamente las causas referidas en el numeral 3 del párrafo que antecede.
- II. Las causas en trámite se sustanciarán de acuerdo a la Ley de 22 de diciembre de 1967, en lo aplicable y, las causas nuevas de acuerdo al procedimiento establecido en esta ley.
  - III. Cumplido el plazo referido en el párrafo I, la Dirección General de Trabajo Agrario y Justicia Campesina quedará disuelta.

#### OCTAVA.

- I. Mientras se constituya el Consejo de la Judicatura y por esta única vez, los miembros del Tribunal Agrario Nacional serán designados por la Corte Suprema de Justicia, por dos tercios de votos del total de sus miembros, de ternas elaboradas por la Honorable Cámara de Diputados.
- II. Mientras se constituya el Consejo de la Judicatura y por esta única vez, los jueces agrarios serán designados por la Corte Suprema de Justicia, por dos tercios de votos del total de sus miembros, de ternas elaboradas por el Tribunal Agrario Nacional.

#### NOVENA.

En todo aquello no previsto y no derogado por la presente ley, se aplicarán las normas vigentes del Decreto Ley 3464 de 2 de agosto de 1953, elevado a rango de ley el 29 de octubre de 1956.

#### DECIMA.

Mientras el Poder Ejecutivo establezca las características y si fuere el caso, las extensiones de la propiedad agraria para cada zona, con arreglo a lo dispuesto en el párrafo II

del artículo 41° de esta ley, a los efectos legales correspondientes, se tomarán en cuenta las disposiciones contenidas en los artículos 13°, 14°, 15°, 16°, 17° y 21° del Capítulo III del Título I de la Ley de 29 de octubre de 1956.

#### DECIMO PRIMERA.

Mientras dure la investigación sobre todas las tierras que comprende el caso BOLIBRAS y hasta la conclusión de todos los procesos, queda terminantemente prohibida su dotación o adjudicación, no reconociendo ningún trámite de titulación vinculado a éste, encomendando al Instituto Nacional de Reforma Agraria tomar todas las acciones de Ley contra cualquier tipo de asentamiento anterior o posterior a la investigación.

#### “DISPOSICIONES TRANSITORIAS”<sup>49</sup>

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA (Acciones Interdictas Durante el Saneamiento).** Durante la vigencia del saneamiento de la propiedad agraria los jueces agrarios sólo podrán conocer y resolver acciones interdictas agrarias respecto de predios que aún no hubiesen sido objeto del proceso de saneamiento mediante la resolución que instruya su inicio efectivo o respecto de aquellos predios en los que el saneamiento hubiese concluido en todas sus etapas.

El Instituto Nacional de Reforma Agraria, a partir de la resolución que instruya el inicio efectivo y desarrollo continuo del proceso de saneamiento hasta la ejecutoria de la resolución final, deberá garantizar el ejercicio del derecho posesorio y de propiedad, adoptando, de oficio o a pedido de parte, las medidas precautorias que se requieran, como ser la inmovilización del área, el desalojo, la paralización de trabajos y otras, que sean oportunas y proporcionales a la amenaza o riesgo del caso concreto, bajo responsabilidad de la autoridad que deba asumirlas, contemplando inclusive el apoyo de la fuerza pública.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA SEGUNDA (Período de Directores Departamentales del INRA Designados).** Los directores departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, designados a la fecha conforme al Artículo 21 de la Ley N° 1715, concluirán su período a los cinco (5) años computables a partir de la fecha de su designación.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA TERCERA (Procesos en Trámite).** Los procesos judiciales y recursos administrativos que se hallen en trámite al entrar en vigencia la presente Ley, deberán ser concluidos por la autoridad que haya asumido competencia, conforme a las normas vigentes al momento de su tramitación.

[49] Disposiciones Transitorias de la Ley 3545.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA CUARTA (Comisiones Interinstitucionales de Tierras Comunitarias de Origen - CITCO).** Se reconoce a las Comisiones Interinstitucionales de Tierras Comunitarias de Origen - CITCO, de tierras altas y de tierras bajas, como instancia consultiva con la finalidad de monitorear, evaluar y dar seguimiento a los procesos de saneamiento de la propiedad agraria de tierras comunitarias de origen. Estarán integradas por representantes del Poder Ejecutivo y representantes de los pueblos indígenas de tierras altas y bajas, según corresponda, de acuerdo a Reglamento Específico.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA QUINTA (Procedimiento Especial de Saneamiento sin más Trámite).** Se establece el procedimiento especial de saneamiento sin más trámite para las propiedades tituladas, en trámite y posesiones legales cuya superficie sea igual o menor a la pequeña propiedad agrícola así como para comunidades indígenas o campesinas, siempre que no vulneren derechos legítimos de terceros ni exista conflicto. Su procedimiento será regulado en el reglamento de esta Ley.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA SEXTA (Conformación de la Tercera Sala del Tribunal Agrario Nacional).** La Tercera Sala del Tribunal Agrario Nacional deberá ser conformada dentro de los sesenta (60) días calendario de la promulgación de esta Ley, conforme al procedimiento previsto en el Artículo 37 de la Ley N° 1715 y de acuerdo a disposiciones legales vigentes.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA SEPTIMA (Carga Animal).** Para predios con actividad ganadera se tomará en cuenta la relación de cinco (5) hectáreas de superficie por cabeza de ganado mayor, en tanto se apruebe una ley que establezca los parámetros de la carga animal en todo el país, priorizando áreas si corresponde. Se encomienda al Poder Ejecutivo la elaboración de los estudios respaldatorios correspondientes. Asimismo, se tomará las siguientes equivalencias transitorias: Un vacuno equivale a diez cabezas de ganado menor; los camélidos se tomarán como ganado mayor.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA OCTAVA (Posesiones Legales).** Las superficies que se consideren con posesión legal, en saneamiento, serán aquellas que, siendo anteriores a la vigencia de la Ley N° 1715 de 18 de octubre de 1996, cumplan efectivamente con la función social o la función económico social, según corresponda, de manera pacífica, continuada y sin afectar derechos legalmente adquiridos o reconocidos.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA NOVENA (Servidumbres Administrativas).** Mientras dure la ejecución del proceso de saneamiento de la propiedad agraria, el Instituto Nacional de Reforma Agraria podrá reconocer o establecer, en los casos que corresponda, servidumbres de carácter administrativo relativas a gasoductos, oleoductos y poliductos, que hubiesen sido constituidas con anterioridad al año 1996. El Reglamento establecerá las condiciones y el procedimiento.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA DECIMA.-** Las disposiciones de la presente Ley son aplicables a todos los procedimientos en curso a partir de la fecha de su publicación, salvando resoluciones y actos cumplidos establecidos en la Ley No. 1715.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA DECIMO PRIMERA.-** Todas las Tierras Fiscales disponibles declaradas hasta la fecha y las que sean declaradas como tales a la conclusión de los procesos de saneamiento en curso, serán destinadas exclusivamente a la dotación a favor de pueblos y comunidades indígenas, campesinas y originarias sin tierra o aquellas que las posean insuficientemente.

#### “DISPOSICIONES FINALES”<sup>50</sup>

**DISPOSICIÓN FINAL PRIMERA (Reglas de Notificación y Derechos de Pueblos Indígenas).** Las notificaciones con las resoluciones que definan el fondo de la cuestión planteada en cualquier procedimiento de competencia del INRA, velarán porque se garantice el derecho a la defensa establecido en el Artículo 16, Parágrafo II de la Constitución Política del Estado.

En el caso de resoluciones relativas a Tierras Comunitarias de Origen y propiedades comunarias, se evitará la doble notificación a terceros, tanto con la Resolución que les concierne directamente como con la Resolución de Dotación, debiendo notificarse únicamente con su Resolución Final de Saneamiento, bajo responsabilidad funcionaria de acuerdo a la Ley N° 1178. En aplicación del Artículo 16 Parágrafo II de la Constitución Política del Estado, dentro de los procesos judiciales o recursos administrativos en los que la decisión final del mismo pudiera afectar los derechos legítimos de los pueblos indígenas originarios y campesinos, éstas serán citadas o notificadas, considerándose los a todos los efectos legales como parte necesaria en dichos procesos, con los derechos y garantías procesales que les asisten.

**DISPOSICIÓN FINAL SEGUNDA (Transferencia de la Propiedad Agraria y Mantenimiento de la Información Catastral).**

- I. A los efectos de mantenimiento y actualización de la información catastral y de la propiedad agraria, toda transferencia de predios agrarios deberá ser registrada, sin más trámite y sin costo, en el Instituto Nacional de Reforma Agraria, como un requisito de forma para su validez e inscripción en el Registro de Derechos Reales. El Reglamento de esta Ley establecerá el procedimiento respectivo.
- II. El Instituto Nacional de Reforma Agraria coordinará con los Municipios los procedimientos necesarios para el mantenimiento y la actualización de la información catastral.

[50] Disposiciones Transitorias de la Ley 3545.

III. Se crea una sola base de datos oficial geo - espacial, bajo responsabilidad del Viceministerio de Tierras, que integre los sistemas de información geográfica del Instituto Nacional de Reforma Agraria, Superintendencia Agraria, Superintendencia Forestal, Servicio Nacional de Áreas Protegidas, Instituto Nacional de Estadística y otras instancias del Estado. Cada entidad es responsable de la actualización de las bases de datos en el ámbito de sus competencias.

**DISPOSICIÓN FINAL TERCERA (Beneficiario en los Títulos de Tierras Comunitarias de Origen).** En los Títulos Ejecutoriales que se emitan como resultado del proceso de saneamiento y procesos de dotación a favor de los pueblos indígenas y originarios como Tierras Comunitarias de Origen, necesariamente se deberá consignar como beneficiario o titular al pueblo indígena y originario. El Instituto Nacional de Reforma Agraria velará de oficio por que este aspecto se consigne en el título correspondiente. Los títulos ejecutoriales emitidos con anterioridad a la presente Ley podrán ser subsanados de oficio o a pedido de parte.

**DISPOSICIÓN FINAL CUARTA (Saneamiento Interno).** Se reconoce y garantiza el Saneamiento Interno en todas las modalidades de saneamiento de la propiedad agraria, para el desarrollo y resolución del respectivo proceso, en colonias y comunidades campesinas, de acuerdo a las disposiciones vigentes.

**DISPOSICIÓN FINAL QUINTA (Personalidades Jurídicas).** Las personalidades jurídicas otorgadas por el Presidente de la República con arreglo a la atribución contenida en el Artículo 5 de la presente Ley, tendrán el mismo valor que las otorgadas conforme a la Ley N° 1551 de Participación Popular. Se otorgaran siempre y cuando, habiendo cumplido con los requisitos de Ley, exista negativa o exista demora por más de cuarenta y cinco (45) días calendario, sea por parte de los gobiernos municipales, subprefecturales o prefecturales correspondientes. El Presidente de la República valorará la solicitud abriendo competencia para la otorgación de la personalidad jurídica solicitada. El reglamento de la presente Ley establecerá las condiciones y el procedimiento.

**DISPOSICIÓN FINAL SEXTA (Posesión de Pequeñas Propiedades).** Cuando la posesión legal tenga por objeto una superficie que se encuentre dentro del margen considerado para la pequeña propiedad agrícola, se otorgará al poseedor la superficie máxima que corresponde a la pequeña propiedad según la zona geográfica, siempre que existan tierras disponibles.

**DISPOSICIÓN FINAL SÉPTIMA (Control Social).** Se garantiza la participación de las organizaciones sociales y de productores, miembros de la Comisión Agraria Nacional o de las Comisiones Agrarias Departamentales, en los procesos de saneamiento, reversión, expropiación, dotación y adjudicación establecidos en la Ley N° 1715, modificada por la presente Ley; al efecto los representantes de esas organizaciones sociales y de productores están facultados para firmar formularios, hacer sentar las observaciones que consideren necesarias en cualquier fase de su sustanciación y obtener copia de los mismos. La no participación de estos representantes no suspende ni anula la ejecución de ningún acto.

El Defensor del Pueblo y los Gobiernos Municipales mediante sus órganos competentes podrán intervenir en dichos procesos en el marco de sus atribuciones, así mismo cualquier persona podrá solicitar información de los procesos señalados.

**DISPOSICIÓN FINAL OCTAVA (Equidad de Género).** Se garantiza y prioriza la participación de la mujer en los procesos de saneamiento y distribución de tierras. En caso de matrimonios y uniones conyugales libres o de hecho, los títulos ejecutoriales serán emitidos a favor de ambos cónyuges o convivientes que se encuentren trabajando la tierra, consignando el nombre de la mujer en primer lugar. Igual tratamiento se otorgará en los demás casos de copropietarios mujeres y hombres que se encuentren trabajando la tierra, independientemente de su estado civil.

**DISPOSICIÓN FINAL NOVENA (Propiedades de las Fuerzas Armadas de la Nación).**

- I. Durante el proceso de saneamiento de la propiedad agraria los predios agrarios de las Fuerzas Armadas de la Nación, que no cumplan una Función Social o Función Económico-Social en los términos establecidos en la Ley No. 1715, modificada por la presente ley, pero que tengan finalidades específicas relativas a su mandato constitucional fundamental de defender y conservar la independencia, seguridad, estabilidad, honor y soberanía nacionales, debidamente acreditadas, serán reconocidas en la superficie que corresponda, conforme a las normas generales del proceso de saneamiento como propiedades de las Fuerzas Armadas de la Nación, salvando los derechos legalmente adquiridos por terceros.
- II. El Reglamento regulará las condiciones y características de la verificación de estas actividades.
- III. Las propiedades de las Fuerzas Armadas de la Nación que durante el saneamiento requieran consolidarse a través de la adjudicación, quedan exentas del pago del precio del valor de adjudicación. Asimismo, las propiedades de las Fuerzas Armadas quedan exentas del pago de las tasas de saneamiento.
- IV. Una vez desaparecida la necesidad de destinar un predio a las finalidades específicas descritas precedentemente, las tierras retornarán a dominio del Estado, para su redistribución.

**DISPOSICIÓN FINAL DÉCIMA (Reconocimiento de Derechos de Usufructo a Favor de Entidades Públicas).** El Instituto Nacional de Reforma Agraria, una vez concluido el proceso de saneamiento de la propiedad agraria e identificadas y declaradas las tierras fiscales, podrá reconocer de manera exclusiva y excepcional derechos de usufructo sobre la tierra, a favor de entidades e instituciones públicas en general, que tengan fines de investigación científica, educación y salud, mandatos constitucionales específicos relativos a la defensa y seguridad nacional, así como defensa de la sociedad

y conservación del orden público, plenamente justificados, siempre que así lo soliciten y de acuerdo a lo establecido en la Reglamentación de esta ley. Otorgará este derecho especial por tiempo determinado y mientras dure la causa que le dio motivo, constituyendo el fin específico la forma de adquirir y conservar este derecho de usufructo.

**DISPOSICIÓN FINAL DÉCIMO PRIMERA (Apoyo a Comunidades Dotadas con Tierras Fiscales).** El Estado apoyará técnica y económicamente a las comunidades campesinas, indígenas y originarias, beneficiadas con dotación de tierras fiscales, para el efectivo desarrollo de sus potencialidades productivas, conforme al uso sostenible de la tierra, de conformidad con el Artículo 168 de la Constitución Política del Estado.

**DISPOSICIÓN FINAL DÉCIMO SEGUNDA (Sustanciación y Resolución de Procedimientos).** Los procesos de saneamiento, de reversión y de expropiación serán sustanciados ante las direcciones departamentales correspondientes del INRA y las resoluciones finales, en estos procedimientos, serán adoptadas por la Dirección Nacional del INRA.

**DISPOSICIÓN FINAL DÉCIMO TERCERA.**

- I. Se modifican los párrafos 2° y 3° del artículo 57 de la Ley 843 (Texto Ordenado), sustituidos por la Disposición Adicional II de la Ley N° 2493 de 2 de agosto de 2003, mismos que quedan redactados de la siguiente manera:

"En el caso de la propiedad inmueble agraria, el pago del impuesto se determinará aplicando una alícuota del 0.25% a la base imponible definida en el párrafo I del artículo 4 de la Ley N° 1715. De la recaudación efectiva de este impuesto, los municipios beneficiarios destinarán el 75% como mínimo a la inversión en obras de infraestructura rural básica y sanidad agropecuaria."

- II. Los derechos adquiridos durante la vigencia de la citada norma legal con base en los planes de ordenamiento predial, deberán ajustarse a las disposiciones constitucionales y legales vigentes en la materia. Los planes de ordenamiento predial en ningún caso constituyen, por sí solos, cumplimiento de la Función Económico-Social.

**DISPOSICIONES DEROGATORIAS Y ABROGATORIAS**

**ARTÍCULO 1° (Abrogatorias).**

Quedan abrogadas las siguientes disposiciones legales:

1. Decreto Supremo No. 3471 de 27 de agosto de 1953, elevado a rango de Ley el 29 de octubre de 1956. (Constitución y atribuciones del Servicio Nacional de Reforma Agraria);

2. Ley de 22 de diciembre de 1956 (Juzgados Agrarios Móviles);
3. Ley de 6 de noviembre de 1958 (Dotación de tierras fiscales por el Servicio Nacional de Reforma Agraria con excepción de las declaradas en reserva para colonización);
4. Decreto Supremo No. 3939 de 28 de enero de 1955, elevado a Ley el 29 de octubre de 1956 (Revisión de Expedientes por el Consejo Nacional de Reforma Agraria);
5. Decreto Supremo No. 3960 de 17 de febrero de 1955, elevado a ley el 29 de octubre de 1956;
6. Decreto Ley No. 07226 de 28 de junio de 1965 (De la Colonización);
7. Decreto Ley No. 07442 de 22 de diciembre de 1965 (De la Colonización);
8. Ley No. 31 de 18 de noviembre de 1960 y Decreto Reglamentario No. 5702 de 10 de febrero de 1961, elevado a Ley el 22 de diciembre de 1967. (Dirección Nacional de Trabajo Agrario y Justicia Campesina);
9. Abrógase el D.S. 5749 del 24 de marzo de 1961; y,
10. Las demás disposiciones contrarias a la presente ley y su reglamento.

#### ARTÍCULO 2° (Derogatorias).

Quedan derogadas las siguientes disposiciones legales:

1. Artículos 6°, 7°, 8°, 9°, 10° y 11° del Capítulo II y Capítulo III y artículos 21° y 22° del capítulo IV del Título I del Decreto Ley 3464 de 2 de agosto de 1953, elevado a rango de Ley el 29 de octubre de 1956;
2. Capítulos I, II y III del Título V del Decreto Ley N° 3464 de 2 de agosto de 1953, elevado a rango de Ley el 29 de octubre de 1956;
3. Capítulo Único del Título VII del Decreto Ley N° 3464 de 2 de agosto de 1953, elevado a rango de Ley el 29 de octubre de 1956;
4. Capítulo III del Título IX, del Decreto Ley N° 3464 de 2 de agosto de 1953, elevado a rango de ley el 29 de octubre de 1956;
5. Capítulo Único del Título XIV del Decreto Ley N° 3464 de 2 de agosto de 1953, elevado a rango de Ley el 29 de octubre de 1956;
6. Artículos 162° y 163° del Capítulo I y artículos 164°, 165°, 166° y 167° del Capítulo II, del título XV, del Decreto Ley No. 3464 de 2 de agosto de 1953, elevado a rango de Ley el 29 de octubre de 1956;
7. Artículo 4° del Decreto Ley No. 7260 de 2 de agosto de 1965, elevado a rango de Ley por ley No. 343 de 26 de octubre de 1967;
8. Artículo 168° del Capítulo I del Título XVI del Decreto Ley 3464 del 2 de agosto de 1953, elevado a rango de Ley el 29 de octubre de 1956;
9. Artículo 69° del D.S. 22407 de 11 de enero de 1990; y,
10. Las demás disposiciones contrarias a esta ley y su reglamento.

Pase al Poder Ejecutivo, para fines constitucionales.

#### “DISPOSICIONES ABROGATORIAS Y DEROGATORIAS”<sup>51</sup>

##### ARTÍCULO ÚNICO.

Se deroga la parte final del Artículo 45 de la Ley N° 1700 de 12 de julio de 1996 - Ley Forestal, relativa a la competencia de la Corte Suprema de Justicia.

Remítase al Poder Ejecutivo, para fines constitucionales.

Es dada en la sala de Sesiones del Honorable Congreso Nacional, a los veintiocho días del mes de noviembre de dos mil seis años.

Fdo. Santos Ramírez Valverde, Edmundo Novillo Aguilar, Ricardo Alberto Díaz, Félix Rojas Gutiérrez, Oscar Chirinos Alanoca, Alex Cerrogrande Acarapi.

Por tanto, la promulgo para que se tenga y cumpla como Ley de la República.

Palacio de Gobierno de la ciudad de La Paz, a los veintiocho días del mes de noviembre de dos mil seis años.

FDO. EVO MORALES AYMA

Juan Ramón Quintana Taborga - Hugo Salvatierra Gutiérrez.



[51] Disposiciones Abrogatorias y Derogatorias de la Ley 3545.



**Reglamento de la Ley N° 1715  
del Servicio Nacional de Reforma Agraria  
modificada por la Ley N° 3545  
de Reconducción Comunitaria  
de la Reforma Agraria**

**Decreto Supremo N° 29215 de 2 de agosto de 2007  
Reglamento de la Ley N° 1715 de Servicio Nacional de  
Reforma Agraria modificada por la Ley N° 3545 de  
Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria**

**DECRETO SUPREMO N° 29215**

**EVO MORALES AYMA**  
**PRESIDENTE CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA**

**CONSIDERANDO:**

Que en fecha 18 de octubre de 1996 se promulgó la Ley N° 1715, del Servicio Nacional de Reforma Agraria, y que en fecha 28 de noviembre de 2006 se promulgó la Ley N° 3545 de Reconciliación Comunitaria de la Reforma Agraria, modificatoria de la Ley N° 1715.

Que es necesario sustituir en su integridad el Reglamento Agrario vigente aprobado mediante Decreto Supremo N° 25763, de 5 de mayo de 2000, así como las disposiciones conexas posteriores, en el marco de lo establecido por la nueva política de reconciliación comunitaria de la reforma agraria.

Que la Comisión Agraria Nacional en el marco de sus atribuciones, ha considerado y aprobado por unanimidad el informe y el contenido del proyecto del nuevo Reglamento Agrario.

Que a propuesta del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, y en cumplimiento de la atribución constitucional del Presidente de la República establecida en la Atribución 1ª del Artículo 96 de la Constitución Política del Estado, corresponde emitir la presente norma por la vía rápida, en el marco del Parágrafo IV del Artículo 88 del Decreto Supremo N° 28631 de 8 de marzo de 2006, Reglamento a la Ley de Organización del Poder Ejecutivo.

## EN CONSEJO DE MINISTROS,

### DECRETA:

#### REGLAMENTO DE LA LEY N° 1715 DEL SERVICIO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA, MODIFICADA POR LA LEY N° 3545 DE RECONDUCCIÓN COMUNITARIA DE LA REFORMA AGRARIA

#### TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

#### CAPÍTULO I OBJETO, CARÁCTER SOCIAL DEL DERECHO AGRARIO Y FINALIDADES

**ARTÍCULO 1.- (OBJETO).** El presente Decreto Supremo tiene por objeto reglamentar la Ley N° 1715 de 18 de octubre de 1996, del Servicio Nacional de Reforma Agraria y sus modificaciones establecidas en la Ley N° 3545 de 28 de noviembre de 2006, de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria; así como establecer el carácter social del derecho agrario.

#### ARTÍCULO 2.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN Y ALCANCE).

- I. El presente Reglamento se aplicará exclusivamente a los procedimientos agrarios administrativos; cuando no exista norma expresa se aplicarán supletoriamente las normas del procedimiento administrativo; y sólo cuando estas normas no regulen algo específico, se recurrirá, a las normas del Código de Procedimiento Civil.
- II. La judicatura agraria, para la resolución de los conflictos sometidos a su jurisdicción, aplicará las disposiciones de este reglamento, exceptuando los actos procesales y procedimentales, previstos por el régimen de supletoriedad del Artículo 78 de la Ley N° 1715.

**ARTÍCULO 3.- (CARÁCTER SOCIAL DEL DERECHO AGRARIO).** El carácter social del derecho agrario boliviano, consiste en lo siguiente:

- a) Que el recurso tierra, al ser del dominio originario de la nación, retornará a ella de acuerdo a las condiciones y causales establecidas en la Constitución Política del Estado, las Leyes N° 1715 y N° 3545 y el presente Reglamento.
- b) Que las instituciones y autoridades públicas, aplicarán las normas especiales de esta materia, siendo aplicables las normas ordinarias sólo cuando así se disponga de manera expresa.

- c) Que el Estado reconocerá y hará cumplir la resolución de conflictos al interior o entre comunidades campesinas, colonias y pueblos indígenas u originarios, adoptada con base en sus usos y costumbres, en el marco del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo - OIT, la Constitución Política del Estado y otras disposiciones vigentes.
- d) Que en la resolución de controversias, ante la igualdad de elementos objetivos probatorios, prevalecerá la Función Social respecto de la Función Económico Social y el bienestar e interés colectivo frente al bienestar individual.
- e) La equidad en el derecho de acceso y tenencia de la tierra de mujeres y hombres.
- f) La equidad, en el derecho de acceso y tenencia de la tierra, con preferencia a quienes no la tienen o la tienen insuficientemente.
- g) Que en aplicación de la ausencia de formalidad, la autoridad administrativa deberá de oficio dirigir y reencauzar trámites y procedimientos de su conocimiento, además de instar a la subsanación de errores y omisiones de forma, cuando corresponda, de acuerdo a este reglamento. Asimismo, implica la no exigencia de requisitos aparte de los legalmente establecidos, que hagan inviables las solicitudes o demandas.
- h) Que el establecimiento de aranceles y cobros por los servicios que prestan las instituciones relacionadas con la materia agraria, deberán ser los estrictamente necesarios, en el marco de una racionalidad que esté de acuerdo con la realidad económica nacional, de tal manera que no se impida ni se haga inviable el acceso a estos servicios.
- i) La atención oportuna a la presentación de demandas y solicitudes; en consecuencia, las autoridades deberán pronunciarse clara y expresamente sobre las mismas.
- j) La eliminación de toda forma de discriminación por los servidores públicos de las instituciones involucradas en la temática agraria.
- k) El reconocimiento de la designación de representantes, sean hombres o mujeres, de pueblos indígenas u originarios, comunidades campesinas, colonias y otras organizaciones, designados orgánicamente o de manera convencional.
- l) El impulso de oficio a los procesos administrativos o jurisdiccionales, sobre todo en lo relativo a las citaciones o notificaciones de inicio de los procesos o con demandas o resoluciones finales, de tal manera que no se deje a la voluntad exclusiva de las partes.
- m) El no reconocimiento de ningún derecho y la pérdida del mismo, además de la obligatoria denuncia ante autoridades competentes, cuando se establezca la existencia de relaciones servidumbres como efecto de cualquier actividad dentro de un predio agrario.
- n) Que el otorgamiento y reconocimiento de derechos agrarios estarán sujetos a la aptitud de uso del suelo y a su empleo sostenible, en el marco de las normas ambientales vigentes.
- o) Considerar a la tierra de manera integral, incluyendo sus connotaciones sociales, culturales, ambientales, económicas y de desarrollo rural.

#### ARTÍCULO 4.- (FINALIDADES).

El presente Reglamento tiene las siguientes finalidades:

- a) Garantizar el derecho al acceso y tenencia de la tierra precautelando los derechos de las presentes y futuras generaciones.
- b) Garantizar el manejo confiable y responsable del régimen agrario que permita superar actos de injusticia social, corrupción y clientelismo en la administración del derecho agrario, comprometiendo un rol institucional con capacidad estratégica y operativa del Instituto Nacional de Reforma Agraria y de otras instituciones relacionadas con la materia agraria.
- c) Efectivizar la expedita ejecución de los procedimientos de saneamiento, reversión, expropiación y distribución de tierras, con el debido resguardo de los derechos constitucionales, la plena participación de las personas interesadas y el ejercicio del control social.
- d) Otorgar seguridad jurídica a los derechos de propiedad de medianas y empresas agropecuarias en tanto cumplan una función económico - social en los términos y condiciones establecidas en la Ley y el presente Reglamento.
- e) Garantizar y priorizar el acceso a la tierra de las familias y comunidades sometidas a empadronamiento, cautiverio, trabajo forzoso y sistema servidumbral de relación laboral, en el marco de lo establecido en la Ley y el presente Reglamento.
- f) Efectivizar la distribución y redistribución colectiva de tierras fiscales disponibles y recuperadas en beneficio de los pueblos y comunidades indígenas originarias, campesinas, sin tierra o con tierra insuficiente.

## CAPÍTULO II DISPOSICIONES COMUNES

**ARTÍCULO 5.- (APLICACIÓN).** El presente Capítulo establece disposiciones comunes, de aplicación obligatoria a todos los procedimientos agrarios administrativos regulados en el presente Reglamento.

**ARTÍCULO 6.- (RESPONSABILIDAD).** La ejecución y cumplimiento de estos procedimientos será de estricta responsabilidad de los funcionarios públicos en sus distintas etapas y diferentes actividades, conforme la Ley N° 1178 de 20 de julio de 1990, de Administración y Control Gubernamentales. Tales actividades deberán realizarse de manera compatible con la protección de la vida humana, el respeto a los derechos de los pueblos indígenas u originarios y campesinos, la propiedad pública y privada, la promoción de la equidad de género, la conservación del medio ambiente, los recursos naturales y la biodiversidad.

**ARTÍCULO 7.- (TRANSPARENCIA DE LA INFORMACIÓN).** Se garantiza el acceso a la información y documentación, en la ejecución de los procedimientos agrarios administrativos, de la siguiente manera:

- a) Las organizaciones sociales o sectoriales y quienes sean parte interesada, accederán a toda información en cualquier momento y sin restricción.
- b) El otorgamiento de fotocopias legalizadas y certificaciones sólo procederá previa acreditación del interés legal.

- c) Los resultados finales de los procedimientos ejecutados y otra información de alcance general, serán de difusión y acceso a la población en general.

## ARTÍCULO 8.- (CONTROL SOCIAL Y PARTICIPACIÓN).

- I. Se garantiza el control social y la participación de las organizaciones sociales y de otros sectores, a nivel nacional, regional o local, en todos los procedimientos agrarios administrativos regulados por este Reglamento. Para tal efecto, por escrito podrán acreditar o sustituir sus representantes orgánicos, elegidos conforme sus usos y costumbres o de forma convencional, en cualquier etapa de los procedimientos.
- II. Las personas representantes de organizaciones sociales o sectoriales con personalidad jurídica, apersonadas y acreditadas, quedarán habilitados para participar activamente en cualquier fase del procedimiento, proceder a la firma de formularios y actas de carácter público y hacer constar sus observaciones. Las copias de estos actuados les serán proporcionadas de oficio a la conclusión del acto por los funcionarios responsables.  
  
Estos funcionarios estarán obligados a hacer conocer al representante apersonado la realización de toda actividad programada y prestarán apoyo efectivo para viabilizar su participación. La falta de participación del representante a quien se hizo conocer la actividad, no suspende ni anula la ejecución de la misma. La participación de los pueblos indígenas u originarios será obligatoria en los procesos de saneamiento de sus tierras.
- III. Las personas representantes acreditadas también podrán presentar por escrito, denuncias contra funcionarios públicos, reclamos u objeciones a las actuaciones del Instituto Nacional de Reforma Agraria, ante el superior jerárquico o ante el Viceministerio de Tierras, las que deberán ser obligatoriamente atendidas.
- IV. Las organizaciones sociales y sectoriales tienen derecho a acceder a información, orientación legal y técnica de las instituciones del Servicio Nacional de Reforma Agraria y de otras entidades públicas que consideren pertinentes vinculadas con la temática agraria.
- V. Se deberá garantizar la aplicación de metodologías adecuadas para efectivizar el derecho de las mujeres a la tierra y su participación en los procedimientos agrarios.
- VI. El Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, en coordinación con las organizaciones sociales acreditadas por la Comisión Agraria Nacional, gestionarán el acceso a recursos económicos para la efectiva implementación y funcionamiento del control social.

**ARTÍCULO 9.- (PARTICIPACIÓN DE ENTIDADES PÚBLICAS CON COMPETENCIAS RELACIONADAS).** Se garantiza la participación de la Superintendencia Agraria, la Superintendencia Forestal y del Servicio Nacional de Áreas Protegidas y otras instituciones con competencias relacionadas, en los procesos agrarios administrativos descritos en el presente Reglamento, en cumplimiento de sus atribuciones y mandato institucional.

**ARTÍCULO 10.- (MEDIDAS PRECAUTORIAS).**

I. A objeto de garantizar la ejecución de los procedimientos agrarios administrativos, el Instituto Nacional de Reforma Agraria, podrá disponer, de oficio, a pedido de parte o de entidades públicas, medidas precautorias de carácter temporal que deberán ser oportunas y proporcionales a la amenaza o riesgo del caso concreto, contemplando inclusive el apoyo de la fuerza pública para su ejecución, bajo responsabilidad de la autoridad que deba asumirlas. En saneamiento, las medidas precautorias se pueden disponer para garantizar el ejercicio del derecho posesorio y de propiedad.

II. Las medidas precautorias a disponerse, conjunta o indistintamente, pueden ser:

- a) Prohibición de asentamiento.
- b) Paralización de trabajos.
- c) Prohibición de innovar.
- d) No consideración de transferencias de predios objeto de saneamiento, expropiación o reversión, efectuadas en el período de su sustanciación.
- e) Registro preventivo de tierras presuntamente fiscales o con incumplimiento de la función económico - social.
- f) Comunicación del inicio de procedimientos agrarios a las autoridades competentes sobre el uso, explotación y protección de recursos naturales, las autorizaciones otorgadas a partir de dicho acto no serán consideradas en los procedimientos agrarios.
- g) Prohibición de fraccionamiento de propiedades medianas y empresas agropecuarias en superficies iguales o menores de la máxima para la pequeña propiedad, asimismo de pequeñas propiedades en extensiones menores.
- h) Desalojo de asentamientos ilegales.

**ARTÍCULO 11.- (COMPETENCIA EN ÁREA RURAL).**

I. Los procedimientos agrarios administrativos serán ejecutados sólo en el área rural. Los predios ubicados al interior del radio urbano de un Municipio que cuente con una Ordenanza Municipal homologada, no serán objeto de aplicación de estos procedimientos, bajo sanción de nulidad.

En los predios parcialmente comprendidos en áreas urbanas que cuenten con Ordenanzas Municipales homologadas, el saneamiento únicamente se ejecutará sobre la fracción del área rural.

II. Si la Ordenanza Municipal está en trámite de homologación y el predio no está destinado al desarrollo de actividades agrarias, dará lugar a la suspensión de los procedimientos agrarios administrativos en un plazo no mayor a seis meses, debiéndose estar a sus resultados. Si, vencido el plazo y la homologación no se hubiere concluido, el Instituto Nacional de Reforma Agraria retomará el conocimiento y ejecución del procedimiento. Dentro de un área demandada como Tierra Comunitaria de Origen, la medida de suspensión será objeto de consulta al pueblo indígena u originario respectivo.

III. Para el caso de la creación y modificación de radios urbanos, el Instituto Nacional de Reforma Agraria podrá coordinar con los Gobiernos Municipales, la definición de estos límites de acuerdo a las normas específicas que regulan la materia.

IV. Para resolver la ampliación de un radio urbano que afecte a un pueblo indígena u originario, a parte de la coordinación con el Instituto Nacional de Reforma Agraria, el Concejo Municipal competente necesariamente deberá realizar una consulta previa, oportuna y de buena fe, por medios idóneos a los pueblos indígenas u originarios involucrados. El resultado de esa consulta deberá consignarse en la resolución sobre la ampliación del radio urbano.

**ARTÍCULO 12.- (SUJECCIÓN A NORMAS TÉCNICAS CATASTRALES, TRANSFERENCIAS Y REGISTROS).**

I. Las actividades técnicas que se desarrollen en cualquiera de los procedimientos agrarios administrativos, se sujetarán a las normas técnicas catastrales emitidas por el Instituto Nacional de Reforma Agraria.

II. Los procedimientos agrarios incluirán la formación y actualización del Catastro Rústico Legal, la transferencia y el registro de información, de conformidad con el Artículo 414 y siguientes de este Reglamento.

**ARTÍCULO 13.- (ACREDITACIÓN DE DERECHOS).** Las personas interesadas podrán acreditar sus derechos mediante el uso de todos los medios de prueba legalmente admitidos.

**ARTÍCULO 14.- (EXTINCIÓN DE OTROS DERECHOS).** La restitución al dominio originario de la Nación de predios rurales como efecto de la ejecución de los procedimientos agrarios administrativos, extingue de pleno derecho las hipotecas y gravámenes constituidos, así como todos aquellos derechos reales y personales, salvo lo señalado en los Parágrafo III del Artículo 56 y Parágrafo III del Artículo 63 de la Ley N° 1715 y lo regulado en el proceso de saneamiento.

**ARTÍCULO 15.- (PLAZOS COMPUTABLES).** Los plazos establecidos en el presente Reglamento se computarán en días calendario, salvo disposición contraria

expresa. Si un plazo venciera en un día inhábil se recorrerá al día siguiente hábil. Las actividades y actuados en los procedimientos agrarios administrativos son continuos e ininterrumpidos pudiendo ser ejecutados en días domingos y feriados. Las notificaciones podrán ser practicadas en esos días, previa habilitación expresa.

#### **ARTÍCULO 16.- (EXENCIÓN DE VALORES Y ARANCELES).**

- I. Las inscripciones de tierras a favor del Estado, así como las cancelaciones de registros, subregistros, cargas, hipotecas, gravámenes, anotaciones preventivas y otras emergentes de la ejecución de los procedimientos de saneamiento, de reversión o de expropiación, quedan expresamente exentas del pago de valores y aranceles ante el Registro de Derechos Reales así como no estar sujetas al pago del impuesto a la transferencia de bienes inmuebles ante las Municipalidades, por ser resultado de un proceso de regularización del derecho de propiedad agraria o retorno a dominio del Estado.

Todas las propiedades que sean registradas o canceladas en el Registro de Derechos Reales por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, como efecto del saneamiento, quedan exentas del pago de valores y aranceles.

- II. Las Instituciones del Servicio Nacional de Reforma Agraria y la Superintendencia Agraria no serán objeto del cobro de valores y aranceles en los procesos ante la Judicatura Agraria en los que sea parte, asimismo no serán condenadas a costas procesales.

#### **ARTÍCULO 17.- (TRÁFICO Y VENTA DE TIERRAS DE COMUNIDAD).**

De existir indicios o evidencia de la existencia de personas que pretendan constituir o constituyan comunidades campesinas, pueblos indígenas u originarios, en contravención a las normas vigentes y con la finalidad de realizar negocios o transacciones con tierras de comunidad, así como de evidenciarse indicios o comprobarse la venta o transferencia de tierras de comunidad que por su propia naturaleza son inalienables, las autoridades y funcionarios del Instituto Nacional de Reforma Agraria, Superintendencias Agraria y Forestal y otras instancias, denunciarán los hechos al Ministerio Público para el inicio de la acción penal por los delitos de estelionato, estafa y otros que correspondan, constituyéndose estas instituciones y el Instituto Nacional de Reforma Agraria en parte, dentro de los indicados procesos.

Sin perjuicio de lo señalado, las personas que estuvieren involucradas, no podrán acceder bajo ningún título a nuevos procesos de distribución de tierras en ninguna parte del territorio de la República.

### **TÍTULO II MARCO INSTITUCIONAL**

#### **CAPÍTULO I COMISIÓN AGRARIA NACIONAL**

### **SECCIÓN I COMPOSICIÓN DE LA COMISIÓN AGRARIA NACIONAL**

**ARTÍCULO 18.- (COMPOSICIÓN).** La Comisión Agraria Nacional está compuesta por las autoridades públicas y los representantes de las organizaciones sociales y sectoriales mencionadas en el Parágrafo II del Artículo 11 de la Ley N° 1715 modificado por el Artículo 8 de la Ley N° 3545 quienes, a los efectos del presente Reglamento, se denominarán "Comisionados".

#### **ARTÍCULO 19.- (SUPLENCIAS).**

- I. Los Comisionados impedidos de asistir a las sesiones serán suplidos, con derecho a voz y voto, por:
  - a) El servidor público que reemplace temporalmente en el ejercicio del cargo al impedido, cuando se trate de una autoridad pública; o
  - b) La persona natural nombrada convencionalmente, tratándose de un representante de una organización social o sectorial.
- II. Los actos de los suplentes designados por escrito por los Comisionados se tendrán por válidos y no podrán ser impugnados posteriormente.

**ARTÍCULO 20.- (HABILITACIÓN DE COMISIONADOS).** Los Comisionados o suplentes, antes de su primera actuación presentarán ante la Secretaría Permanente de la Comisión Agraria Nacional, los documentos que los acreditan como tales. Su habilitación estará sujeta al reglamento interno de la Comisión Agraria Nacional.

### **SECCIÓN II ORGANIZACIÓN DE LA COMISIÓN AGRARIA NACIONAL**

**ARTÍCULO 21.- (ESTRUCTURA ORGÁNICA).** La Comisión Agraria Nacional tiene la siguiente estructura orgánica:

- a) Plenaria, como órgano de deliberación y decisión;
- b) Presidencia, como órgano de representación y dirección; y
- c) Secretaría Permanente, como órgano de apoyo administrativo y técnico.

**ARTÍCULO 22.- (PLENARIA).** La Plenaria de la Comisión Agraria Nacional tiene las atribuciones conferidas en el Artículo 13 de la Ley N° 1715, modificado por el Artículo 9 de la Ley N° 3545.

#### **ARTÍCULO 23.- (PRESIDENCIA).**

- I. La Presidencia de la Comisión Agraria Nacional es ejercida por el Ministro o la Ministra de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente o su representante.

II. La Presidencia de la Comisión Agraria Nacional tiene las siguientes funciones:

- a) Representar a la Comisión Agraria Nacional;
- b) Convocar a sesiones de la Comisión, en cualquier tiempo cuando estime necesario, o a solicitud de por lo menos cinco (5) de los Comisionados, disponiendo su citación;
- c) Presidir las sesiones de la Comisión, con facultades para:
  1. Disponer que el Secretario Permanente dé cuenta de los asuntos consignados en el orden del día;
  2. Dirigir las deliberaciones de conformidad con el reglamento interno de la Comisión disponiendo cuartos intermedios cuando lo considere oportuno;
  3. Llamar a los Comisionados al orden y, en su caso, proponer la suspensión de la sesión a la plenaria y si el desorden se reproduce, levantar la sesión; y
  4. Proponer votaciones cuando corresponda y proclamar sus resultados;
- d) Poner en conocimiento del Presidente de la República los informes de posiciones cuando no se llegue a consensos;
- e) Suscribir actas de las sesiones y resoluciones de la Comisión;
- f) Elaborar y presentar su presupuesto anual para aprobación de la Comisión y, una vez aprobado, remitirlo al Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente para su procesamiento;
- g) Administrar el presupuesto de la Comisión;
- h) Proponer a la Comisión su plan operativo anual, previo informe de la Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria;
- i) Presentar informe anual de actividades a la Comisión;
- j) Extender credenciales a los Comisionados; y
- k) Ejercer, cumplir y hacer cumplir las normas que regulan el funcionamiento de la Comisión y las funciones que en ellas se le asigne.

**ARTÍCULO 24.- (SECRETARÍA PERMANENTE).**

- I. La Secretaría Permanente de la Comisión Agraria Nacional será ejercida por el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, o por su suplente.
- II. El Secretario Permanente de la Comisión Agraria Nacional tiene las siguientes funciones:
  - a) Recibir documentación de los representantes acreditados;
  - b) Mantener registros actualizados de los Comisionados habilitados;
  - c) Registrar y mantener actualizado el domicilio de los Comisionados;
  - d) Citar a los Comisionados con las convocatorias a sesión;
  - e) Recibir, abrir y clasificar las comunicaciones dirigidas a la Comisión y ponerlas en conocimiento de su Presidente;

- f) Refrendar la firma del Presidente;
- g) Organizar el archivo general de la Comisión;
- h) Organizar las publicaciones e impresiones que se hicieren por decisión de la Comisión y distribuir las;
- i) Emitir informes que le sean requeridos por la Comisión Agraria Nacional;
- j) Anunciar y dar lectura a los asuntos del orden del día o cualquier otro documento, cuando corresponda;
- k) Computar, verificar y anunciar los resultados de las votaciones, registrando por escrito las que sean nominales;
- l) Elaborar en el término de tres (3) días hábiles informes de posiciones cuando no se lleguen a consensos, y elevarlos a conocimiento del Presidente de la Comisión, para su remisión al Presidente de la República para su resolución;
- m) Levantar y suscribir actas de sesiones de la Comisión, compilarlas, archivarlas y exhibirlas a los Comisionados cuando éstas sean solicitadas; y
- n) Desempeñar las demás funciones que le sean atribuidas por la Comisión Agraria Nacional y su reglamento interno en el marco de sus competencias.

III. La Secretaría Permanente para el cumplimiento de sus funciones organizará el equipo de apoyo que considere conveniente.

**ARTÍCULO 25.- (REGLAMENTO INTERNO).** La Comisión Agraria Nacional emitirá su reglamentación interna adecuándola al presente Decreto Supremo, por mayoría absoluta de los Comisionados presentes en la sesión respectiva. La reglamentación interna regulará su organización, funcionamiento, el procedimiento para la habilitación de representantes y otros aspectos inherentes.

**ARTÍCULO 26.- (PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO).**

- I. El Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, consignará en su presupuesto las partidas necesarias para cubrir los gastos que demande el funcionamiento de la Comisión Agraria Nacional.
- II. El Instituto Nacional de Reforma Agraria apoyará con personal, equipos y materiales para la organización e instalación de la Comisión Agraria Nacional.

**ARTÍCULO 27.- (GASTOS DE REPRESENTACIÓN).** Los Comisionados no percibirán dietas por las sesiones en las que participen; únicamente se asignará pasajes y viáticos a los Comisionados y a su asesor o asesora, por los viajes que realicen fuera de sus ciudades de origen en asistencia a las sesiones de la Comisión Agraria Nacional, de acuerdo a su reglamento interno.

**SECCIÓN III  
SESIONES DE LA COMISIÓN**

**ARTÍCULO 28.- (LUGAR).** La Comisión Agraria Nacional sesionará en su sede, ubicada en la ciudad de La Paz o, en su defecto, en el lugar fijado en la convocatoria.

### ARTÍCULO 29.- (FRECUENCIA).

- I. La Comisión Agraria Nacional sesionará las veces que estime conveniente, para el mejor cumplimiento de sus atribuciones.
- II. La primera sesión anual tendrá carácter inaugural, en ella se aprobará el plan de operación anual y se considerará el informe de actividades de la gestión anterior.

**ARTÍCULO 30.- (QUÓRUM).** La Comisión Agraria Nacional sesionará válidamente, con la presencia de por lo menos doce (12) de sus Comisionados; este quórum deberá contar con la necesaria presencia de cinco (5) representantes de las organizaciones sociales agrarias.

El abandono injustificado de la sesión por uno o más comisionados no afectará su validez.

**ARTÍCULO 31.- (DE LA FORMA Y CONTENIDO DE LAS CONVOCATORIAS).** Las convocatorias a las sesiones de la Comisión Agraria Nacional serán suscritas por quien o quienes las efectúen y se sujetarán a las siguientes previsiones:

- a) Los Comisionados, serán citados en los domicilios, faxes y correos electrónicos fijados al momento de su acreditación, con una anticipación de por lo menos siete (7) días hábiles a la celebración de las sesiones. Las citaciones podrán realizarse válidamente en las mismas sesiones de la Comisión Agraria Nacional;
- b) Especificarán lugar, día, hora y orden del día, adjuntarán la documentación pertinente y;
- c) La Comisión sesionará válidamente, sin necesidad de convocatoria, cuando se encuentren presentes todos sus Comisionados.

**ARTÍCULO 32.- (ORDEN DEL DÍA).** El orden del día consignará los asuntos concretos a tratar. A solicitud de los Comisionados a momento de instalarse con el quórum requerido, se podrán incorporar otros temas en el orden del día, previa aprobación por mayoría absoluta.

### ARTÍCULO 33.- (DECISIONES).

- I. La Comisión Agraria Nacional adoptará sus decisiones:
  - a) Por acuerdo unánime de sus Comisionados presentes, con base en el principio de concertación, en las materias relacionadas con el ejercicio de sus atribuciones dispuestas en los Artículos 10 y 13 de la Ley N° 1715, y el Artículo 9 de la Ley N° 3545 complementario del Artículo 13 precitado. A falta de acuerdo unánime, los diferentes criterios se registrarán en un informe de posiciones.

- b) Por mayoría absoluta de votos de sus Comisionados presentes en materias distintas a las citadas precedentemente.

II. Las decisiones y resoluciones de la Comisión Agraria Nacional serán elevadas:

- a) Al Presidente de la República en su calidad de autoridad máxima del Servicio Nacional de Reforma Agraria cuando se relacione con el ejercicio de sus atribuciones; y
- b) A las autoridades competentes para su ejecución y cumplimiento, en los demás casos.

III. Los informes de posiciones de Comisión Agraria Nacional serán elevados a consideración del Presidente de la República para su resolución; ésta será puesta en conocimiento de la Comisión Agraria Nacional para su cumplimiento.

### ARTÍCULO 34.- (ACTAS).

- I. Se levantará un acta de cada sesión que contendrá tiempo y lugar de la sesión; mención de los comisionados participantes; determinación de los puntos principales de las deliberaciones, forma y resultado de la votación. El acta será firmada por quien presidió la sesión, el Secretario Permanente y por los Comisionados presentes que deseen hacerlo.
- II. Previa lectura, el acta será aprobada en la próxima sesión de la Comisión Agraria Nacional, con observaciones, si las hubiera.

## CAPÍTULO II COMISIONES AGRARIAS DEPARTAMENTALES

### SECCIÓN I COMPOSICIÓN, INTEGRACIÓN Y HABILITACIÓN DE LAS COMISIONES AGRARIAS DEPARTAMENTALES

#### ARTÍCULO 35.- (COMPOSICIÓN E INTEGRACIÓN).

- I. Las Comisiones Agrarias Departamentales estarán compuestas por autoridades públicas prefecturales y los representantes de las organizaciones sociales y sectoriales departamentales en calidad de Comisionados y su conformación será de forma similar a la Comisión Agraria Nacional.
- II. Las organizaciones sociales y sectoriales de la Comisión Agraria Nacional, acreditarán a su organización social o sectorial a nivel departamental, que integrará la Comisión Agraria Departamental mediante su Comisionado. De igual forma se procederá en caso de conflicto a nivel departamental.

III. En caso de inexistencia de representación departamental de las organizaciones nacionales y sectoriales componentes de la Comisión Agraria Nacional, éstas podrán acreditar para su integración a otras organizaciones sociales o sectoriales afines del lugar, en acuerdo con las mismas.

IV. En caso de inexistencia de representación y acreditación de las organizaciones sociales o sectoriales, la participación prefectural será paritaria al número de comisionados acreditados de las organizaciones. A este efecto, los Prefectos de Departamento elegirán a los representantes de sus direcciones o unidades que serán integrantes de la Comisión.

La Comisiones Agrarias Departamentales serán presididas por el Prefecto del Departamento o el servidor público que lo supla temporalmente en el ejercicio del cargo.

V. El Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, ejercerá las funciones de Secretario Permanente de la Comisión Agraria Departamental, con derecho a voz.

**ARTÍCULO 36.- (PROCEDIMIENTO DE ACREDITACIÓN DE COMISIONADOS).** La acreditación de los Comisionados se efectuará ante los Secretarios Permanentes de las Comisiones Agrarias Departamentales, de la siguiente manera:

- a) Recibirán la documentación del acreditado y si fuera pertinente, comunicarán la necesidad de subsanar o complementar la documentación que corresponda.
- b) Habilitarán la participación de los Comisionados que hubieren acreditado tal calidad y la de sus Representantes, extendiendo certificados de habilitación correspondientes. Las habilitaciones posteriores a la audiencia de inauguración se sujetarán al reglamento interno de la Comisión Agraria Nacional; y
- c) Presentarán a los Prefectos de Departamento un informe final de habilitación.

## SECCIÓN II FUNCIONAMIENTO DE LAS COMISIONES AGRARIAS DEPARTAMENTALES

**ARTÍCULO 37.- (SESIONES).**

- I. Las Comisiones Agrarias Departamentales sesionarán las veces que estimen conveniente, para el mejor cumplimiento de sus atribuciones. Las sesiones son de carácter público, salvo que excepcionalmente los comisionados en razón de la materia y por acuerdo unánime decidan sesiones reservadas.
- II. Las sesiones podrán realizarse sin necesidad de convocatoria previa cuando exista la presencia de la totalidad de comisionados.

III. En cada sesión se podrá fijar la fecha de la próxima sesión por acuerdo de sus miembros, no siendo necesaria convocatoria posterior.

La primera sesión de la Comisión Agraria Departamental tendrá carácter inaugural y se desarrolla a principios de cada año.

IV. Los Secretarios Permanentes de las Comisiones Agrarias Departamentales registrarán en acta el desarrollo de las sesiones correspondientes. El acta será firmada por las autoridades que presidieron la audiencia, los secretarios permanentes y los representantes de los comisionados.

**ARTÍCULO 38.- (QUÓRUM).** El quórum válido para instalar una sesión de la Comisión Agraria Departamental dependerá del número de los miembros de cada Comisión Agraria Departamental y la proporción establecida para la Comisión Agraria Nacional, así serán doce (12) Comisionados si sus miembros son dieciséis (16), once (11) si son catorce (14), nueve (9) si son doce (12) y sucesivamente; un tercio de los cuales, deberán corresponder a las organizaciones sociales.

**ARTÍCULO 39.- (CONVOCATORIA).**

I. La convocatoria a sesiones de la Comisión Agraria Departamental será realizada por el Prefecto del Departamento con siete (7) días hábiles de anticipación, a iniciativa propia o a solicitud de por lo menos un tercio de los Comisionados miembros de la Comisiones Agrarias Departamentales. Las características, condiciones y procedimiento de convocatoria se regularán en el reglamento interno de la Comisión Agraria Departamental.

II. La convocatoria especificará lugar, fecha y orden del día; adjuntará documentación pertinente y será suscrita por quien la efectúe.

**ARTÍCULO 40.- (DECISIONES).** Las decisiones de la Comisión Agraria Departamental se adoptarán conforme lo establecido para la Comisión Agraria Nacional. En caso de no lograr unanimidad, su Presidente remitirá informe de posiciones a la Comisión Agraria Nacional para su resolución.

**ARTÍCULO 41.- (INFORMES).** Anualmente la Comisión Agraria Departamental elaborará informes de gestión que certifiquen el grado de avance de sus actividades y la regularidad de su trabajo, mismos que serán de conocimiento público.

**ARTÍCULO 42.- (REGLAMENTO INTERNO).** La Comisiones Agrarias Departamentales adecuarán su Reglamento Interno al Reglamento Interno de la Comisión Agraria Nacional, aprobándolo por mayoría absoluta de sus Comisionados presentes, con la presencia de al menos tres organizaciones sociales.

**ARTÍCULO 43.- (PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO Y GASTOS DE REPRESENTACIÓN).** La Prefectura del Departamento, consignará en su presupuesto las partidas necesarias para cubrir los gastos que demande el funcionamiento de la Comisión Agraria Departamental. Asimismo, los gastos de pasajes y viáticos a los representantes de las organizaciones sociales y su asesor respectivo.

**ARTÍCULO 44.- (RESPONSABILIDAD).** Los miembros de la Comisión Agraria Departamental deberán asistir a las sesiones convocadas; en caso de inasistencia repetida e injustificada, vía secretaría permanente se realizará la representación formal a las instancias institucionales regionales y nacionales, respectivamente.

### CAPÍTULO III INSTITUTO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA

#### SECCIÓN I COMPETENCIA INSTITUCIONAL

**ARTÍCULO 45.- (ATRIBUCIONES).** El Instituto Nacional de Reforma Agraria, además de las establecidas por Ley, tiene las siguientes atribuciones:

- a) Coadyuvar en la integración y funcionamiento de la Comisión Agraria Nacional y las Comisiones Agrarias Departamentales;
- b) Disponer medidas precautorias;
- c) Sustanciar y resolver los procesos de reversión, expropiación, distribución de tierras fiscales y el saneamiento de la propiedad agraria;
- d) Definir su estructura general administrativa, sus políticas de recursos humanos y salariales tendientes a garantizar la estabilidad funcionaria, de acuerdo con sus planes y programas estratégicos institucionales enmarcados en la política nacional;
- e) Crear, mantener y actualizar los sistemas de información y registros relativos a la propiedad agraria;
- f) Fijar las tasas de saneamiento y de catastro y;
- g) Otras establecidas en disposiciones legales o reglamentarias.

**ARTÍCULO 46.- (ATRIBUCIONES COMUNES).** El Director Nacional y los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dentro del ámbito de sus circunscripciones territoriales y su jerarquía, tienen las siguientes atribuciones comunes:

- a) Ejercer la representación del Instituto Nacional de Reforma Agraria;
- b) Organizar, dirigir, controlar y evaluar las actividades de las unidades y funcionarios de su dependencia, adoptando las medidas necesarias para mejorar la eficiencia en la utilización de los recursos públicos y efectuar el control interno posterior respecto de los resultados alcanzados por las operaciones y actividades desarrolladas bajo su directa competencia;

- c) Imponer sanciones disciplinarias, de acuerdo con disposiciones legales vigentes;
- d) Resolver en la vía administrativa los recursos que se interpongan, en relación a materias de su competencia;
- e) Emitir circulares, ordenes e instructivos para el desarrollo de sus actividades y resolver conflictos de competencia de los órganos y servidores públicos de su dependencia;
- f) Delegar el ejercicio de sus atribuciones;
- g) Velar por el debido cumplimiento de la normatividad jurídica vigente;
- h) Propiciar acciones que garanticen la participación equitativa de mujeres y hombres en los procedimientos agrarios y el ejercicio de sus derechos agrarios;
- i) Promover la conciliación y resolver los conflictos emergentes de la posesión y el derecho de propiedad agraria;
- j) Ordenar las medidas precautorias en los casos que corresponda;
- k) Disponer el cobro de precios de adjudicación, de tasas de saneamiento y de catastro;
- l) Crear y mantener los sistemas de información y registro relativos a la propiedad agraria y el traspaso de información catastral a las municipalidades;
- m) Ordenar el registro y cancelaciones de derechos en oficinas de Derechos Reales;
- n) Implementar programas de capacitación y sensibilización a nivel institucional y a las organizaciones sociales y sectoriales para la aplicación de mecanismos que impulsen la participación de hombres y mujeres en los distintos procedimientos agrarios;
- o) Capacitar al personal del Instituto Nacional de Reforma Agraria sobre la normativa agraria y conexas relativas a recursos naturales y medio ambiente.
- p) Determinar la ubicación y extensión de tierras fiscales disponibles, áreas clasificadas por normas legales, en coordinación con las instituciones competentes y de la propiedad agraria en general; y
- q) Otras establecidas en normas legales o reglamentarias.

**ARTÍCULO 47.- (ATRIBUCIONES DEL DIRECTOR NACIONAL).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria tiene, además de las comunes, las siguientes atribuciones técnicas y administrativas:

#### 1. Técnicas

- a) Dirigir, coordinar y ejecutar políticas, planes y programas de distribución, reagrupamiento y redistribución de tierras, de asentamientos humanos comunarios y supervisar, evaluar y ajustar su aplicación a nivel nacional, departamental y regional;
- b) Emitir normas técnicas y procedimientos para la administración de tierras y ejecución de programas de asentamientos humanos comunarios;
- c) Dictar resoluciones administrativas y resoluciones finales en los procedimientos agrarios administrativos de saneamiento, reversión, expropiación, distribución de tierras fiscales y otros, conforme a la Ley y lo dispuesto en el presente Reglamento;

- d) Refrendar Títulos Ejecutoriales otorgados por el Presidente de la República y distribuirlos; asimismo, rectificar errores en los mismos conforme lo previsto por este Reglamento.
- e) Certificar derechos agrarios existentes en áreas destinadas a la conservación y protección de la biodiversidad, investigación, ecoturismo y aprovechamiento forestal;
- f) Solicitar al Poder Ejecutivo la declaratoria de "Zona de Minifundio" en áreas excesivamente fragmentadas, sugiriendo el tratamiento correspondiente;
- g) Elaborar planes, programas y proyectos para la ejecución de políticas públicas de administración de tierras y de los procedimientos agrarios administrativos;
- h) Emitir disposiciones técnicas para la ejecución, control y seguimiento de los procedimientos agrarios administrativos, y de los sistemas de información y registro relativos a la propiedad agraria; así como, emitir resoluciones de anulación o convalidación de actos según corresponda, en ejercicio del control y seguimiento a los procedimientos agrarios administrativos.
- i) Dirigir, coordinar y ejecutar con los Directores Departamentales, la verificación y seguimiento del cumplimiento de la función económico - social y de la función social;
- j) Establecer mecanismos que garanticen la participación activa de las mujeres en los procedimientos agrarios;
- k) Ordenar medidas precautorias que correspondan para asegurar la ejecución de los procesos agrarios administrativos; y
- l) Otras establecidas en disposiciones legales y reglamentarias.

## 2. Administrativas

- a) Aprobar la estructura general administrativa del Instituto Nacional de Reforma Agraria, sus políticas de recursos humanos y salariales, enmarcada en la política nacional;
- b) Dictar reglamentos, manuales, guías y otras normas internas a fin de asegurar la celeridad, economía, sencillez, eficiencia y eficacia en los procedimientos agrarios;
- c) Designar a los Directores Departamentales de ternas propuestas por las Comisiones Agrarias Departamentales y removerlos previo proceso correspondiente. Los nombrados interinamente podrán ser removidos en cualquier momento;
- d) Realizar procesos de contratación de bienes, obras, servicios y consultorías conforme a las normas que rigen los procesos de contratación correspondiente;
- e) Resolver recursos de revocatoria y jerárquico según corresponda;
- f) Implementar y mejorar los sistemas de administración y control interno emitiendo reglamentos específicos para garantizar los objetivos institucionales, en sujeción a normas básicas que emitan los órganos rectores y las previsiones de la Ley N° 1178 de 20 de julio de 1990;

- g) Aprobar e implementar el Reglamento Interno de Personal con sujeción al Estatuto del Funcionario Público;
- h) Aprobar el presupuesto del Instituto Nacional de Reforma Agraria;
- i) Fijar importes para la emisión de certificados, fotocopias simples o legalizadas, y otros servicios;
- j) Suscribir convenios interinstitucionales, con instituciones públicas o privadas, para el cumplimiento de las políticas establecidas y sus atribuciones institucionales;
- k) Otras establecidas en disposiciones legales o reglamentarias.

## ARTÍCULO 48.-

### (ATRIBUCIONES DE LOS DIRECTORES DEPARTAMENTALES).

- I. Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria tienen, dentro del ámbito de sus circunscripciones territoriales, además de las comunes, las siguientes atribuciones técnicas y administrativas:

#### 1. Técnicas

- a) Sustanciar y ejecutar los procedimientos agrarios administrativos, emitiendo las resoluciones que correspondan y ejecutar resoluciones emergentes de los mismos de acuerdo a lo establecido en el presente Reglamento;
- b) Ordenar y ejecutar medidas precautorias que correspondan dentro los procesos agrarios administrativos;
- c) Ejecutar el cobro de tasas de saneamiento y catastro;
- d) Sustanciar, resolver y ejecutar los procedimientos de desalojo;
- e) Sustanciar y coadyuvar en la ejecución del saneamiento interno y homologar sus resultados cuando corresponda;
- f) Realizar, en coordinación con la Dirección Nacional, el control y seguimiento del cumplimiento de la función económico - social;
- g) Refrendar Títulos Ejecutoriales otorgados por los Prefectos de Departamento y distribuirlos, según corresponda;
- h) Mantener actualizado el sistema de información y registros relativos a la propiedad agraria; y
- i) Otras establecidas en disposiciones legales y en el presente Reglamento.

#### 2. Administrativas

- a) Designar a los Jefes Regionales de ternas propuestas por las Comisiones Agrarias Departamentales y removerlos;
- b) Resolver recursos de revocatoria;
- c) Coadyuvar en el funcionamiento de las Comisiones Agrarias Departamentales;
- d) Adquirir y contratar bienes y servicios bajo la modalidad de contrataciones menores; y
- e) Otras establecidas en disposiciones legales o reglamentarias.

- II. Si la tierra, objeto de un procedimiento, comprendiera la circunscripción de dos o más Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, será competente el designado por el Director(a) Nacional.

**ARTICULO 49.- (ATRIBUCIONES DE LOS JEFES REGIONALES).** Los Jefes Regionales tendrán en el ámbito de sus circunscripciones territoriales, las atribuciones que les deleguen en el marco de sus competencias, el Director Nacional o los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

## SECCIÓN II TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS ORGÁNICAS

### ARTÍCULO 50.- (DELEGACIÓN).

- I. Los órganos del Instituto Nacional de Reforma Agraria pueden delegar el ejercicio de sus atribuciones a sus inferiores, salvo que norma legal disponga lo contrario.
- II. El acto de delegación constará por escrito mediante Resolución Administrativa. La delegación será expresa y enunciará las atribuciones y facultades conferidas al delegado. El acto de delegación será notificado al delegado y a las partes interesadas mediante edicto o personalmente, según sea su contenido general o particular, y surtirá efectos legales desde el momento de su publicación o notificación.
- III. La delegación puede ser revocada por el delegante en cualquier tiempo mediante resolución administrativa. Surtirá eficacia legal previa notificación por edicto o personalmente, según corresponda.
- IV. Es indelegable la atribución delegada, siendo el delegado responsable por los actos ejercidos frente al delegante y los administrados.

### ARTÍCULO 51.- (AVOCACIÓN).

- I. El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, podrá asumir atribuciones propias de sus órganos inferiores, avocándose el conocimiento y decisión de cuestiones concretas, en los siguientes casos:
  - a) Insuficiencia de personal y/o equipos técnicos, en las Direcciones Departamentales para la ejecución de sus atribuciones;
  - b) Ejecución de experiencias o proyectos piloto que contribuyan al mejoramiento de las capacidades técnicas o de gestión institucionales.
  - c) Existencia de conflictos de índole interdepartamental y que no sea posible aplicar la delegación, sustitución o designar un suplente que cumpla con las atribuciones del titular;

- d) Cuando por los mismos motivos mencionados en el inciso c), no sea posible resolver conforme a procedimiento la excusa formulada por el órgano encargado de la ejecución o resolución, en determinado asunto, o la recusación planteada en su contra; y
- e) Cuando no sea posible determinar la competencia o incompetencia en razón del territorio, de los Directores Departamentales o Jefes Regionales.

II. La avocación se pondrá en conocimiento de la Comisión Agraria Nacional o de las Comisiones Agrarias Departamentales, según sea el caso y surtirá efectos legales desde su comunicación escrita al avocado.

III. La avocación sólo opera de oficio, por lo que no es sustitutiva de ningún recurso.

### ARTÍCULO 52.- (TRANSFERENCIA DE COMPETENCIAS).

- I. Los Directores, Nacional y Departamental, del Instituto Nacional de Reforma Agraria, comunes a dos o más órganos inferiores, podrán disponer la transferencia de la atribución de uno a otro en procedimientos concretos, cuando las necesidades del servicio lo hagan conveniente, salvo norma legal o reglamentaria que disponga lo contrario.
- II. La transferencia sólo procede cuando está permitida la delegación y avocación.
- III. Se aplican, supletoriamente a la transferencia, las reglas de la delegación y avocación.

### ARTÍCULO 53.- (SUSTITUCIÓN POR RETARDO).

- I. Los superiores jerárquicos del Instituto Nacional de Reforma Agraria, de oficio o a pedido de parte, podrán sustituir al inferior cuando incurra en retardo en el cumplimiento de sus deberes, luego de haber sido intimado y vencido el plazo razonable fijado al efecto, sin que hubiere acreditado razón justa y fundamentada.

El servidor público remiso, incurrirá en falta grave a los efectos de la responsabilidad que corresponda.

- II. La competencia sustituida podrá ser ejercida por el superior jerárquico u otro servidor público de igual jerarquía que el sustituido, designado por aquél, siempre que una norma le otorgue atribuciones suficientes para intervenir en la cuestión de que se trate.

### ARTÍCULO 54.- (SUPLENCIAS).

- I. Las ausencias temporales o definitivas de los servidores públicos del Instituto Nacional de Reforma Agraria, serán cubiertas por suplentes hasta la reasunción de

funciones del titular o la designación de los nuevos titulares conforme a derecho, de acuerdo al siguiente régimen de interinatos:

- a) El Director Nacional, en caso de ausencia definitiva, será suplido por la persona o servidor público designado por el Presidente de la República y, en caso de ausencia temporal, por la persona que él mismo designe.
- b) Los Directores Departamentales serán suplidos por las personas o servidores públicos designados por el Director Nacional.
- c) Los Jefes Regionales serán suplidos por las personas o servidores públicos designados por los Directores Departamentales competentes en razón del territorio.
- d) Los demás servidores públicos serán suplidos por el superior jerárquico inmediato o por el servidor público que éste designe.

II. El suplente sustituye al titular para todo efecto legal y ejerce las atribuciones del órgano con plenitud de facultades y deberes que ellas contienen.

#### ARTÍCULO 55.- (CONFLICTO DE COMPETENCIA ORGÁNICA).

I. Si un Director Departamental o Jefe Regional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, de oficio o a pedido de parte, se declara:

- a) Incompetente, remitirá las actuaciones al que considere competente, dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a la declaración de incompetencia. Si éste niega su competencia, elevará las actuaciones al inmediato superior jerárquico dentro del mismo plazo.
- b) Competente, solicitará al que considere incompetente su inhibitoria y la remisión de actuaciones o, en su defecto, su envío al inmediato superior jerárquico, dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a la solicitud.

II. El inmediato superior jerárquico resolverá los conflictos de competencia, previo informe legal y, si fuera necesario, dictamen técnico, dentro de los diez (10) días calendario siguientes a la recepción de actuaciones. El dictamen legal no será exigido cuando la repartición no cuente con servicio de asesoramiento jurídico permanente.

### SECCIÓN III EXCUSAS Y RECUSACIONES

#### ARTÍCULO 56.- (CAUSALES).

I. Son causales de excusa y recusación para los servidores públicos del Instituto Nacional de Reforma Agraria que tengan facultad de decisión, o sea su función dictaminar o asesorar:

- a) Tener parentesco hasta el cuarto grado de consanguinidad y hasta el segundo de afinidad con cualquiera de las personas interesadas o sus representantes;

- b) Tener interés en el asunto, amistad íntima o enemistad manifiesta con el actuante, cualquiera de las personas interesadas, o sus representantes;
- c) Tener cuestión litigiosa pendiente con cualquiera de las personas interesadas, o sus representantes;
- d) Haber intervenido como perito, abogado, asesor o testigo;
- e) Haber conocido, emitido opinión o adelantado juicios sobre los derechos de las partes en el mismo proceso o trámite en otras instancias, en calidad de funcionario público o de empleado de empresa habilitada; y
- f) Mantener vínculos espirituales como ser compadres, ahijados, padrinos u otros.

II. El funcionario comprendido en las causales establecidas en el anterior artículo, deberá excusarse en su primera actuación bajo pena de ser sometido a proceso administrativo.

#### ARTÍCULO 57.- (TRÁMITE).

I. El superior inmediato resolverá las excusas dentro del día hábil siguiente de recibidos los antecedentes del inferior excusado.

II. Las personas interesadas, podrán también recusar a los servidores públicos comprendidos en una de las causales señaladas en el Artículo anterior, mediante escrito, en el que ofrecerán todas las pruebas de que intentaren valerse.

El servidor público recusado, dentro del día hábil siguiente a la recepción del escrito de recusación, aceptará o rechazará la causal invocada, ofreciendo, en su caso, la prueba pertinente de que intentare valerse y elevará actuaciones al superior inmediato.

#### El superior inmediato:

- a) Resolverá la recusación dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la recepción de las actuaciones, cuando no sujete el incidente a prueba; o
- b) Dispondrá la apertura de un período de prueba de hasta cinco (5) días calendario y resolverá la recusación dentro de los tres (3) días hábiles siguientes de vencido el plazo establecido al efecto.

III. Si el superior jerárquico acepta la excusa o recusación dispondrá el reemplazo del servidor público excusado o recusado, determinando quién deberá sustituirle, transfiriéndole las atribuciones que corresponda, o resolverá por sí, cuando no exista sustituto. Caso contrario, devolverá las actuaciones al inferior para que prosiga interviniendo en el trámite.

IV. Las resoluciones que se dicten con motivo de los incidentes de excusa y recusación y las que los resuelvan, serán irrecurribles y causarán ejecutoria.

### TÍTULO III REGULACIONES DE LOS PROCEDIMIENTOS AGRARIOS ADMINISTRATIVOS

## CAPÍTULO I ESCRITOS Y EXPEDIENTES

**ARTÍCULO 58.- (REDACCIÓN).** Los escritos deberán ser presentados de la siguiente forma:

- Redactados por escrito, en forma clara y legible, en original y copia. En caso de solicitudes verbales, las mismas serán sentadas en un acta por el funcionario responsable y firmada por el interesado;
- Se recurrirá a un traductor en el caso de ser expuesta la solicitud en idioma nativo, de ser así necesario;
- Señalamiento de la autoridad ante quien se dirigen, generales de ley del interesado y/o apoderado, individualización del trámite, ubicación del predio si corresponde y domicilio en la ciudad asiento de la Dirección Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria competente. En caso de no fijar domicilio, este será en secretaría del despacho; y
- Firma del interesado o del representante legal, quien deberá acreditar su personería. No siendo necesaria la firma de abogado.

**ARTÍCULO 59.- (DEL CARGO).** El funcionario encargado sentará el cargo en todo escrito recibido o en el acta, constanding la fecha y hora de presentación, documentos acompañados detallando si se trata de original, autenticada o simple y número de fojas que se acompañen, verificará que se especifique el nombre del presentante, el domicilio y la documentación que refiera como adjuntada al escrito, firmando en constancia con la aclaración de firma en el original y copia.

**ARTÍCULO 60.- (FORMACIÓN DE EXPEDIENTES).** En la formación de expedientes se observarán las siguientes formalidades:

- Los expedientes serán identificados con un orden alfa – numérico correlativo, como sistema de identificación.
- Serán compaginados y cosidos en cuerpos numerados que no excedan las doscientas hojas.
- Todas las actuaciones, previa costura, se foliarán siguiendo el orden correlativo y cronológico de incorporación al expediente.

**ARTÍCULO 61.- (DESGLOSE, LEGALIZACIONES, Y FOTOCOPIAS).** Todo desglose de los documentos originales presentados por las personas interesadas, procederá previa autorización del responsable, bajo constancia de la diligencia, debiendo quedar en su lugar fotocopias legalizadas. Asimismo la extensión de fotocopias legalizadas procederá a solicitud escrita del interesado, previa acreditación de interés legal y pago del arancel correspondiente.

**ARTÍCULO 62.- (CERTIFICACIONES).** Las certificaciones, se otorgarán por la Unidad responsable del Instituto Nacional de Reforma Agraria, a solicitud escrita del interesado y previa acreditación de interés legal y pago del arancel establecido.

**ARTÍCULO 63.- (FOTOCOPIA LEGALIZADA Y TESTIMONIOS).** Las fotocopias legalizadas y testimonios de expedientes agrarios tramitados ante el Ex Consejo Nacional de Reforma Agrario y Ex Instituto Nacional de Colonización, se otorgarán por la unidad responsable del Instituto Nacional de Reforma Agraria, a solicitud escrita del interesado, previa acreditación de interés legal y pago de arancel. Sólo se otorgarán testimonios cuando medie trámite administrativo o procedimiento ordinario que así lo exija.

**ARTÍCULO 64.- (PLAZOS).** El plazo máximo para expedir los documentos referidos en el presente capítulo será de cinco (5) días calendario, siempre que se hayan cumplido con los requisitos exigidos y la documentación se encuentre a la vista; en este último caso el plazo podrá ser ampliado considerando la ubicación física de los documentos y circunstancias específicas de cada caso.

## CAPÍTULO II RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS

### SECCIÓN I FORMA, ACLARACIÓN Y PLAZO DE RESOLUCIONES

**ARTÍCULO 65.- (FORMA).** Las Resoluciones Administrativas, deberán observar las siguientes formalidades:

- Será dictada por autoridad competente;
- Se emitirá por escrito, consignará un número correlativo, lugar y fecha de emisión, nombre cargo y firma de la autoridad que la emite. Además deberá constar la firma del Responsable Jurídico de la Unidad de donde procede la Resolución; y
- Toda Resolución deberá basarse en informe legal y cuando corresponda además un informe técnico.

**ARTÍCULO 66.- (CONTENIDO).** Las Resoluciones Administrativas en general deberán contener:

- Relación de hecho y fundamentación de derecho que se toman en cuenta para su emisión; y
- La parte resolutoria no deberá ser contradictoria con la considerativa y expresará la decisión adoptada por la autoridad de manera clara, precisa y con fundamento legal.

**ARTÍCULO 67.- (RECTIFICACIÓN DE ERRORES U OMISIONES).** La autoridad que emita una resolución, de oficio o a pedido de parte hasta antes de su ejecutoría, podrá corregir cualquier error u omisión que exista, sin alterar el fondo de la resolución y con base en sus antecedentes.

**ARTÍCULO 68.- (ADECUACIÓN DE RESOLUCIONES COMO EFECTO DE SENTENCIAS CONSTITUCIONALES).** El Director Nacional y los Directores Departamentales, en cumplimiento de sentencias constitucionales, podrán modificar las resoluciones emitidas, a fin de adecuarse a las mismas.

**ARTÍCULO 69.- (PLAZOS PARA RESOLUCIONES).**

- I. Todas las providencias y resoluciones administrativas, se dictarán en los plazos siguientes, salvo disposición contraria en el presente Reglamento.
  - a) Las providencias de mero trámite deberán dictarse al día siguiente hábil de la presentación de la solicitud o petición;
  - b) Las resoluciones rectificatorias, deberán dictarse en el término de tres (3) días calendario de admitida la solicitud o de advertido el error;
  - c) Las resoluciones que, sin resolver el fondo del asunto planteado o suscitado, merezcan una consideración o fundamentación de orden legal o técnica previa, se dictarán en el plazo perentorio e improrrogable de diez (10) días calendario, computables a partir de la presentación de la solicitud o petición, salvo que el sustento técnico justifique un tiempo mayor que no excederá los cinco (5) días; y
  - d) Las resoluciones que resuelvan definitivamente el fondo de la cuestión planteada o que sin resolverlo, impidan totalmente la prosecución del trámite, se dictarán en el plazo perentorio e improrrogable de veinte (20) días calendario.
- II En caso de incumplimiento de plazos para dictar las resoluciones señaladas precedentemente, el servidor público competente será pasible a la sustitución por retardo, sin perjuicio de las acciones administrativas, ejecutivas, civiles o penales.
- III. Todas las remisiones de solicitudes, actuados o recursos previstos en el presente Reglamento a la autoridad competente, se realizarán en un plazo máximo de cinco (5) días calendario, computables a partir de su presentación.

## SECCIÓN II NOTIFICACIONES

**ARTÍCULO 70.- (NOTIFICACIÓN Y PUBLICACIONES).** Las notificaciones, salvo disposición contraria, serán ejecutadas de la siguiente forma:

- a) Serán notificadas en forma personal a la parte interesada, las resoluciones que produzcan efectos individuales, en el domicilio señalado;
- b) Las resoluciones finales del proceso de saneamiento, reversión y expropiación serán notificadas a las partes interesadas en forma personal; y
- c) Las resoluciones de alcance general serán publicadas, en un medio de alcance nacional por una sola vez y radiodifusora local de mayor audiencia definida por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, por un mínimo de tres ocasiones, asegurando su mayor difusión.

**ARTÍCULO 71.- (PLAZO PARA NOTIFICACIÓN Y PUBLICACIÓN).** Las notificaciones y publicaciones se practicarán y diligenciarán dentro de los cinco (5) días calendario, computables a partir del día siguiente, al del acto objeto de la notificación.

**ARTÍCULO 72.- (MEDIOS DE NOTIFICACIÓN).** Las notificaciones personales sólo serán válidas cuando se efectúen por alguno de los siguientes medios:

- a) Acceso directo al expediente de la parte interesada, su apoderado o representante, en cuyo caso se le entregará copia legalizada íntegra de la resolución, sentándose la diligencia, especificando hora y fecha;
- b) De no hallarse presente el interesado en el domicilio señalado, se practicará la notificación mediante cédula que podrá entregarse a cualquier persona mayor de catorce (14) años que se encuentre en el domicilio. Si no se encontrara persona alguna en el mismo, se fijará en la puerta en presencia de un testigo del lugar debidamente identificado, quien también firmará la diligencia;
- c) La notificación practicada a un copropietario, tendrá validez para los demás, cuando exista autorización expresa y en caso de conflicto la notificación a los demás observará los medios dispuestos en este Artículo; y
- d) A la notificación se adjuntará copia legalizada de la resolución, sentándose en el mismo la diligencia, especificando fecha, hora, firma y aclaración de firma del notificador y del notificado.

**ARTÍCULO 73.- (NOTIFICACIÓN POR EDICTO).**

- I. Las notificaciones a personas inciertas, o cuyo domicilio se ignora, se harán mediante edicto publicado en un órgano de prensa de circulación nacional, por una sola vez y se tendrán por cumplidas al día siguiente hábil de efectuada la publicación.

El edicto también se difundirá en una radio emisora del lugar donde se encuentre situada la tierra objeto del procedimiento, de mayor audiencia definida por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, por un mínimo de tres días con intervalos de un día y dos pases en cada uno, asegurando su mayor difusión.

- II. En el edicto se transcribirá íntegramente la parte dispositiva de la resolución a notificarse. En resoluciones conjuntas se transcribirá sólo los acápites dispositivos que hacen al interés del notificado.

- III. La publicación de prensa y el certificado del medio de comunicación radial, se adjuntarán al expediente.

**ARTÍCULO 74.- (NULIDAD DE NOTIFICACIÓN).** Toda notificación que se hiciera en contravención de las normas precedentes carecerá de validez. Sin embargo, si del expediente constare que la parte interesada ha tenido conocimiento de la resolución que la motivó, la notificación surtirá efectos desde ese momento. Todo ello sin perjuicio de las responsabilidades en que incurrirá el servidor público que la emitió.

### CAPÍTULO III RECURSOS ADMINISTRATIVOS

#### SECCIÓN I DISPOSICIONES GENERALES

**ARTÍCULO 75.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).** El presente título regula los recursos administrativos para la impugnación de resoluciones dictadas por autoridades del Instituto Nacional de Reforma Agraria, del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, como órgano del Servicio Nacional de Reforma Agraria.

#### **ARTÍCULO 76.- (ACTOS RECURRIBLES).**

- I. Son recurribles todos los actos administrativos que afecten, lesionen o pudieren causar perjuicio a los derechos subjetivos o intereses legítimos de las personas y que impidan la prosecución del trámite, sin resolver el fondo de la cuestión planteada.
- II. No son recurribles los actos de mero trámite, medidas preparatorias de resoluciones administrativas, informes o dictámenes.
- III. Contra las providencias, autos y resoluciones simples dictadas por las autoridades indicadas en el artículo anterior, únicamente procede el recurso de revocatoria ante la misma autoridad y sin recurso ulterior.
- IV. Las resoluciones administrativas, que no definan derecho propietario, serán susceptibles de impugnación mediante los recursos administrativos previstos en este Reglamento, y no podrán impugnarse mediante acción contencioso-administrativa ante el Tribunal Agrario Nacional.
- V. Las resoluciones finales de saneamiento, reversión, expropiación y de distribución de tierras, sólo serán susceptibles de impugnación mediante acción contencioso-administrativa.

**ARTÍCULO 77.- (PRESENTACIÓN DEL RECURSO).** Los recursos se presentarán por escrito, individualizando la resolución impugnada, indicando y fundamentando el derecho subjetivo lesionado, dentro del plazo establecido para su interposición.

El recurrente a elección podrá presentar ante la misma autoridad que emitió la resolución, recurso de revocatoria, o jerárquico si está previsto este recurso.

**ARTÍCULO 78.- (AUSENCIA DE FORMALIDAD).** Se establece la ausencia de formalidad a favor del recurrente:

- a) El recurrente podrá subsanar, después de su presentación, requisitos formales no esenciales del recurso;

- b) La administración calificará y tramitará de oficio los recursos inadecuadamente calificados por el recurrente de acuerdo con este Reglamento; y
- c) Los recursos presentados ante autoridad incompetente, serán remitidos en el término de cinco (5) días calendario para su sustanciación y resolución a la autoridad competente, bajo responsabilidad funcionaria.

**ARTÍCULO 79.- (ADMISIÓN).** La autoridad competente en el día emitirá:

- a) Auto de admisión del recurso administrativo interpuesto, siempre que cumpla con los requisitos esenciales señalados para su presentación y, cuando corresponda, estableciendo el término para la subsanación de los requisitos no esenciales bajo sanción de no tenerla como presentada en caso de no subsanarla dentro del plazo fijado; y
- b) Auto, intimando al interesado que subsane las deficiencias de fondo observadas en el recurso interpuesto o acompañe los documentos extrañados, dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación, bajo percibimiento de desestimación del recurso.

**ARTÍCULO 80.- (SUSPENSIÓN DE PLAZOS).** Los plazos se suspenderán en los siguientes casos:

- a) Para el recurrente cuando el expediente no se encuentre a la vista, hasta que tenga acceso al mismo; y
- b) Para la autoridad cuando no cuente con los antecedentes, hasta la recepción de los mismos.

En ambos casos se emitirá auto de suspensión y reanudación a efectos del cómputo de plazos.

**ARTÍCULO 81.- (TÉRMINO DE PRUEBA).** La autoridad encargada de la sustanciación del recurso, de oficio o a pedido del recurrente, podrá disponer la producción de prueba cuando estimare que los elementos reunidos en las actuaciones no fueren suficientes para resolverlo. El plazo para la producción de prueba, no podrá ser mayor a diez (10) días calendario.

Concluido el término de prueba la autoridad competente resolverá el recurso interpuesto en los plazos establecidos en este Capítulo.

**ARTÍCULO 82.- (EFECTOS DE LA INTERPOSICIÓN DE RECURSOS).**

- I. Los recursos se elevarán en efecto devolutivo, acompañando copias legalizadas u originales sino está en movimiento, por lo que no suspenderán la ejecución ni efectos de la resolución impugnada, salvo:
  - a) Disposición contraria de la ley; y

b) Que la misma autoridad que dictó la resolución impugnada o la autoridad competente para resolver el recurso, de oficio o a pedido de parte, disponga su suspensión en los siguientes casos:

1. Cuando la resolución sea manifiestamente ilegítima; o
2. Cuando su ejecución causare o pudiere causar graves daños al administrado, siempre que de la suspensión no se derive grave perjuicio para el interés público.

II. La interposición de demandas contencioso - administrativas, suspenden la competencia del Instituto Nacional de Reforma Agraria para el caso concreto.

**ARTÍCULO 83.- (SILENCIO ADMINISTRATIVO).** Transcurrido el plazo previsto sin que la autoridad hubiera dictado la resolución que resuelva el recurso planteado, el recurrente podrá considerar denegada su solicitud, por silencio administrativo negativo, pudiendo deducir el recurso administrativo que corresponda, sin perjuicio de las responsabilidades administrativas emergentes.

**ARTÍCULO 84.- (RESOLUCIONES EJECUTORIADAS).**

- I. Las Resoluciones Administrativas notificadas, no recurridas dentro de los plazos establecidos o cuando medie renuncia expresa al término de impugnación, quedarán ejecutoriadas.
- II. Las resoluciones definitivas que agoten los recursos administrativos causarán estado en sede administrativa.

## SECCIÓN II RECURSO DE REVOCATORIA

**ARTÍCULO 85.- (PRESENTACIÓN Y RESOLUCIÓN).** El recurso se presentará ante la misma autoridad que dictó la resolución impugnada en el término de cinco (5) días calendario, a partir de su notificación y se resolverá dentro del plazo de diez (10) días calendario, computable a partir de su interposición o a la recepción de actuados para su resolución.

**ARTÍCULO 86.- (FORMAS DE RESOLUCIÓN).** La autoridad resolverá el Recurso de Revocatoria en una de las siguientes formas:

- a) Desestimando, si hubiese sido interpuesto fuera de término o por un recurrente no legitimado; no cumpla con los requisitos esenciales de forma; o hubiese sido interpuesto contra un acto que no produce indefensión ni impide la continuación del procedimiento; o la materia del recurso no esté dentro del ámbito de su competencia;
- b) Revocando total o parcialmente la resolución recurrida; y
- c) Rechazando, confirmando en todas sus partes la resolución recurrida.

**ARTÍCULO 87.- (RECURSO ULTERIOR).** Rechazado expresa o tácitamente el recurso de revocatoria, estando previsto el recurso jerárquico, las actuaciones se elevarán de oficio a la autoridad superior competente para resolverlo, en el término de cinco (5) días calendario.

## SECCIÓN III RECURSO JERÁRQUICO

**ARTÍCULO 88.- (PRESENTACIÓN Y RESOLUCIÓN).**

- I. El recurso se presentará ante la misma autoridad que dicta la resolución impugnada en el término de quince (15) días calendario, a partir de su notificación. Las actuaciones se elevarán de oficio a la autoridad superior competente dentro de los cinco (5) días calendario y, se resolverá dentro del término de veinte (20) días calendario, siguientes a su interposición o a la recepción de actuados para su resolución.
- II. Si estuviere previsto el Recurso Jerárquico, no será necesario haber deducido previamente recurso de revocatoria; si se lo hubiere hecho, no será indispensable fundamentar nuevamente el recurso jerárquico.
- III. Cuando la resolución del recurso sea de competencia del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente o del Superintendente General del SIRENARE, el plazo para resolver será de treinta (30) días calendario.

**ARTÍCULO 89.- (FORMAS DE RESOLUCIÓN).** La autoridad resolverá el Recurso Jerárquico en una de las siguientes formas:

- a) Desestimando, si hubiese sido interpuesto fuera de término o por un recurrente no legitimado; no cumpla con los requisitos esenciales de forma; o la materia del recurso no esté dentro del ámbito de su competencia;
- b) Revocando total o parcialmente la resolución recurrida; y
- c) Rechazando el recurso y confirmando en todas sus partes la resolución de instancia recurrida.

## SECCIÓN IV AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA

**ARTÍCULO 90.- (AGOTAMIENTO DE LA VÍA ADMINISTRATIVA).** La vía administrativa quedará agotada en los siguientes casos:

- a) Cuando se trate de actos administrativos contra los cuales no proceda ningún recurso administrativo;
- b) Cuando se trate de resoluciones que resuelvan los recursos administrativos y no exista recurso ulterior; y

- c) Cuando se haya emitido la Resolución Final de Saneamiento, de Reversión, de Expropiación o de Distribución.

#### TÍTULO IV RÉGIMEN Y PROCEDIMIENTOS DE DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS FISCALES

**ARTÍCULO 91.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).** El presente Título regula el régimen y procedimientos de distribución de las tierras fiscales, a cargo del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en todo el territorio de la República, de conformidad con los Artículos 3, Parágrafo V, 42 y 43 de la Ley N° 1715, modificada por Ley N° 3545, no siendo aplicable al procedimiento de saneamiento de la propiedad agraria.

#### CAPÍTULO I DISPONIBILIDAD DE TIERRAS FISCALES

**ARTÍCULO 92.- (TIERRAS FISCALES DISPONIBLES Y NO DISPONIBLES).**

I. Son tierras fiscales disponibles:

- a) Aquellas sobre las que, a la conclusión de su saneamiento, no se reconoció derechos de propiedad agraria;
- b) Las revertidas;
- c) Las expropiadas que de acuerdo a Ley puedan ser distribuidas;
- d) Las identificadas o certificadas como fiscales en aplicación de la Resolución Administrativa No. RES. ADM. 098/99 de 21 de julio de 1999, emitida por el Instituto Nacional de Reforma Agraria;
- e) Aquellas certificadas o declaradas fiscales en las que no se haya otorgado derechos de concesión forestal;
- f) Las tierras fiscales cuyos derechos de concesión forestal hubiesen caducado o se los hubiese revocado o anulado, conforme a la Ley N° 1700 de 12 de julio de 1996, Forestal; y
- g) Las que fueran objeto de una declaración de nulidad sin dar lugar a la dotación o adjudicación simple, prevista en el Artículo 50 de la Ley N° 1715 y que los afectados por la nulidad no cumplan la función social o la función económico-social.

II. Son tierras fiscales no disponibles:

- a) Las susceptibles de compensación por tierra insuficiente para comunidades campesinas e indígenas y de conversión a concesiones de aprovechamiento forestales no maderables, en el marco del Decreto Supremo N° 27572; y
- b) Las áreas protegidas del sistema nacional de áreas protegidas que se encuentren bajo gestión del Servicio Nacional de Áreas Protegidas y aquellas en las que de acuerdo a su ley o decreto supremo de creación y a su plan de manejo

vigente estén prohibidos expresamente los asentamientos humanos, salvo la compatibilidad de estas áreas con los pueblos indígenas u originarios. Las restantes áreas protegidas creadas por norma de menor jerarquía no se incluyen en este inciso.

- c) Las concesiones forestales que se mantengan vigentes, sin perjuicio de la preferencia establecida en la Disposición Final Segunda de la Ley N° 1715 y lo dispuesto en el Artículo 98 del Reglamento de la Ley N° 1700.
- d) Aquellas tierras que sean requeridas por instituciones o empresas públicas para la ejecución de proyectos u obras de interés nacional. Serán declaradas no disponibles hasta el cumplimiento de su implementación, mediante resolución administrativa del Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

**ARTÍCULO 93.- (VALORACIÓN DE LA INFORMACIÓN DEL PROCESO DE SANEAMIENTO PARA ORIENTAR LA DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS).**

Con el objetivo de iniciar procesos de distribución de tierras fiscales, se deberá considerar la información del saneamiento referida a la tenencia de la tierra, posibles beneficiarios y áreas fiscales sujetas a distribución.

#### CAPÍTULO II DETERMINACIÓN DE MODALIDAD DE DISTRIBUCIÓN

**ARTÍCULO 94.- (CERTIFICACIÓN DE LA APTITUD DE USO DE SUELO).**

- I. El Director Departamental competente, una vez identificadas las tierras fiscales disponibles, a objeto de dar inicio a los procesos de distribución, remitirá antecedentes al Director Nacional en un plazo no mayor a diez (10) días calendario, para que este solicite al Superintendente Agrario o al Superintendente Forestal, en el primer caso si se trata de tierras de uso múltiple y en segundo cuando se trate de Tierras de Producción Forestal Permanente, certifique sobre el uso mayor de la tierra según su aptitud en el plazo de diez (10) días calendario.
- II. Si la Superintendencia Agraria o la Superintendencia Forestal no certificaran en el plazo establecido, el Instituto Nacional de Reforma Agraria tomará en cuenta el uso mayor de la tierra aprobada por Resolución Ministerial correspondiente y los planes de uso de suelo antes de la determinación de la modalidad de distribución.
- III. Emitida la certificación, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, devolverá los antecedentes a la Dirección Departamental que inició el procedimiento en un plazo de diez (10) días calendario a partir de su recepción.

**ARTÍCULO 95.- (PROYECTO DE RESOLUCIÓN DE MODALIDAD DE DISTRIBUCIÓN).** Recibida la certificación sobre el uso mayor de la tierra, los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dentro las veinticuatro (24) horas requerirán a sus departamentos competentes la elaboración de informes técnico y jurídico que justifiquen la elaboración del Proyecto de Resolución Determinativa de Modalidad de Distribución, en el plazo de tres (3) días hábiles.

El Director Departamental que conoce el procedimiento, dentro del plazo de diez (10) días siguientes a la elaboración de los informes señalados en el párrafo anterior, remitirá a la Comisión Agraria Departamental respectiva, el Proyecto de Resolución Determinativa de Modalidad de Distribución y antecedentes, tomando en cuenta el uso mayor de la tierra, las necesidades socio - económicas contempladas en las solicitudes y la preferencia legal de la dotación sobre la adjudicación, en el marco de las políticas nacionales de distribución, reagrupamiento y redistribución de tierras.

**ARTÍCULO 96.- (DICTAMEN DE LAS COMISIONES AGRARIAS DEPARTAMENTALES).** Las Comisiones Agrarias Departamentales dictaminarán sobre los Proyectos de Resolución Determinativa de Modalidad de Distribución dentro del plazo de diez (10) días calendario computables a partir de su recepción, cumplido este plazo o en ausencia del mismo, los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, remitirán los antecedentes ante el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria en un plazo de diez (10) días calendario, a objeto de que este prosiga con el trámite de distribución.

**ARTÍCULO 97.- (RESOLUCIÓN DE MODALIDAD DE DISTRIBUCIÓN).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria emitirá las resoluciones de modalidad de distribución de tierras en el plazo perentorio de diez (10) días calendario, computables a partir de la recepción de los antecedentes.

Esta resolución será publicada por una sola vez en un órgano de difusión nacional además de comunicados en medios radiales en la zona que corresponda a la tierra fiscal y se hará conocer a las organizaciones sociales miembros de las Comisiones Agrarias Departamentales.

**ARTÍCULO 98.- (MODIFICACIÓN DE LA MODALIDAD DE DISTRIBUCIÓN).** Cuando medien razones fundadas de interés público, calificada mediante Resolución Suprema o cualquier norma legal de rango superior, las modalidades de distribución podrán ser modificadas con arreglo al procedimiento establecido para su determinación, salvando los actuados existentes.

### CAPÍTULO III DOTACIÓN DE TIERRAS FISCALES

#### SECCIÓN I DISPOSICIONES GENERALES

**ARTÍCULO 99.- (ALCANCE DE LA DOTACIÓN).**

- I. La dotación tiene por objeto constituir de manera gratuita, derecho de propiedad colectiva sobre Tierras Comunitarias de Origen y Propiedades Comunitarias.
- II. Los titulares de Tierras Comunitarias de Origen y Propiedades Comunitarias podrán realizar asignaciones familiares confiriendo su uso y goce a favor de sus miembros, mujeres y hombres, sin afectar el derecho de propiedad colectivo.

**ARTÍCULO 100.- (BENEFICIARIOS).**

- I. La dotación de las clases de propiedad señaladas en el artículo anterior será de la siguiente forma:
  - a) Tierras Comunitarias de Origen a favor de pueblos y comunidades indígenas u originarias; y
  - b) Propiedades Comunitarias, a favor de comunidades campesinas, colonizadores, y pueblos y comunidades indígenas y originarias.
- II. El concepto de comunidad campesina, comprende además a las comunidades extractivistas, comunidades de trabajadores asalariados del campo, en todas las modalidades de relación y dependencia laboral, y a las comunidades de colonizadores.
- III. Las comunidades campesinas, pueblos y comunidades indígenas y originarias para adquirir, según su calidad, las clases de propiedad señaladas en el artículo anterior, acreditarán su personalidad jurídica o documento que demuestre el inicio del trámite para la obtención de su personalidad jurídica cuando aun no haya sido otorgada.
- IV. De conformidad con el Artículo 46 de la Ley N° 1715, los ciudadanos extranjeros, ni individualmente ni bajo cualquier forma de organización, podrán ser considerados beneficiarios a los efectos de los procedimientos de dotación, en todo el territorio nacional, salvo que se trate de ciudadanos naturalizados conforme a Ley.

**ARTÍCULO 101.- (PROCEDIMIENTOS DE DOTACIÓN).** El derecho sobre propiedades colectivas se constituirá a través del procedimiento de dotación:

- a) **Ordinaria:** Cuando la distribución tenga por finalidad el cumplimiento de la función social, si se estableciera la necesidad, podrá estar acompañada con la implementación de programas de asentamientos humanos para satisfacer intereses públicos especiales, conforme a las necesidades socio - económicas y de desarrollo rural; o
- b) **Simple:** Como consecuencia de una declaración de nulidad absoluta y la tierra se encuentre cumpliendo la función social.

#### SECCIÓN II PROCEDIMIENTO DE DOTACIÓN ORDINARIA

**ARTÍCULO 102.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).** La presente sección regula el procedimiento de dotación ordinaria en tierras fiscales afectadas a la dotación colectiva como modalidad de distribución.

**ARTÍCULO 103.- (REQUISITOS PREVIOS).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, emitida la resolución que determina como modalidad de distribución la dotación de la tierra fiscal identificada, en el plazo de cinco (5) días hábiles, requerirá a sus departamentos competentes que en un plazo de veinte (20) días, emitan informe conteniendo:

- a) Nómina de comunidades potencialmente beneficiarias, previa revisión de las solicitudes y del Registro Único de Beneficiarios, aplicando las preferencias legales establecidas en este Reglamento;
- b) La evaluación preliminar sobre la necesidad o no de incorporar la implementación de un programa de Asentamientos Humanos acompañado de la identificación del Interés Público Especial - IPE; y
- c) Capacidad de asentamiento expresada en número de familias.

**ARTÍCULO 104.- (VERIFICACIÓN DEL REGISTRO ÚNICO DE BENEFICIARIOS - RUNB).** Durante el proceso de selección de la comunidad beneficiaria se procederá a confrontar la información del Registro Único de Beneficiarios - RUNB, a objeto registrar, verificar, y/o depurar la lista de miembros de la comunidad beneficiaria, contemplando las políticas y las necesidades socio - económicas de las comunidades y sus miembros beneficiarios.

**ARTÍCULO 105.- (SELECCIÓN DEL BENEFICIARIO).** El proceso de selección de la comunidad y de los miembros, considerará:

- a) Las preferencias legales;
- b) Consulta a las organizaciones sociales del área objeto de distribución sobre el uso de la tierra, así como de las organizaciones de área de origen de la comunidad beneficiaria sobre la necesidad de acceso a la tierra. Si corresponde se ejecutarán audiencias públicas destinadas a dicho fin; y
- c) Consulta a instancias estatales nacionales, departamentales y regionales relacionadas con la temática.

**ARTÍCULO 106.- (REAGRUPAMIENTO).** A momento de proceder a la dotación de tierras fiscales, el Instituto Nacional de Reforma Agraria, en el marco de las políticas nacionales deberá considerar, si fuere necesario, el reagrupamiento de familias y comunidades, de manera que sean sostenibles para la implementación de políticas de desarrollo rural conforme las características del uso de la tierra.

Esta valoración podrá ser aplicable en aquellas comunidades cuyos miembros hubiesen abandonado las tierras, previa verificación y consulta con la comunidad beneficiaria.

**ARTÍCULO 107.- (PREFERENCIAS LEGALES).** Las preferencias establecidas por ley se aplicarán en el siguiente orden:

- a) En favor de pueblos y comunidades, indígenas u originarias, campesinas y colonizadores que residan en el lugar y no posean tierra;
- b) En favor de pueblos y comunidades, indígenas u originarias, campesinas y colonizadores que residan en el lugar y posean tierras insuficientes; y
- c) En favor de pueblos y comunidades, indígenas u originarias, campesinas y colonizadores que no residan en el lugar y que no posean tierra o la posean insuficientemente.

En este último caso las autoridades competentes valorarán la necesidad de tierra y la proximidad al área de dotación. El Director Nacional definirá en caso de conflicto.

**ARTÍCULO 108.- (DOTACIÓN SIN PROGRAMAS DE ASENTAMIENTO).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, seleccionada la comunidad beneficiaria, en merito al análisis y valoración de las preferencias legales y si se establece que la dotación no deba contemplar la implementación de programas de Asentamientos Humanos, previo dictamen legal si considera pertinente, dictará resolución de dotación a favor de la comunidad seleccionada, en el plazo de quince (15) días, de acuerdo a lo establecido en los Artículos 117 y 118 del presente Reglamento.

En el marco de lo establecido por la Disposición Final Décimo Primera de la Ley N° 3545, se prevé el apoyo técnico y económico a la comunidad beneficiaria.

#### SUBSECCIÓN I PROGRAMAS DE ASENTAMIENTOS HUMANOS

**ARTÍCULO 109.- (PROGRAMAS DE ASENTAMIENTOS HUMANOS).** Cuando se determine que la dotación deba contemplar la implementación de un programa de asentamientos humanos, se procederá a la elaboración e implementación, tomando en cuenta las necesidades socio - económicas a objeto de satisfacer intereses públicos especiales de la comunidad beneficiaria.

**ARTÍCULO 110.- (ELABORACIÓN DEL PROGRAMA).**

- I. El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, cumplidas las diligencias señaladas en el artículo anterior, solicitará en el plazo de cinco (5) hábiles al Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente la elaboración de un Programa de Asentamientos Humanos dentro el área identificada; el tiempo de su elaboración no podrá ser mayor a veinte (20) días calendario, término en el que será puesto a conocimiento del Director Nacional. En caso de necesidad, se coordinará con las entidades públicas o privadas para la suscripción de convenios interinstitucionales.
- II. Se garantiza la participación de las comunidades destinatarias, de campesinos, colonizadores o indígenas, en la elaboración y ejecución de los Programas de Asentamientos Humanos, en el marco de lo establecido por la Disposición Final Séptima de la Ley N° 3545.
- III. En casos de necesidad y urgencia, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, podrá autorizar el asentamiento humano de los solicitantes en las tierras objeto del trámite de dotación, con cargo a las modificaciones que se pudieren introducir en el programa de asentamientos humanos que se elabore.
- IV. Los programas deberán ser ejecutados en un plazo no mayor a dos años, salvo razones de fuerza mayor.

**ARTÍCULO 111.- (ASENTAMIENTOS HUMANOS Y USO DE RECURSOS NATURALES EN TIERRAS CON COBERTURA BOSCOSA).**

- I. Cuando se trate de la dotación de tierras fiscales a comunidades en áreas de bosque o Tierras de Producción Forestal Permanente, los asentamientos humanos serán en comunidades agrupadas, a objeto de garantizar la sostenibilidad de los mismos, en las que se pueda atender servicios básicos de salud, educación y vivienda con el concurso de entidades ejecutoras gubernamentales o no gubernamentales que acompañen el proceso de dotación y asentamientos.
- II. En estas áreas el uso de recursos naturales y procesos productivos no deben ser diferentes a la aptitud de uso de suelo y la cobertura boscosa, las comunidades con apoyo y asistencia técnica, bajo la supervisión de la Superintendencia Forestal, desarrollarán Planes de Manejo de Recursos Naturales y diferentes usos a través de mecanismos de desarrollo limpio.
- III. Las comunidades asentadas en estas áreas deben ser favorecidas con iniciativas financieras y productivas de los mecanismos de desarrollo limpio como alternativas económicas.
- IV. Las tierras de vocación forestal deben ser manejadas comunitariamente y con apoyo del Estado en sus diversas instancias, nacional, departamental y municipal a fin de resguardar su potencial forestal, fauna, biodiversidad y por sus importantes servicios ambientales en la regulación del clima, agua, vientos y la captura de dióxido de carbono y que benefician al conjunto de la población.
- V. Los procesos productivos en estas áreas deben privilegiar técnicas y saberes indígenas y locales de uso integral de recursos, forestería comunitaria y el aprovechamiento de recursos de flora y fauna no consuntivos, complementados con el manejo de espacios y tiempo, espacios pequeños y tiempo corto destinado a la pequeña agricultura de subsistencia, espacios y mediano plazo destinado a plantaciones industriales y cítricos que amplíen la seguridad alimentaria y economía diversificada de mediano plazo y, espacios grandes y largo plazo con plantaciones de árboles nativos maderables con valor comercial y árboles fruteros que provean alimentos para la fauna del lugar.

**ARTÍCULO 112.- (CONVENIOS INTERINSTITUCIONALES).** El Ministerio de Desarrollo Rural Agropecuario y Medio Ambiente, negociará y suscribirá convenios interinstitucionales con representantes de entidades, públicas y privadas, para la elaboración y ejecución de Programas de Asentamientos Humanos, cuando la satisfacción del interés público especial que motiva el procedimiento requiera componentes de infraestructura, servicios básicos y/o asistencia técnica.

El convenio interinstitucional establecerá el alcance y los mecanismos de coordinación y responsabilidades de las entidades participantes.

**ARTÍCULO 113.- (CONTENIDO DEL PROGRAMA).** El programa de Asentamientos Humanos, como mínimo, contendrá:

- a) Descripción del interés público especial que configura su finalidad;
- b) Descripción básica de la condición socio - económica y demográfica de las comunidades campesinas, de colonizadores o pueblos y comunidades indígenas y originarias beneficiarias;
- c) Ubicación y posición geográfica, superficie y límites de la tierra objeto de la dotación;
- d) Medios materiales conducentes a su ejecución;
- e) Entidades responsables de su ejecución y roles que cada una de ellas cumplirá, en el ámbito de sus competencias, bajo la coordinación del Instituto Nacional de Reforma Agraria;
- f) Cronograma y plazo de ejecución; y
- g) Criterios técnicos que permitan establecer las actividades a desarrollarse en el área objeto de dotación considerando el uso mayor de la tierra en base al mapa de aptitud de uso de suelo vigente.

**ARTÍCULO 114.- (AUTORIZACIÓN DE ASENTAMIENTO).** En el plazo de cinco (5) días calendario computable a partir de la recepción del programa de Asentamientos Humanos, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, autorizará el asentamiento de los beneficiarios.

**ARTÍCULO 115.- (EJECUCIÓN DEL PROGRAMA).**

- I. El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en ejecución de Programas de Asentamientos Humanos aprobados, dictará Resolución de Dotación y Titulación a favor del beneficiario, en el plazo máximo de cinco (5) días calendario.
- II. El Viceministerio de Tierras coordinará la implementación y efectuará el seguimiento de los componentes productivos, de infraestructura, servicios básicos, salud, educación, vivienda y asistencia técnica con entidades competentes en cada una de las áreas.

**ARTÍCULO 116.- (DOTACIÓN DE TIERRAS EXPROPIADAS).** Cuando la dotación tenga por objeto la distribución de tierras expropiadas en el marco de lo establecido en el Parágrafo II del Artículo 59 de la Ley N° 1715, modificado por el Artículo 34 de la Ley N° 3545, corresponderá previo informe legal si se considera pertinente, la emisión de la resolución de dotación en el plazo de tres (3) días calendario, computables a partir de la ejecutoria de la resolución de expropiación, de acuerdo a lo previsto en el Artículo 118 del presente Reglamento.

**SUBSECCIÓN II  
RESOLUCIÓN DE DOTACIÓN Y TITULACIÓN**

**ARTÍCULO 117.- (OPORTUNIDAD Y ALCANCE DE LA RESOLUCIÓN).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en ejecución del

programa, previo dictamen legal si considera conveniente, dictará resolución de dotación y titulación en favor de la comunidad beneficiaria en el plazo de diez (10) días hábiles.

#### ARTÍCULO 118.- (CONTENIDO DE LA RESOLUCIÓN).

I. La resolución de dotación y titulación contendrá:

- a) Nombre de la propiedad agraria, si lo hubiere;
- b) Clase de propiedad y actividades aptas a desarrollarse;
- c) Nombre del beneficiario en favor del cual se constituirá el derecho y se extenderá el Título Ejecutorial;
- d) Ubicación y posición geográfica, superficie y límites de la tierra representada en plano georeferenciado; y
- e) Régimen jurídico especial aplicable a la clase de propiedad y sujeción a la norma de creación y al plan de manejo en el caso de áreas protegidas.

II. La resolución de dotación y titulación sujetará el ejercicio del derecho de propiedad, a la aptitud de uso de suelo determinada.

### SECCIÓN III PROCEDIMIENTO DE DOTACIÓN SIMPLE

**ARTÍCULO 119.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).** La presente Sección regula el procedimiento de dotación simple, aplicable cuando exista sentencia ejecutoriada de nulidad absoluta de un Título Ejecutorial, emitida por el Tribunal Agrario Nacional, con exclusión de:

- a) Los casos señalados en los Numerales 1, 2 y 3 del Parágrafo III del Artículo 50 de la Ley N° 1715; y
- b) Los casos en los que la sentencia de nulidad absoluta del Título Ejecutorial se funde en la existencia de otro emitido con anterioridad.

**ARTÍCULO 120.- (OPORTUNIDAD DE LA SOLICITUD).** La solicitud de dotación simple se presentará por la comunidad afectada con la sentencia de nulidad absoluta, ante la Dirección Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, del lugar donde esté ubicada la tierra, dentro del plazo perentorio e improrrogable de noventa (90) días calendario, computables a partir de la ejecutoria de la sentencia declarativa de nulidad absoluta.

Vencido el plazo señalado en el párrafo anterior, si no mediare solicitud, la persona afectada con la sentencia de nulidad no podrá beneficiarse con la dotación simple y la tierra disponible podrá distribuirse a través de otro procedimiento concordante con la modalidad de distribución que se determine.

**ARTÍCULO 121.- (FORMA Y CONTENIDO DE LA SOLICITUD).** La solicitud se presentará por escrito adjuntando:

- a) Testimonio de la sentencia ejecutoriada que declara la nulidad absoluta;
- b) Documentos que acrediten la personalidad jurídica del peticionante y la personería de su representante;
- c) Relación de comunidades, asientos, lugares y equivalentes que integran la persona jurídica peticionante, según sus características;
- d) Individualice la tierra objeto de la solicitud, especificando su ubicación geográfica, superficie y límites; y
- e) Fije domicilio especial en la ciudad asiento de la Dirección Departamental que conoce el procedimiento.

**ARTÍCULO 122.- (REVISIÓN DE LA SOLICITUD).** Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dentro de los dos (2) días hábiles de recibida la solicitud, requerirán:

- a) Informe legal sobre la oportunidad de la presentación, el cumplimiento de los requisitos exigidos y sobre la adecuación de la solicitud al ámbito de aplicación del procedimiento;
- b) Informe técnico sobre si la tierra objeto de la solicitud se encuentra ubicada en áreas de conservación o protegidas; y
- c) Los informes requeridos por el Director Departamental serán emitidos en el plazo máximo de diez (10) días hábiles, computables a partir de la solicitud.

**ARTÍCULO 123.- (ADMISIÓN O RECHAZO).** Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, con base en los informes señalados en el artículo anterior:

- a) Intimarán la subsanación de requisitos de forma y contenido de las solicitudes presentadas en término, bajo apercibimiento de rechazo, fijando un plazo no menor de quince (15) días al efecto y sus prórrogas;
- b) Admitirán las solicitudes presentadas en término comprendidas en el ámbito de aplicación del procedimiento y que reúnan los requisitos de forma y contenido exigidos;
- c) Admitirán también las solicitudes observadas cuyas deficiencias hubieran sido subsanadas dentro del plazo fijado al efecto;
- d) Rechazarán las solicitudes de dotación que no cumplan los requisitos de forma y fondo.

**ARTÍCULO 124.- (VERIFICACIÓN DE LA FUNCIÓN SOCIAL).** Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, admitida la solicitud, instruirán a su departamento técnico la verificación de cumplimiento de la función social de la tierra objeto del procedimiento, en relación al solicitante. Para medir ello, se apreciará el asentamiento o el trabajo en función del bienestar de la comunidad.

**ARTÍCULO 125.- (RESOLUCIÓN).**

I. Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, recibido el informe de verificación del cumplimiento de la función social, dictarán:

- a) Resolución declarando improcedente la dotación simple cuando la tierra no se encuentre cumpliendo la función social; o
  - b) Resolución de dotación y titulación en favor del solicitante si se encuentra cumpliendo la función social, con el alcance y contenido establecidos en el Título X de este Reglamento.
- II. El afectado con la sentencia de nulidad que no se hubiere beneficiado con la dotación simple, renuente a la entrega de la propiedad agraria, estará sujeto al procedimiento de desalojo, previstas en Título XIV de este Reglamento, en lo pertinente.

#### CAPÍTULO IV ADJUDICACIÓN DE TIERRAS FISCALES

##### SECCIÓN I DISPOSICIONES GENERALES

**ARTÍCULO 126.- (ALCANCE DE LA ADJUDICACIÓN).** La adjudicación tendrá por objeto constituir, a título oneroso, derecho de propiedad sobre Solares Campesinos, Pequeñas Propiedades, Medianas Propiedades y Empresas Agropecuarias.

**ARTÍCULO 127.- (BENEFICIARIOS).** La adjudicación de los tipos de propiedad señalados en el artículo anterior procederá respecto de:

- a) Solares Campesinos y Pequeñas Propiedades en favor de personas individuales, mujeres u hombres; y
- b) Medianas Propiedades y Empresas Agropecuarias en favor de personas jurídicas e individuales, mujeres u hombres, titulares de empresas agrícolas, pecuarias, agropecuarias u otras de carácter productivo.

**ARTÍCULO 128.- (REQUISITOS DE PRESENTACIÓN).** Las personas señaladas en el artículo anterior, para intervenir en procedimientos de adjudicación, acreditarán la calidad que las legitima y, en su caso, el cumplimiento de sus obligaciones con el Estado.

**ARTÍCULO 129.- (PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN).** El derecho de propiedad se constituirá a través de procedimientos de adjudicación:

- a) **Ordinaria:** en concurso público calificado, cuando la distribución tenga por finalidad el cumplimiento de la función social o económico - social de la tierra; y
- b) **Simple:** como consecuencia de una declaración judicial de nulidad absoluta, cuando la tierra se encuentre cumpliendo la función social o económico - social, en relación a la persona afectada con esta declaración.

**ARTÍCULO 130.- (SUSPENSIÓN E INTERRUPCIÓN DE PROCEDIMIENTO).** Los Directores

Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, por iniciativa propia, o a requerimiento de su Director Nacional, en cualquier momento hasta antes de dictada la resolución que confiere el derecho a la adjudicación y titulación, cuando medien razones fundadas de interés público, como desastres naturales, hidrocarburos, defensa y otros podrán suspender temporalmente o dejar sin efecto los procedimientos de adjudicación ordinaria.

##### SECCIÓN II PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN ORDINARIA

###### ARTÍCULO 131.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).

- I. La presente sección regula el procedimiento de adjudicación ordinaria en tierras fiscales afectadas a la adjudicación como modalidad de distribución.
- II. El Instituto Nacional de Reforma Agraria, sólo podrá adjudicar en favor de una misma persona individual o colectiva, hasta una superficie máxima de dos mil quinientas hectáreas (2.500 hectáreas) independientemente que corresponda a varias solicitudes y a distintas formas de propiedad.

##### SUBSECCIÓN I DETERMINACIÓN DEL PRECIO ADJUDICACIÓN

###### ARTÍCULO 132.- (PRECIO DE ADJUDICACIÓN).

- I. Emitida la resolución determinativa de modalidad de distribución de tierras fiscales, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en el término de diez (10) días calendario, solicitará al Superintendente Agrario el precio base y el precio tope de Adjudicación de la tierra objeto de distribución.
- II. Recibido el precio de adjudicación, la Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, con base en la información y datos proporcionados por la Superintendencia Agraria. Tratándose de Solares Campesinos y Pequeñas Propiedades, además del precio base, fijará un precio tope de adjudicación, tomando en cuenta necesariamente la función social que éstas cumplirían.

###### ARTÍCULO 133.- (CATEGORÍAS Y CRITERIOS DE DETERMINACIÓN).

- I. Las áreas de adjudicación se agruparán en las categorías, unas que comprenden a Solares Campesinos y Pequeñas Propiedades y otras que comprenden a Medianas Propiedades y Empresas Agropecuarias.
- II. Constituyen criterios de determinación, de áreas de adjudicación, la disponibilidad de tierras afectadas a la adjudicación, como modalidad de distribución, su aptitud de uso de suelo determinada y el dictamen de la Comisión Agraria Departamental.

**ARTÍCULO 134.- (REMISIÓN DE ANTECEDENTES).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, remitirá antecedentes a la respectiva Dirección Departamental a objeto de que este continúe con el procedimiento de adjudicación.

**ARTÍCULO 135.- (MODIFICACIÓN DE ÁREAS DE ADJUDICACIÓN).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, antes de que se publicite las áreas de adjudicación, por razones fundadas de interés público, podrá modificarlas sujetándose al procedimiento establecido para su determinación y aprobación, salvando los actuados existentes.

## SUBSECCIÓN II PUBLICIDAD DE ÁREAS DE ADJUDICACIÓN

**ARTÍCULO 136.- (PUBLICACIÓN).** Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, recibidos los antecedentes en el plazo de diez (10) días calendario, dispondrán la publicidad de áreas de adjudicación conforme a lo dispuesto en el Artículo 144 de este Reglamento y pondrá en conocimiento de organizaciones sociales matrices de campesinos, colonizadores e indígenas, a efecto de que terceros legitimados presenten solicitudes de adjudicación.

**ARTÍCULO 137.- (MEDIOS Y FORMA DE LA PUBLICACIÓN).**

- I. La publicación se efectuará en un medio de comunicación de alcance nacional, por una sola vez.
- II. La publicación se realizará también en una radiodifusora de alcance nacional o local, en la forma que asegure su mayor difusión.

Facultativamente, la publicación también se podrá realizar en otros medios de difusión, como radioemisora, televisión, carteles, murales, volantes, o afiches, que se juzguen útiles y que contribuyan a facilitar la concurrencia de interesados.

**ARTÍCULO 138.- (CONTENIDO DE LA PUBLICACIÓN).** La publicación especificará:

- a) La Dirección Departamental que conoce el procedimiento;
- b) Áreas de adjudicación por clases de propiedad, especificando su ubicación geográfica, superficie y límites y su aptitud de uso de suelo;
- c) Personas legitimadas, por clase de propiedad, para presentar solicitudes de adjudicación y requisitos de presentación;
- d) Precio Base de las áreas de adjudicación y precio tope cuando corresponda;
- e) Lugar y fecha límites para la presentación de solicitudes;
- f) Jefaturas Regionales autorizadas para la recepción de solicitudes; y
- g) Lugar donde las personas interesadas podrán recabar mayor información

## SUBSECCIÓN III PRESENTACIÓN, RECEPCIÓN, REVISIÓN Y ADMISIÓN DE SOLICITUDES

**ARTÍCULO 139.- (PRESENTACIÓN DE SOLICITUDES).** Las solicitudes de adjudicación serán presentadas por las personas legitimadas o sus representantes orgánicos o convencionales, dentro del plazo perentorio e improrrogable de treinta (30) días calendario, siguientes a la publicación de áreas de adjudicación, ante las Direcciones Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, que conocen el procedimiento.

**ARTÍCULO 140.- (FORMA Y CONTENIDO DE SOLICITUDES).** Las solicitudes se presentarán por escrito que:

- a) Acompañe los siguientes documentos, según la legitimación invocada:
  1. Personas individuales campesinas, indígenas y colonizadores: Documento de identidad y certificado que acredite su calidad, expedido por su comunidad u organización social reconocida por el Estado, o por la entidad competente en asuntos indígenas u originarios;
  2. Personas individuales: Documento de identidad y certificado de solvencia fiscal emitido por la Contraloría General de la República;
  3. Personas colectivas cooperativas de producción agrícola y/o pecuaria:
    - i. Personalidad Jurídica;
    - ii. Padrón Municipal de Contribuyente;
    - iii. Comprobante de pago de Patente Municipal de Funcionamiento de la última gestión;
    - iv. Número Identificación Tributaria - NIT;
    - v. Comprobante del pago de impuesto sobre las utilidades de las empresas, de la última gestión; y
    - vi. Certificado de solvencia fiscal emitido por la Contraloría General de la República.
  4. Personas individuales o colectivas, titulares de empresas agrícolas y/o pecuarias:
    - i. Personalidad Jurídica tratándose de personas colectivas o documento de identidad, tratándose de personas individuales;
    - ii. Registro en FUNDEMPRESA;
    - iii. Padrón Municipal de Contribuyente;
    - iv. Comprobante de pago de Patente Municipal de Funcionamiento, de la última gestión;
    - v. Número Identificación Tributaria - NIT;
    - vi. Comprobante de pago del Impuesto sobre las Utilidades de las Empresas, de la última gestión; y
    - vii. Certificado de solvencia fiscal emitido por la Contraloría General de la República.

- b) Acompañe los documentos que acrediten la personería de sus representantes, cuando corresponda;
- c) Individualice al área de adjudicación solicitada;
- d) Fije domicilio especial a los efectos del procedimiento, en la ciudad asiento de la Dirección Departamental que conoce el procedimiento; y
- e) Certificado de antecedentes.

#### **ARTÍCULO 141.- (RECEPCIÓN DE SOLICITUDES).**

- I. Las Direcciones Departamentales o Jefaturas Regionales autorizadas del Instituto Nacional de Reforma Agraria, solo recibirán solicitudes precedidas de una publicación de áreas de adjudicación.
- II. Las solicitudes recibidas en las Jefaturas Regionales autorizadas del Instituto Nacional de Reforma Agraria, serán elevadas a conocimiento de sus Directores Departamentales, en el plazo establecido en este Reglamento.

**ARTÍCULO 142.- (REVISIÓN DE SOLICITUDES).** Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, recibidas las solicitudes, requerirán dentro de las veinticuatro (24) horas, informe legal sobre la oportunidad de la presentación y el cumplimiento de los requisitos de forma y contenido exigidos, que deberá ser expedido en el plazo máximo de cinco (5) días hábiles.

**ARTÍCULO 143.- (ADMISIÓN O RECHAZO DE SOLICITUDES).** Los Directores Departamentales del Instituto de Reforma Agraria, con base en el informe legal, en el plazo de tres (3) días hábiles:

- a) Intimarán la subsanación de requisitos de forma y contenido de las solicitudes presentadas en término en un plazo de diez (10) días hábiles, bajo apercibimiento de rechazo. Este plazo podrá prorrogarse de acuerdo a fundamentación de parte;
- b) Admitirán las solicitudes presentadas en término que reúnan los requisitos de legitimación, forma y contenido;
- c) Admitirán también las solicitudes observadas, cuyas deficiencias hubieren sido subsanadas dentro del plazo fijado al efecto;
- d) Rechazarán las solicitudes presentadas fuera de plazo, por personas no legitimadas y aquellas cuyas observaciones no hubieran sido subsanadas dentro del plazo fijado al efecto; y
- e) Serán rechazadas las solicitudes de adjudicación, comprendidas en las limitaciones establecidas en el Parágrafo II del Artículo 131 de este Reglamento.

#### **SUBSECCIÓN IV CONCURSO PÚBLICO CALIFICADO**

**ARTÍCULO 144.- (CONCURSO PÚBLICO CALIFICADO).** Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, admitidas las solicitudes de adjudicación, dictarán resolución:

- a) Invitando a las personas legitimadas, cuyas solicitudes hubieren sido admitidas, a presentar, en sobre lacrado, oferta de precio por las áreas de adjudicación solicitadas, sobre la base del precio publicitado. Para el caso de los Solares Campesinos y las Pequeñas Propiedades el precio tope no debe exceder dos (2) veces el precio base. Las solicitudes deben estar garantizadas mediante:

- 1. Boleta de garantía bancaria emitida a nombre del Instituto Nacional de Reforma Agraria, equivalente al cinco por ciento (5%) del precio base, con vigencia de noventa (90) días calendario, computables a partir de la fecha de apertura de ofertas; o
- 2. Depósito efectuado en la cuenta del Instituto Nacional de Reforma Agraria, por el mismo monto señalado en el subinciso anterior.

- b) Señalando lugar, día y hora límite para la presentación de ofertas de precio;
- c) Señalando lugar, día y hora de audiencia pública de apertura y mejora de ofertas de precio, que en su caso será la localidad más cercana al lugar de las tierras a adjudicarse; y
- d) Designando al servidor público responsable de la recepción y apertura de ofertas de precio.

**ARTÍCULO 145.- (RECEPCIÓN DE OFERTAS).** El servidor público designado elaborará y suscribirá un acta de recepción de ofertas, sentando el nombre de los oferentes y la fecha y hora de recepción de las mismas. Las actas serán archivadas cronológicamente y una relación sucinta de éstas será publicada mediante tablilla en la oficina que recibió las ofertas, a la conclusión de la recepción de las mismas.

#### **ARTÍCULO 146.- (APERTURA Y MEJORA DE OFERTAS).**

- I. En el lugar, día y hora señalados para la audiencia, el servidor público designado, en presencia de Notario de Fe Pública, procederá a la apertura de ofertas de precio presentadas en término, habilitando las que cumplan con el porcentaje y vigencia, exigidos para las garantías.

Abiertas las propuestas, en el caso de las Medianas Propiedades y Empresas Agropecuarias, el servidor público designado, invitará a los oferentes habilitados a mejorar sus propuestas mediante puja, en forma pública y en el mismo acto, sobre la base de la oferta mayor. Si las propuestas no se mejoraran tendrá preferencia la oferta mayor sobre el precio base, y en caso de igualdad de ofertas, se procederá al sorteo.

- II. En el caso de los Solares Campesinos y Pequeñas Propiedades se procederá al concurso de precios entre las ofertas habilitadas, teniendo preferencia la oferta mayor sobre el precio base y, en caso de igualdad de ofertas, se procederá al sorteo.

Al término del acto, el servidor público designado levantará acta que especifique tiempo y lugar de la audiencia, relación de oferentes habilitados y presentes y monto de las ofertas. El acta será firmada por el servidor público designado, el Notario de Fe Pública interviniente y los oferentes presentes que deseen hacerlo, y elevada a conocimiento de su Director Departamental con todos los antecedentes.

### SUBSECCIÓN V ADJUDICACIÓN

#### ARTÍCULO 147.- (RESOLUCIÓN DE ADJUDICACIÓN ORDINARIA Y TITULACIÓN).

- I. Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a la recepción del acta de recepción de ofertas, y en su caso, del acta de apertura y/o mejora de ofertas, remitirán a la Dirección Nacional el respectivo proyecto de resolución, con todos los antecedentes.
- II. El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria dentro de los cinco (5) días hábiles de recibido el proyecto, dictará resolución:
  - a) Declarando desierto el concurso de precios, cuando no se hubieren recibido ofertas;
  - b) Declarando fracasado el concurso de precios, por inadmisibilidad de ofertas, cuando la o las recibidas no hubieran sido habilitadas o estén por debajo del precio base, disponiendo la devolución de las garantías recibidas; o
  - c) De adjudicación ordinaria y titulación en favor del único oferente que ofreció, por lo menos, el precio base o del que ofreció el mejor precio. La resolución de adjudicación ordinaria y titulación especificará el precio de adjudicación, y estará sujeta a la condición suspensiva de su pago en el lugar, tiempo y forma exigidos, tendrá el alcance y contenido establecidos en los Artículos 148 y 149 de este Reglamento.
- III. Una vez emitida la resolución se remitirá más sus antecedentes, al Director Departamental de origen en el plazo de tres días hábiles para su cumplimiento.

**ARTÍCULO 148.- (LUGAR, TIEMPO Y FORMA DE PAGO DEL PRECIO).** El precio de adjudicación será pagado dentro del plazo perentorio e improrrogable de tres (3) días hábiles, computables a partir de la notificación con la resolución de adjudicación y titulación:

- a) En cheque certificado girado a nombre del Instituto Nacional de Reforma Agraria, entregado en la oficina de la Dirección Departamental que conoce el procedimiento; o
- b) Mediante depósito, en una cuenta bancaria del Instituto Nacional de Reforma Agraria, habilitada al efecto.

**ARTÍCULO 149.- (FALTA DE PAGO DEL PRECIO).** La falta de pago del precio de adjudicación, en las condiciones señaladas en el artículo anterior, dejará sin efecto la adjudicación y habilitará se dicte una nueva resolución de adjudicación y titulación en favor del oferente que presentó la oferta admisible que precede en monto, a la del adjudicatario anterior, y al cobro de la garantía de seriedad de oferta.

#### ARTÍCULO 150.- (DEVOLUCIÓN DE GARANTÍAS).

- I. Pagado el precio de adjudicación los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dispondrán la devolución de las garantías de seriedad de oferta, de los proponentes que no hubieren sido favorecidos con la adjudicación.
- II. De igual modo será devuelta la boleta de garantía al adjudicatario, cuando el mismo, hubiere realizado el depósito por concepto de pago del precio total, en la cuenta bancaria del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

#### ARTÍCULO 151.- (RETIRO DE OFERTA).

- I. Las ofertas podrán retirarse antes de la apertura de las mismas, en cuyo caso se devolverán las garantías.
- II. Si la oferta se retira después de abierta la misma y antes de dictada la resolución de adjudicación, el oferente pierde las garantías en favor del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

**ARTÍCULO 152.- (NUEVA RESOLUCIÓN DE ADJUDICACIÓN ORDINARIA Y TITULACIÓN).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en el caso señalado en el Artículo 149 de este Reglamento, previo informe de la Dirección Departamental, dictará:

- a) Resolución declarando desierto el concurso de precios, cuando no existan ofertas que precedan a la del adjudicatario que no pagó el precio en término;
- b) Resolución declarando fracasado el concurso de precios, cuando no exista una oferta admisible que preceda a la del adjudicatario anterior, disponiendo la devolución de garantías de seriedad de oferta; o
- c) Resolución de adjudicación ordinaria y titulación en favor del oferente que presentó la oferta admisible que precede en monto a la del adjudicatario anterior. La nueva resolución de adjudicación ordinaria y titulación, tendrá la modalidad, el alcance y contenido establecidos en el inciso c) del Artículo 147 de este Reglamento.

### SECCIÓN III PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN SIMPLE

**ARTÍCULO 153.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).** El presente Capítulo regula el procedimiento de adjudicación simple, aplicable cuando exista una sentencia ejecutoriada

de nulidad absoluta de un Título Ejecutorial, emitida por el Tribunal Agrario Nacional, con exclusión de:

- a) Los casos señalados en los Numerales 1, 2 y 3 del Parágrafo III del Artículo 50 de la Ley N° 1715;
- b) Los casos en los que la sentencia de nulidad absoluta del Título Ejecutorial se funde en la existencia de otro emitido con anterioridad; y
- c) Los casos en los que se compruebe, que el título fue obtenido mediante la comisión de un delito.

#### **ARTÍCULO 154.- (PROCEDIMIENTO).**

- I. El procedimiento de adjudicación simple se sujetará a las disposiciones establecidas para la dotación simple, con las siguientes modificaciones:
  - a) La forma y contenido de la solicitud se sujetará a lo dispuesto en el Artículo 140 de este Reglamento;
  - b) Después de verificada la función social o económico - social de la tierra y antes de dictar resolución, los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria:
    1. Solicitarán a la Superintendencia Agraria la determinación del valor de mercado de la tierra objeto del procedimiento.
    2. Intimarán al solicitante a que preste su conformidad o negativa al pago, dentro del plazo perentorio e improrrogable de cinco (5) días hábiles computables a partir de su notificación. En caso de silencio o negativa se tendrá por desistido el derecho a la adjudicación simple y el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dictará resolución disponiendo la conclusión del procedimiento, previo informe del Instituto Nacional de Reforma Agraria Departamental y estará habilitado para distribuir la tierra a través de otro procedimiento concordante con la modalidad de distribución que se determine.
  - c) La resolución de adjudicación simple y titulación, tendrá la modalidad, el alcance y contenido, establecidos en el inciso c) del Artículo 147 de este Reglamento; y
  - d) El precio de adjudicación se sujetará al régimen establecido en el Artículo 148 de este Reglamento. Su falta de pago dejará sin efecto la adjudicación y habilitará a distribuir la tierra a través de otro procedimiento concordante con la modalidad de distribución que se determine.
- II. El afectado con la sentencia de nulidad que no se hubiere beneficiado con la adjudicación simple, renuente a la entrega de la propiedad agraria, estará sujeto al desalojo de asentamientos y ocupaciones ilegales, de acuerdo a lo previsto en los Artículos 447 y 449 de este Reglamento, en lo pertinente.

## **TÍTULO V FUNCIÓN SOCIAL Y FUNCIÓN ECONÓMICO - SOCIAL**

### **CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES**

**ARTÍCULO 155.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN Y ALCANCE).** El presente Título regula la verificación del cumplimiento de la función social aplicable al Solar Campesino, la Pequeña Propiedad, la Propiedad Comunal y a las Tierras Comunitarias de Origen y de la función económico - social aplicable a la Mediana Propiedad y Empresa Agropecuaria, en los términos y condiciones establecidos en el Artículo 2 de la Ley N° 1715 modificado por el Artículo 2 de la Ley N° 3545 y el presente Reglamento, correspondientes a los procedimientos de saneamiento, reversión, expropiación y distribución de tierras como efecto de la nulidad de Títulos Ejecutoriales, previstos en el Parágrafo III del Artículo 50 de la Ley N° 1715.

A efectos de la verificación del cumplimiento de la función social o la función económico -social, además de la clasificación de la propiedad, se deberá tomar en cuenta los antecedentes jurídicos del predio, la actividad desarrollada, límites de superficie, características del tipo de propiedad y la correspondencia con la aptitud de uso de suelo.

Las normas que regulan la función social y la función económico - social, son de orden público, por lo tanto son de cumplimiento obligatorio e irrenunciables por acuerdos de partes.

**ARTÍCULO 156.- (APTITUD DE USO DE SUELO Y EL EMPLEO SOSTENIBLE).** El ejercicio del derecho propietario agrario respecto de las actividades agrícolas, ganaderas, forestales y otras de carácter productivo, así como de conservación y protección de la biodiversidad, investigación y ecoturismo, deberá sujetarse a lo establecido en los Planes de Uso de Suelo, para determinar su aptitud, y al empleo sostenible, conforme lo expresa y específicamente establecido en la Ley N° 1333 del Medio Ambiente, la Ley N° 1700 y la Ley N° 1715 modificada por la Ley N° 3545; cuya transgresión dará lugar a las previsiones establecidas en las Leyes N° 1715, N° 3545 y el presente Reglamento.

Los instrumentos técnicos sobre la aptitud de uso de suelo y otra información estarán previamente incorporados en la base de datos oficial geo - espacial a cargo del Viceministerio de Tierras y deberán ser considerados por el Instituto Nacional de Reforma Agraria en la ejecución de los trabajos de campo.

Si se establecen elementos que hacen presumir el uso no sostenible de la tierra, de oficio o mediante denuncia, el Instituto Nacional de Reforma Agraria solicitará informe de éstos extremos a las autoridades competentes, debiendo ser proporcionado en un plazo máximo de diez (10) días hábiles; este documento será considerado a los efectos previstos

en los procedimientos agrarios regulados por este Reglamento. En caso de indicios de la comisión de delitos, el Instituto Nacional de Reforma Agraria, de oficio efectuará denuncia ante el Ministerio Público para su procesamiento en la vía penal.

**ARTÍCULO 157.- (EL BENEFICIO DE LA SOCIEDAD Y EL INTERÉS COLECTIVO EN EL CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN ECONÓMICO - SOCIAL RESPECTO A LAS RELACIONES SERVIDUMBRALES).** El beneficio de la sociedad y el interés colectivo son inherentes al cumplimiento de la función económico-social, por lo que las actividades productivas que desarrolle un propietario no deben ser contrarias a esta previsión.

Donde exista un sistema servidumbral, trabajo forzoso, peonazgo por deudas y/o esclavitud de familias o personas cautivas en el área rural, que violentan lo establecido en los Artículos 5 y 157 de la Constitución Política del Estado, en Convenios Internacionales ratificados por el Estado Boliviano, Artículos 144 y 145 de la Ley N° 3464, Numerales 3 y 4 de la Ley N° 1715, y la Disposición Final Cuarta de la Ley N° 1715 son contrarias al beneficio de la sociedad y el interés colectivo, en consecuencia implica el incumplimiento de la función económico - social, aunque en el predio existieren áreas efectivamente aprovechadas y se estará a las previsiones de la Ley y el presente Reglamento.

No se reconocen las deudas de obligaciones personales como resultado de relaciones servidumbrales, trabajo forzoso, peonazgo, esclavitud o cautiverio.

De establecerse que con relación al personal asalariado exista incumplimiento de obligaciones laborales, el Instituto Nacional de Reforma Agraria denunciará a la instancia competente.

**ARTÍCULO 158.- (ACTIVIDADES DELICTIVAS).** Las actividades de carácter delictivo, tipificadas en las leyes pertinentes, desarrolladas en un predio no dan lugar al reconocimiento del cumplimiento de la función social o económico - social por ser contrarias al interés colectivo y el beneficio de la sociedad. El Instituto Nacional de Reforma Agraria denunciara de oficio ante el Ministerio Público la existencia de éstos hechos delictivos.

En el caso bienes rurales incautados conforme la Ley N° 1008, el Instituto Nacional de Reforma Agraria solicitará a la instancia judicial competente la anotación preventiva de los predios y la designación de un depositario que asuma la obligación del cumplimiento de la función social o económico - social. En caso de sentencia condenatoria, realizará las acciones para el retorno expedito al dominio originario de la Nación de la totalidad del predio; de disponerse absolución, el Instituto Nacional de Reforma Agraria solicitará se deje sin efecto la anotación preventiva.

**ARTÍCULO 159.- (VERIFICACIÓN EN CAMPO E INSTRUMENTOS COMPLEMENTARIOS).** El Instituto Nacional de Reforma Agraria verificará de

forma directa en cada predio, la función social o económico - social, siendo ésta el principal medio de prueba y cualquier otra es complementaria.

El Instituto Nacional de Reforma Agraria podrá utilizar instrumentos complementarios de verificación, como ser imágenes de satélite, fotografías aéreas, y toda información técnica y/o jurídica idónea que resulte útil, de acuerdo a las normas técnicas y jurídicas aprobadas por esta entidad. Estos instrumentos no sustituyen la verificación directa en campo.

**ARTÍCULO 160.- (FRAUDE EN CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN ECONÓMICO - SOCIAL).** Si existiera denuncia o indicios de fraude en el cumplimiento de la función económico - social, se realizará una investigación de oficio recurriendo a:

- a) Información anterior, actual o posterior al relevamiento de información de campo, mediante el uso de instrumentos complementarios; e
- b) Inspección directa en el predio.

El Instituto Nacional de Reforma Agraria mediante los instrumentos complementarios de verificación previstos en el artículo anterior y otros medios de prueba establecerá el verdadero cumplimiento de la función económico social al momento de haberse verificado la misma y declarará nulo el o los formularios objetados si se comprueba el fraude y el verdadero cumplimiento de la función económico social sustentará la resolución del derecho; sin perjuicio de asumir las acciones o medidas legales en la vía administrativa u ordinaria contra los presuntos responsables.

**ARTÍCULO 161.- (CARGA DE LA PRUEBA Y OPORTUNIDAD).** El interesado, complementariamente, podrá probar a través de todos los medios legalmente admitidos el cumplimiento de la función social o económico - social, que deberán ser presentados en los plazos establecidos en cada procedimiento agrario. El Instituto Nacional de Reforma Agraria valorará toda prueba aportada, siendo el principal medio la verificación en campo.

**ARTÍCULO 162.- (CONTROL Y SEGUIMIENTO DEL CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN SOCIAL Y ECONÓMICO SOCIAL).** A efectos del cumplimiento efectivo y real de la función social o función económico - social, el Instituto Nacional de Reforma Agraria establecerá un sistema de control y seguimiento permanente, incluyendo, informes, denuncias y resoluciones de las entidades agrarias competentes así como las denuncias de las organizaciones sociales; este sistema establecerá los mecanismos efectivos e inmediatos para impulsar los procedimientos de Reversión, de Expropiación o la priorización del Saneamiento de la propiedad agraria.

La Superintendencia Agraria, la Superintendencia Forestal y el Servicio Nacional de Áreas Protegidas, de acuerdo a sus competencias establecidas en sus normas específicas, están obligadas a denunciar el incumplimiento de la función social o de la función económico - social y coadyuvar a la sustanciación de los procedimientos agrarios hasta su conclusión.

**ARTÍCULO 163.- (CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN SOCIAL Y ECONÓMICO - SOCIAL EN ÁREAS PROTEGIDAS).** A momento de verificar el cumplimiento de la función social o económico - social, conforme las previsiones dispuestas en las Leyes N° 1715 y N° 3545, y en el presente Reglamento, se analizarán las disposiciones especiales sobre el uso, contenidas en las normas de creación de las Áreas Protegidas así como el Plan de Manejo y zonificación, respectivos.

## **CAPÍTULO II CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN SOCIAL**

**ARTÍCULO 164.- (FUNCIÓN SOCIAL).** El Solar Campesino, la Pequeña Propiedad, las Propiedades Comunitarias y las Tierras Comunitarias de Origen, cumplen la función social, cuando sus propietarios o poseedores, demuestran residencia en el lugar, uso o aprovechamiento tradicional y sostenible de la tierra y sus recursos naturales, destinados a lograr el bienestar o desarrollo familiar o comunitario, según sea el caso, en términos económicos, sociales o culturales.

**ARTÍCULO 165.- (VERIFICACIÓN DE LA FUNCIÓN SOCIAL).**

- I. Se verificará la residencia en el lugar, uso o aprovechamiento tradicional de la tierra y sus recursos naturales.
  - a) En el caso de la pequeña propiedad ganadera se constatará la existencia de cabezas de ganado o pasto sembrado y la infraestructura adecuada a esta actividad; y
  - b) En el caso de la pequeña propiedad agrícola se constatará la residencia o la existencia de actividad agrícola, mejoras o áreas en descanso.
- II. Las Tierras Comunitarias de Origen y comunidades indígenas, de conformidad con el Convenio N° 169 de la OIT, cumplen la función social con el uso y aprovechamiento de sus territorios que cubre la totalidad del hábitat de las regiones que ocupan, de acuerdo a sus usos y costumbres o utilizan de alguna manera en la satisfacción de sus necesidades económicas, sociales, culturales y espirituales del pueblo indígena u originario.
- III. En el caso de desmontes y de conversión de tierras de uso forestal a otros usos, deberá cumplirse con las regulaciones establecidas en las normas vigentes.
- IV. No se reconocen contratos de arrendamiento ni aparcería con terceros en tierras tituladas colectivamente.

## **CAPÍTULO III CUMPLIMIENTO DE LA FUNCIÓN ECONÓMICO - SOCIAL**

### **SECCIÓN I VERIFICACIÓN DE LA FUNCIÓN ECONÓMICO - SOCIAL**

**ARTÍCULO 166.- (FUNCIÓN ECONÓMICO - SOCIAL).**

- I. La Mediana Propiedad y la Empresa Agropecuaria cumplen la función económico - social, cuando sus propietarios o poseedores, desarrollan actividades agropecuarias, forestales, de conservación y protección de la biodiversidad, la investigación y el ecoturismo.
- II. El funcionario del Instituto Nacional de Reforma Agraria, para determinar la superficie que se encuentra cumpliendo la función económico - social, considerará de manera integral las:
  - a) Áreas efectivamente aprovechadas;
  - b) Áreas en descanso, sólo en predios con actividad agrícola;
  - c) Áreas de proyección de crecimiento; y
  - d) Servidumbres ecológico legales, cuando estén bajo manejo y regularmente autorizadas.

Siempre que el desarrollo de las actividades estén de acuerdo con la aptitud de uso del suelo, el empleo sostenible de la tierra, en beneficio de la sociedad y el interés colectivo.

- III. Para establecer la superficie objeto de reconocimiento del derecho propietario agrario, se tomará en cuenta a las servidumbres ecológico legales, no sujetas a manejo, de acuerdo con las disposiciones previstas en este Reglamento.

**ARTÍCULO 167.- (ÁREAS EFECTIVAMENTE APROVECHADAS EN ACTIVIDAD GANADERA).**

- I. En actividades ganaderas, se verificará lo siguiente:
  - a) El número de cabezas de ganado mayor y menor de propiedad del interesado, a través de su conteo en el predio y constatando la marca y registro respectivo y;
  - b) Las áreas con establecimiento de sistemas silvopastoriles, los pastizales cultivados, y el área ocupada por la infraestructura, determinando la superficie y ubicación de cada una de éstas áreas.
- II. Para corroborar la información descrita precedentemente, el Instituto Nacional de Reforma Agraria podrá hacer uso de otros instrumentos complementarios como ser los registros del SENASAG, registros de marcas, contramarca, señales y carimbos, inventarios de altas y bajas.

El ganado cuya propiedad no sea del interesado no será registrado como carga animal del predio, por tanto no se valorará como área efectivamente y actualmente aprovechada. Las áreas con pastos naturales no constituyen área efectiva y actualmente aprovechadas en ningún caso.

III. Se considera ganado mayor las especies de bovinos, equinos, acémilas y camélidos, y ganado menor, las especies de caprinos y ovinos, la norma técnica incluirá los criterios para determinar la unidad de ganado mayor y de ganado menor.

IV. Para el cálculo del área efectivamente aprovechada se considerará la suma de superficies que resulten de:

- a) La cantidad de cabezas de ganado mayor, por cada una se reconocerá cinco (5) has., diez (10) cabezas de ganado menor equivalen a una cabeza de ganado mayor, y
- b) Áreas con pasto cultivado, con sistemas silvopastoriles e infraestructura.

#### ARTÍCULO 168.- (ÁREAS EFECTIVAMENTE APROVECHADAS EN ACTIVIDAD AGRÍCOLA).

I. En actividad agrícola, se verificará lo siguiente:

- a) Las áreas actual y efectivamente producidas, cultivadas o cosechadas, individualizando y determinando su superficie y ubicación en el predio; y
- b) La infraestructura o mejoras individualizadas y estableciendo su superficie y ubicación en el predio.

II. Para el cálculo del área actual y efectivamente aprovechada se procederá a la suma de superficies de las áreas antes referidas, expresadas en hectáreas.

III. Los animales de corral como aves y cerdos, son considerados parte de las actividades complementarias a la agricultura y no se consideran actividad ganadera ni carga animal.

**ARTÍCULO 169.- (ÁREAS EFECTIVAMENTE APROVECHADAS EN ACTIVIDAD MIXTA O AGROPECUARIA).** Cuando en un predio se realicen actividades agrícolas y ganaderas descritas en los Artículos 167 y 168 de este Reglamento, se considerará que cumple actividad mixta o agropecuaria, si la aptitud de uso del suelo establecida en los planes de uso de suelo así lo permite, en caso contrario se tomará en cuenta sólo la que esté permitida, respetando las áreas destinadas a la subsistencia. Se podrá reconocer áreas de subsistencia en superficies pequeñas, de acuerdo a norma técnica.

Para el cálculo de la superficie efectivamente aprovechada se tomará en cuenta la resultante de las superficies de ambas actividades.

**ARTÍCULO 170.- (ÁREAS EFECTIVAMENTE APROVECHADAS EN ACTIVIDADES FORESTALES, DE CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD, INVESTIGACIÓN Y ECOTURISMO).** En el desarrollo

de actividades forestales, de conservación y protección de la biodiversidad, investigación y ecoturismo, una vez evidenciado el otorgamiento regular de las autorizaciones, se verificará en el terreno su cumplimiento actual y efectivo, la infraestructura, conforme las obligaciones asumidas en la autorización y los diversos instrumentos técnicos que hacen parte de la misma como los planes de manejo aprobados, el cumplimiento de la regulación del uso del espacio y las reglamentaciones específicas por cada actividad.

En caso de evidenciarse indicios de no correspondencia con las autorizaciones otorgadas, el Instituto Nacional de Reforma Agraria solicitará informe o certificación a la entidad competente, sobre este extremo, en el plazo improrrogable de diez (10) días calendario, este documento será considerado por el Instituto Nacional de Reforma Agraria para el cálculo de función económico - social. A tiempo de solicitar el informe, adjuntará antecedentes para los fines consiguientes.

Estas actividades serán reconocidas como función económico - social en predios con antecedente en Títulos Ejecutoriales o proceso agrario en trámite.

**ARTÍCULO 171.- (ÁREAS DE DESCANSO).** Son áreas de descanso aquellas de rotación que luego de haber sido cultivadas con mejoras e inversiones productivas, se las deja de trabajar para su recuperación y posterior uso, claramente identificables, los criterios técnicos para su aplicación serán establecidos en la norma técnica. Se determinará su superficie y su ubicación en el predio.

**ARTÍCULO 172.- (ÁREAS DE PROYECCIÓN DE CRECIMIENTO).** El área de proyección de crecimiento será calculada de la siguiente forma:

1. En actividad agrícola

- a) En la Mediana Propiedad agrícola la proyección de crecimiento es del cincuenta por ciento (50%) de las superficies efectivamente y actualmente aprovechada y de las áreas en descanso, cuando existan; y
- b) En el caso de la Empresa Agrícola, el parámetro de la proyección de crecimiento consiste en otorgar mayor porcentaje de proyección de crecimiento a mayor superficie del área efectivamente aprovechada y en descanso, de acuerdo a :

- i. Cuando la superficie efectivamente aprovechada y en descanso, sea igual o menor al treinta por ciento (30%) del área mensurada, se asignará una proyección de crecimiento del treinta por ciento (30%) sobre lo efectivamente aprovechado y en descanso;
- ii. Cuando la superficie efectivamente aprovechada y en descanso sea más del treinta por ciento (30%) y menor o igual al cincuenta por ciento (50%) de lo mensurado, se asignará una proyección de crecimiento del cuarenta por ciento (40%) sobre lo efectivamente aprovechado y en descanso;
- iii. Cuando la superficie efectivamente aprovechada y en descanso, sea mayor

al cincuenta por ciento (50%) del área mensurada, se asignará una proyección de crecimiento del cincuenta por ciento (50%) sobre lo efectivamente aprovechado y en descanso.

2. En actividad ganadera:

- a) En la Mediana Propiedad ganadera la proyección de crecimiento es del cincuenta por ciento (50%) de las superficies efectivamente y actualmente aprovechada; y
- b) En la Empresa Ganadera la proyección de crecimiento es del treinta por ciento (30%) de las superficies efectivamente y actualmente aprovechada.

3. En actividades agropecuarias:

Para calcular el área de proyección de crecimiento en actividades agropecuarias, se sumará las áreas efectiva y actualmente aprovechadas de ambas actividades y se aplicará el porcentaje de la proyección de crecimiento que corresponda a la actividad mayor y aptitud de uso del suelo.

4. En otras actividades:

En actividades distintas a las agropecuarias, como las forestales, de conservación y protección de la biodiversidad, investigación, ecoturismo y otras, no se aplican los porcentajes de proyección crecimiento previstos en el presente Artículo.

**ARTÍCULO 173.- (OTRAS PREVISIONES PARA EL CÁLCULO DE LA PROYECCIÓN DE CRECIMIENTO).** Para el cálculo de las áreas de proyección de crecimiento, además se tomará en cuenta lo siguiente:

- a) La proyección de crecimiento en ningún caso excederá la superficie mensurada; y
- b) Las servidumbres ecológicas legales no se consideran para la proyección de crecimiento.

**ARTÍCULO 174.- (SERVIDUMBRES ECOLÓGICO LEGALES).** Las servidumbres ecológico legales, serán reconocidas como parte del predio cuando éste cuente con antecedentes en Títulos Ejecutoriales o proceso agrario en trámite, no así en posesiones.

No se reconocerá derecho de propiedad agraria cuando en el predio únicamente existan servidumbres ecológico legales.

Las áreas de servidumbre ecológica voluntarias bajo manejo, para ser reconocida como área con cumplimiento de función económico social además de estar legalmente aprobada y autorizadas por la Superintendencia Sectorial competente o Ministerio de Desarrollo Rural Agropecuario y Medio Ambiente, según corresponda, se deberá verificar en campo el cumplimiento de su autorización y plan de manejo. De no cumplirse

con uno de éstos requisitos dará lugar al incumplimiento total de la función económico social en la superficie donde se desarrolla dicha actividad y en consecuencia se hará pasible a los efectos previstos en este Reglamento.

**ARTÍCULO 175.- (DESMONTES).** Los desmontes, a partir de la vigencia de la Ley Forestal, sin autorización no constituyen cumplimiento de la función económico social o función social por ser ilegales y constituir delito.

Los desmontes para ser considerados como superficie aprovechada deberán estar autorizados por la autoridad competente, para el desarrollo de actividades agropecuarias y haber cumplido con las obligaciones asumidas en la autorización, además de demostrar que se están desarrollando o desarrollarán dichas actividades en el tiempo inmediato al desmonte.

**ARTÍCULO 176.- (INVERSIONES).** Las inversiones son inherentes a las características de la mediana y empresa agropecuaria, por lo que no podrán ser convertidas a superficie con cumplimiento de función económico social.

## SECCIÓN II OTROS ELEMENTOS DE VERIFICACIÓN DE LA FUNCIÓN ECONÓMICO SOCIAL

**ARTÍCULO 177.- (DESASTRES O CATÁSTROFES NATURALES).** Para la verificación de la función económico social en caso de desastres o catástrofes naturales declarados mediante Decreto Supremo, el Instituto Nacional de Reforma Agraria identificará geográficamente, utilizando medios técnicos actuales, las áreas y predios afectados efectivamente, para determinar la aplicación de un procedimiento especial de verificación de acuerdo con el tipo de desastre o catástrofe que se trate, pudiendo utilizarse información secundaria de apoyo anterior a la fecha del desastre.

La actividad de verificación en campo se realizará una vez que las condiciones en los predios afectados así lo permitan.

Las otras actividades desarrolladas en los procesos iniciados o por iniciar, deberán tramitarse y concluirse, conforme a las normas vigentes sobre la materia.

**ARTÍCULO 178.- (CONTRATOS DE ARRENDAMIENTO Y APARCERÍA).** Las actividades productivas ejecutadas por el arrendatario o aparcerero, solo constituyen función económico - social a favor del propietario, cuando exista área efectivamente aprovechada por éste. En el saneamiento ésta previsión alcanza sólo a los predios con proceso agrario titulado y en trámite.

La superficie que cumple función económico - social por el arrendatario o aparcerero no podrá exceder el cincuenta por ciento (50%) de la superficie efectivamente aprovechada por el titular del derecho.

El uso contrario a la aptitud de uso de suelo realizada por el arrendatario o aparcerero conllevará los efectos previstos en el Artículo 156 de este Reglamento, respecto al titular del derecho.

### SECCIÓN III CARACTERÍSTICAS DE LA MEDIANA PROPIEDAD Y EMPRESA AGROPECUARIA Y OTRAS ACTIVIDADES

**ARTÍCULO 179.- (INCUMPLIMIENTO DE CARACTERÍSTICAS DE LA PROPIEDAD).** Dentro del proceso de saneamiento se verificará si la Mediana Propiedad o la Empresa Agropecuaria tienen las características correspondientes al tipo de propiedad establecidas en el Artículo 41 de la Ley N° 1715, según corresponda, con la sola finalidad de corroborar los datos del cumplimiento o incumplimiento de la función económico social en la superficie de las mismas.

**ARTÍCULO 180.- (OTRAS ACTIVIDADES EN ÁREAS RURALES).** Las actividades productivas como las mineras, hidrocarburíferas, de explotación forestal maderable y no maderable en tierras fiscales, electricidad, telecomunicaciones y otras, no dan lugar a reconocimiento de derecho propietario de la tierra

## TÍTULO VI REVERSIÓN DE LA PROPIEDAD AGRARIA

### CAPÍTULO I OBJETO, ALCANCE Y APLICACIÓN

**ARTÍCULO 181.- (OBJETO Y ALCANCE).** El presente Título tiene por objeto regular el procedimiento administrativo de reversión de la propiedad agraria por incumplimiento total o parcial de la función económico - social, sustanciado por el Instituto Nacional de Reforma Agraria.

Son susceptibles del procedimiento de reversión las propiedades medianas y empresas agropecuarias, sus futuras divisiones como efecto de contratos o sucesión hereditaria así como las propiedades fusionadas cuya superficie final se encuentren dentro los límites de la mediana propiedad o la empresa agropecuaria.

Se excluyen de este procedimiento las tierras tituladas como Solares Campesinos, Pequeñas Propiedades, Tierras Comunitarias de Origen y Propiedades Comunitarias o Colectivas.

**ARTÍCULO 182.- (APLICACIÓN).** El presente procedimiento podrá aplicarse en cualquier momento a partir de los dos (2) años inmediatamente después a la emisión del Título Ejecutorial o Certificado de Saneamiento del predio, independientemente

de posibles mutaciones del derecho. Para aplicar un nuevo procedimiento de reversión deberán transcurrir por lo menos dos (2) años desde la última verificación de la función económico - social.

## CAPÍTULO II PROCEDIMIENTO

### SECCIÓN I INICIO DEL PROCEDIMIENTO

**ARTÍCULO 183.- (FORMAS DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO).** El procedimiento de reversión se podrá iniciar a denuncia efectuada por las entidades o las organizaciones especificadas en el Artículo 32 de la Ley N° 3545 o de oficio, cuando el Instituto Nacional de Reforma Agraria identifique predios que no estén cumpliendo la función económico - social o a denuncia de cualquier persona particular.

Las denuncias presentadas ante la Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria serán remitidas en el término de dos (2) días ante la Dirección Departamental competente, para que esta inicie el procedimiento, bajo constancia, de conformidad con el Artículo 162 de este Reglamento.

**ARTÍCULO 184.- (DENUNCIA DE PARTICULARES).** La denuncia será realizada mediante escrito o en los formularios diseñados por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, detallando los siguientes datos:

- a) Identificación del denunciante, si se trata de persona colectiva;
- b) Individualización de la propiedad mediante su ubicación geográfica, colindancias u otras referencias;
- c) Nombre, domicilio y otros datos generales del o los propietarios denunciados;
- d) Antecedentes y circunstancias sobre el incumplimiento de la función económico social; y
- e) Otros hechos y datos relevantes para el desarrollo del procedimiento.

La ausencia de uno de estos datos, no impedirá el inicio del proceso, siempre que los demás permitan identificar el predio.

El denunciante particular, no es parte en el procedimiento, pudiendo participar del procedimiento como control social.

**ARTÍCULO 185.- (DENUNCIA DE LAS SUPERINTENDENCIAS AGRARIA O FORESTAL O DEL SERVICIO NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS).** Si la denuncia fuese interpuesta por las Superintendencias Agraria o Forestal o por el Servicio Nacional de Áreas Protegidas, además de lo descrito en el Artículo anterior

deberá acompañar sus actuados institucionales y toda información pertinente que curse en su poder.

#### **ARTÍCULO 186.- (ELABORACIÓN DE INFORME PRELIMINAR).**

- I. Con los antecedentes descritos en los Artículos precedentes, el Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en el plazo máximo de veinticuatro (24) horas dispondrá que por sus Departamentos competentes se elabore un informe preliminar con el objeto de valorar la denuncia y sugiera el curso de acción a seguir. Adicionalmente, podrá requerir a otras instituciones información útil para la sustanciación del procedimiento.
- II. El informe preliminar deberá ser elaborado en el plazo máximo de tres (3) días calendario y contendrá:
  - a) Identificación del o los titulares del derecho de propiedad o los que figuren como subadquirentes en el registro de transferencias de la propiedad agraria;
  - b) Individualización del predio, especificando si tiene proceso de saneamiento concluido, se encuentra en trámite o no ha sido objeto de saneamiento.
  - c) La clase de propiedad a la que pertenece, sea por titulación, por efecto de fusión de predios o resultado de una subdivisión de propiedad titulada como Mediana Propiedad o Empresa Agropecuaria;
  - d) Sugerencia de la adopción de medidas precautorias, si el caso amerita;
  - e) Si se inició el procedimiento por denuncia de las instituciones referidas en el Artículo anterior y no adjuntaron antecedentes de los procesos administrativos desarrollados, se requerirán los mismos así como su colaboración para la audiencia.
- III. Conforme los datos descritos se establecerá el curso a seguir, que podrá ser la priorización de área de saneamiento, la remisión de antecedentes al proceso de saneamiento en trámite, remisión al procedimiento de expropiación si se tratare de Pequeñas Propiedades tituladas al interior de una comunidad, finalmente sugerirá el inicio del procedimiento de reversión por incumplimiento de la función económico social. Las denuncias notoriamente improcedentes serán archivadas.

**ARTÍCULO 187.- (AUTO DE INICIO, DE REMISIÓN A OTRO PROCESO O DE RECHAZO).** El Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, el mismo día de recibido el informe señalado en el artículo anterior, dictará auto de inicio, si se estableció la procedencia del procedimiento; de remisión a otro procedimiento o de rechazo, según corresponda.

**ARTÍCULO 188.- (AUTO DE INICIO).** El Auto de Inicio del procedimiento de reversión, con base en el informe preliminar, dispondrá:

- a) Fijación de día y hora para Audiencia de producción de prueba y de verificación

- de la función económico social, a realizarse indefectiblemente en el predio dentro los siguientes diez (10) días calendario, salvo imposibilidad probada;
- b) Nombramiento de los funcionarios responsables de la sustanciación;
  - c) Orden de notificación con el Auto al titular del derecho propietario, apercibiéndolo que de no presentarse, proseguirá el trámite en su rebeldía, y que las posteriores actuaciones la notificación serán en Secretaría del Instituto Nacional de Reforma Agraria;
  - d) Orden de citación por Edicto, a titulares de acreencias garantizadas con el predio objeto del procedimiento para que intervengan en ejercicio de la acción oblicua;
  - e) Orden de anotación preventiva del Auto en el Registro de Derechos Reales;
  - f) Orden de citación a miembros de la Comisión Agraria Departamental, para el control social.

**ARTÍCULO 189.- (NOTIFICACIÓN).** Dictado el Auto de Inicio del procedimiento de reversión, se notificará en el plazo de cinco (5) días calendario conforme a la forma y procedimiento establecidos en el Artículo 70 y siguientes del presente Reglamento.

A los fines de este procedimiento, se tendrá como domicilio el predio objeto de reversión cuya ubicación esté establecida en el proceso de saneamiento o en el Registro de Transferencias, cuando sea resultado de una mutación del derecho.

**ARTÍCULO 190.- (CONTROL SOCIAL).** Dentro los cinco (5) días calendario de dictado el Auto de Inicio del procedimiento de reversión, a efectos del control social, se pondrá en conocimiento:

- a) Del Presidente de la Comisión Agraria Departamental y de sus miembros para que estos a su vez hagan conocer a sus afiliados ubicados en la zona donde se ubica el predio o los predios;
- b) De la Superintendencia Agraria, de la Superintendencia Forestal o del Servicio Nacional de Áreas Protegidas, si son denunciantes o si se considera importante su presencia
- c) Del denunciante particular, si corresponde.

**ARTÍCULO 191.- (PERÍODO DE PRESENTACIÓN DE PRUEBAS).** Las pruebas podrán ser presentadas hasta la audiencia de producción de prueba y de verificación de la función económico - social.

En caso de ofrecer prueba de reciente obtención o siendo preconstituida no pudo ser habida hasta la audiencia, deberá anunciárselas para presentarlas hasta antes de la remisión del proyecto de resolución a la Dirección Nacional.

## **SECCIÓN II AUDIENCIA DE PRODUCCIÓN DE PRUEBA Y DE VERIFICACIÓN DE LA FUNCIÓN ECONÓMICO - SOCIAL**

### **ARTÍCULO 192.- (AUDIENCIA DE PRODUCCIÓN DE PRUEBA Y DE VERIFICACIÓN DE LA FUNCIÓN ECONÓMICO - SOCIAL).**

- I. La audiencia de producción de prueba y de verificación de la función económico social se realizará de forma continuada en un solo acto, no pudiendo suspenderse, a no ser por imposibilidad absoluta de realización, fijándola en el mismo lugar para una fecha próxima inmediata.
- II. Una vez constituidos en el predio objeto de la denuncia, los funcionarios asignados al efecto instalarán el acto dando cuenta de las citaciones efectuadas, haciendo constar la presencia de los citados. Seguidamente procederán a la recepción y producción de la prueba.
- III. Luego se procederá a la verificación de la función económico - social, aplicando lo regulado en el Título V de este Reglamento, se mensurará la superficie que cumpla función económico social y se procederá al replanteo provisional de la parte objeto de reversión, de acuerdo a normas técnicas vigentes.
- IV. Se labrará el acta de la audiencia, constando en la misma las observaciones que las partes puedan realizar respaldándolas con sus respectivas firmas.
- V. A la finalización, se entregará una copia del acta y del formulario de verificación de la función económico - social a las partes y a los representantes que ejerzan el control social.

**ARTÍCULO 193.- (IMPEDIMENTO DE REALIZACIÓN DE LA AUDIENCIA).** Si el o los denunciados, personalmente o por interpósita persona, impiden el ingreso al predio para la realización de la Audiencia de producción de prueba y verificación de la función económico - social, el Instituto Nacional de Reforma Agraria podrá utilizar instrumentos de verificación complementarios, con los que resolverá el proceso o alternativamente intentar un nuevo ingreso, con ayuda de la fuerza pública, a costa de los denunciados.

**ARTÍCULO 194.- (INFORME CIRCUNSTANCIADO).** Sobre la base de los antecedentes antes descritos, los funcionarios responsables, en el plazo de cinco (5) días calendario, elaborarán un informe circunstanciado sugiriendo el curso de acción a seguir y adjuntarán el proyecto de resolución que correspondiere.

**ARTÍCULO 195.- (SUGERENCIA DE RESOLUCIÓN).** Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, una vez recibido el informe con los antecedentes y el proyecto de resolución, elevará inmediatamente los actuados ante el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

### **SECCIÓN III RESOLUCION Y SU EJECUTORIA**

**ARTÍCULO 196.- (DICTAMEN Y RESOLUCIÓN).** Una vez recibidos los antecedentes del procedimiento, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria previo dictamen, si considera necesario, en el plazo no mayor a tres (3) días calendario, deberá emitir la Resolución Final de Reversión.

El dictamen sólo podrá sugerir la devolución a la Dirección Departamental de origen en caso que se evidencie incumplimiento del procedimiento para subsanación de errores o sugiriendo anulación de obrados hasta el vicio más antiguo, siempre y cuando no sea posible subsanar lo actuado directamente, o separarse de la sugerencia emitida por la Dirección Departamental.

**ARTÍCULO 197.- (CLASES DE RESOLUCIONES).** Las resoluciones a ser dictadas por el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria podrán ser:

- a) De reversión, total o parcial, cuando se hayan cumplido todas las formalidades del procedimiento y se haya establecido la causal de la reversión, respectivamente, o,
- b) De desestimación del procedimiento al establecer que no se ha establecido la causal de reversión.

### **ARTÍCULO 198.- (CONTENIDO DE LA RESOLUCIÓN DE REVERSIÓN).**

La Resolución de Reversión dispondrá la reversión de la tierra de forma total o parcial a dominio originario de la Nación, especificando su ubicación, posición geográfica, superficie y límites, además:

- a) Intimará el retiro de mejoras separables existentes en la tierra revertida, dentro del plazo perentorio de diez (10) días calendario a la ejecutoria de la resolución, bajo apercibimiento de lanzamiento al tercer día y consolidación en favor del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en representación del Estado, de las mejoras que por su naturaleza no puedan separarse o siendo separables no fueran retiradas al vencimiento del plazo, como compensación por los daños causados;
- b) La cancelación de los registros de propiedad que existieren sobre el predio y de las partidas correspondientes a hipotecas, anticresis y gravámenes que recaen sobre la misma; y
- c) La inscripción en el Registro de Derechos Reales de la tierra revertida a nombre del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en representación del Estado.

**ARTÍCULO 199.- (RESOLUCIÓN DE DESESTIMACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE REVERSIÓN).** La resolución que desestime la reversión ordenará la cancelación de la anotación preventiva, ordenada al inicio del procedimiento, y levantará todas medidas precautorias dispuestas durante el procedimiento.

**ARTÍCULO 200.- (NOTIFICACIÓN).** Una vez emitida la resolución final de reversión o de desestimación, en los dos (2) días siguientes será remitida a la Dirección Departamental que sustanció el procedimiento, para que en el plazo de cinco (5) días calendario de recibida la resolución, la notifique.

**ARTÍCULO 201.- (IMPUGNACIÓN).** Los denunciados o los acreedores hipotecarios, en ejercicio de la acción oblicua, u otros interesados que demuestren interés legal, estarán legitimados para interponer únicamente el recurso contencioso administrativo ante el Tribunal Agrario Nacional, en el plazo de treinta (30) días calendario a correr desde la fecha de su notificación.

**ARTÍCULO 202.- (EJECUTORIA).** La resolución estará ejecutoriada y firme una vez se haya vencido el plazo para impugnar ante el Tribunal Agrario Nacional o cuando dicho Tribunal haya resuelto el recurso contencioso administrativo declarando improbadamente la demanda y ejecutando los actos dispuestos en la respectiva resolución.

## TÍTULO VII EXPROPIACIÓN DE LA PROPIEDAD AGRARIA

### CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES, MONTO INDEMNIZATORIO Y COMPENSACIÓN

#### SECCIÓN I DISPOSICIONES GENERALES

**ARTÍCULO 203.- (OBJETO, CAUSALES Y ALCANCE).** El presente Título tiene por objeto regular el procedimiento agrario administrativo de expropiación que ejecuta el Instituto Nacional de Reforma Agraria, de acuerdo a las siguientes causales:

1. Por utilidad pública, aplicable únicamente a Propiedades Medianas y Empresas Agropecuarias saneadas, de acuerdo a lo previsto en el Capítulo II del presente Título, cuando se trate de:
  - a) Reagrupamiento y redistribución de tierras destinadas a la dotación de pueblos indígenas u originarios, que ni como resultado del proceso de saneamiento de la propiedad agraria ni la distribución de tierras fiscales, hubiesen sido dotados con tierra suficiente en cantidad, calidad y ubicación geográfica para asegurar la subsistencia física y reproducción étnica.
  - b) Conservación y protección de la biodiversidad.
2. Por incumplimiento de la Función Social en pequeñas propiedades por abandono por más de dos (2) años consecutivos, de acuerdo a lo previsto en el Capítulo III del presente Título.

**ARTÍCULO 204.- (ALCANCE DE LA EXPROPIACIÓN POR PREDIO).** La expropiación, por regla general, deberá realizarse respecto de la totalidad de un predio, salvo que de acuerdo a la necesidad establecida, sólo se requiera una superficie parcial, en cuyo caso se limitará a esa porción, salvo lo dispuesto en el siguiente Artículo.

La expropiación comprenderá también las mejoras, inversiones productivas, las inversiones de conservación del predio y otros accesorios que no puedan ser retirados y sean parte de la producción del predio.

**ARTÍCULO 205.- (AMPLIACIÓN DE LA EXPROPIACIÓN A LA TOTALIDAD DEL PREDIO).** El expropiado que como consecuencia de la expropiación parcial, se quedare con una superficie menor a la máxima de la Pequeña Propiedad que correspondiere a la zona, tendrá derecho a solicitar formalmente que la expropiación se extienda a la totalidad del predio, debiendo requerir tal situación hasta antes de la dictación de la resolución final de expropiación.

**ARTÍCULO 206.- (EXTINCIÓN).** La expropiación de la propiedad agraria extingue de pleno derecho las hipotecas y gravámenes constituidos, de acuerdo y con las salvedades señaladas en el Artículo 63 de la Ley N° 1715, así como todos aquellos derechos reales y personales. Cuando la expropiación sea parcial, la extinción de derechos se efectivizará sólo respecto del área expropiada.

**ARTÍCULO 207.- (DEL TITULAR Y LOS TERCEROS).** El pago por concepto de indemnización efectuado al último titular registrado en el Registro de Transferencias del Instituto Nacional de Reforma Agraria, surtirá plenos efectos legales, sin perjuicio del derecho que tengan terceros afectados para accionar contra quien hubiera recibido el pago indebidamente.

**ARTÍCULO 208.- (EXPROPIACIÓN POR OBRAS DE INTERÉS PÚBLICO).** Las expropiaciones por obras de interés público, que afecten a predios agrarios, serán de competencia de las autoridades u órganos interesados, de acuerdo a lo establecido en sus leyes específicas, pudiendo aplicar de manera supletoria los criterios y procedimiento establecido en el presente Reglamento. Estas instancias deberán registrar obligatoriamente las transferencias por expropiación en el Registro de Transferencias del Instituto Nacional de Reforma Agraria, conforme a los procedimientos descritos en el presente Reglamento.

La expropiación parcial por la realización de obras de interés público, no dará lugar a la compensación de tierras agrarias descrita en la Sección III del presente Capítulo.

#### SECCIÓN II MONTO INDEMNIZATORIO

**ARTÍCULO 209.- (MONTO INDEMNIZATORIO).** El monto indemnizatorio será establecido tomando en cuenta el valor de mercado de la tierra a expropiarse y las mejoras o inversiones productivas o de conservación que existiesen sobre el predio, y será fijado de conformidad al Artículo 35 de la Ley N° 3545, modificatorio del Artículo 60 de la Ley N° 1715, por la Superintendencia Agraria, de acuerdo a su procedimiento, los datos levantados en la etapa de verificación o inspección ocular realizada y los criterios establecidos en el presente Reglamento.

**ARTÍCULO 210.-**

**(DICTAMEN TÉCNICO DE MONTO INDEMNIZATORIO).** El monto indemnizatorio por el valor de mercado de la tierra, así como el valor de las mejoras e inversiones productivas o de conservación, será establecido por la Superintendencia Agraria, en un plazo no mayor a diez (10) días calendario a partir de su requerimiento, mediante un dictamen técnico de monto indemnizatorio, que contendrá el valor calculado, así como, los datos suficientes para su inclusión en la resolución final expropiatoria.

**ARTÍCULO 211.- (CRITERIOS PARA LA FIJACIÓN DEL MONTO INDEMNIZATORIO).** Para los fines de fijación del monto indemnizatorio, la Superintendencia Agraria tomará en cuenta en su procedimiento de fijación, de manera conjunta y simultánea, los siguientes criterios:

1. Para el valor de mercado de la tierra:
  - a) Los datos recogidos en la etapa de verificación o de inspección ocular, cuando de acuerdo con este Reglamento sea necesario realizarla.
  - b) El promedio del valor de las cuatro (4) últimas declaraciones de impuestos determinado por el contribuyente en sus declaraciones juradas del impuesto a la propiedad inmueble agraria o el valor de la base imponible consignado en el informe de la entidad recaudadora de impuestos.
  - c) En el caso de predios que hubiesen cancelado precio de adjudicación para consolidar su derecho propietario durante el proceso de saneamiento, el monto indemnizatorio no podrá ser inferior al valor de adjudicación pagado.
  - d) El valor de transferencia pagado de acuerdo a documentos registrados en el registro de transferencias del Instituto Nacional de Reforma Agraria.
  - e) Otras variables que se tengan establecidas mediante norma específica.
2. Para el valor de las mejoras e inversiones productivas o de conservación:
  - a) Los datos recogidos en la etapa de verificación o de la inspección ocular, cuando de acuerdo con este Reglamento sea necesario realizarla.
  - b) En el caso de mejoras, inversiones productivas o de conservación, se tomará en cuenta su vida útil y la depreciación por el uso.
  - c) En todos los casos se tomará en cuenta datos actuales y no así incrementos como consecuencia de hechos futuros o beneficios de eventuales obras o proyectos a realizarse.
  - d) En ningún caso la indemnización podrá comprender el valor de las mejoras realizadas en el bien a expropiar con posterioridad a la fecha de publicación del Decreto Supremo que establezca la causal de reagrupamiento y redistribución, la fecha de la resolución ministerial que establezca la causal de conservación y protección de la biodiversidad, o la notificación con el inicio del procedimiento, en el caso de expropiación por incumplimiento de la función social en pequeñas propiedades.
  - e) Las inversiones o mejoras de carácter suntuario no serán consideradas.
  - f) Otras variables que se tengan establecidas mediante norma específica.

**ARTÍCULO 212.- (MONEDA Y UNIDAD DE CÁLCULO).** El monto indemnizatorio respecto del valor de la tierra por la superficie total expropiada será fijado en moneda boliviana a través de un precio unitario establecido por hectárea, considerando cuatro decimales, debiendo la Superintendencia Agraria, efectuar los cálculos pertinentes.

El monto por el valor de las mejoras e inversiones productivas o de conservación, será fijado en moneda boliviana.

**ARTÍCULO 213.- (RECURSOS).** El monto indemnizatorio fijado por la Superintendencia Agraria mediante Dictamen Técnico del Monto Indemnizatorio, será aprobado y consignado en definitiva por el Instituto Nacional de Reforma Agraria en la resolución final expropiatoria, en consecuencia, únicamente podrá ser impugnado como parte de la acción contencioso administrativa, que en su caso se interpusiere, ante el Tribunal Agrario Nacional contra la resolución final expropiatoria.

### SECCIÓN III COMPENSACIÓN

**ARTÍCULO 214.- (SOLICITUD DE COMPENSACIÓN).** De conformidad al Parágrafo II del Artículo 35 de la Ley N° 3545, modificatorio del Artículo 60 de la Ley N° 1715, el titular registrado de un predio a expropiarse, siempre y cuando cumpla la función económico - social o la función social, según corresponda, podrá solicitar a la Dirección Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria que conozca del procedimiento, por escrito y hasta antes de la dictación de la resolución final expropiatoria, se le compense parcial o totalmente con tierras cuyo valor de mercado sea equivalente al monto a ser indemnizado.

La compensación solicitada, en el caso de expropiación por reagrupamiento y redistribución no podrá ubicarse al interior del pueblo indígena beneficiario.

**ARTÍCULO 215.- (VERIFICACIÓN).** Una vez recibida la solicitud de compensación, el Instituto Nacional de Reforma Agraria, en el plazo de dos (2) días calendario, a través de la instancia que esté conociendo el procedimiento, verificará en el Registro Nacional de Tierras Fiscales la existencia de tierras suficientes, cuyo valor de mercado sea equivalente al monto a ser indemnizado.

**ARTÍCULO 216.- (NOTIFICACIÓN).** En caso de existir tierras conforme lo requerido, se notificará al solicitante dentro de los siguientes dos (2) días calendario, con la confirmación de que su requerimiento puede ser atendido, acompañándole el informe técnico y plano de ubicación del área propuesta.

No existiendo tierras disponibles en el área, se notificará al solicitante comunicándole la imposibilidad de atender su solicitud.

**ARTÍCULO 217.- (ACEPTACIÓN O RECHAZO DE LA COMPENSACIÓN).**

Una vez notificado el interesado tendrá un plazo de cinco (5) días calendario para manifestar de manera expresa su aceptación o rechazo.

Ante la manifestación expresa de aceptación por parte del solicitante la compensación será consignada en la Resolución Final Expropiatoria, debiendo a partir de ello instruirse la respectiva titulación, por compensación, con la precisión e identificación respectiva, sin que sea necesario iniciar otro procedimiento.

En los casos de rechazo o no pronunciamiento en el plazo señalado, se tendrá por desistida la solicitud.

**ARTÍCULO 218.- (ACCIONES DILATORIAS Y MULTA).** En ningún caso el procedimiento de expropiación podrá suspenderse o interrumpirse por la solicitud de compensación, misma que será resuelta en definitiva en la resolución final expropiatoria.

Las solicitudes infundadas o que manifiestamente tiendan a demorar el proceso serán consideradas como acciones dilatorias y pasibles a multas pecuniarias que se establecerán en la resolución final expropiatoria y podrán ser descontadas del monto indemnizatorio.

**CAPÍTULO II  
EXPROPIACIÓN POR CAUSA DE UTILIDAD PÚBLICA  
EN CASO DE REAGRUPAMIENTO Y REDISTRIBUCIÓN Y  
CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD**

**SECCIÓN I  
INICIO DEL PROCEDIMIENTO**

**ARTÍCULO 219.- (INFORME TÉCNICO Y DICTAMEN DE LA COMISIÓN AGRARIA DEPARTAMENTAL).** La entidad estatal especializada en asuntos étnicos, establecida la necesidad de reagrupamiento y redistribución de tierras como causal de expropiación para dotación a favor de pueblos indígenas u originarios, elaborará el correspondiente informe técnico que determine y fundamente esta necesidad. Este informe podrá respaldarse en estudios previos.

El mismo será puesto en conocimiento de la Comisión Agraria Departamental competente, para que en el plazo de diez (10) días calendario de su recepción emita dictamen sobre las áreas a expropiarse. El dictamen no será vinculante, y en caso de que el Poder Ejecutivo se aparte del mismo, deberá fundamentar su decisión.

En caso de no emitirse el dictamen en el plazo señalado precedentemente, podrá prescindirse de este dictamen y el Poder Ejecutivo quedará autorizado para emitir el correspondiente Decreto Supremo que establezca la causal de reagrupamiento y redistribución.

**ARTÍCULO 220.- (CRITERIOS EN CASOS DE PREDIOS ADYACENTES A UN PUEBLO INDÍGENA U ORIGINARIO).**

Para efectos de desarrollar el procedimiento de expropiación por causa de utilidad pública de reagrupamiento y redistribución, con la finalidad de establecer las áreas de expropiación, necesariamente el informe técnico de la entidad Técnica competente deberá ser elaborado en coordinación y acuerdo con el pueblo indígena u originario y guiarse por los siguientes criterios:

- a) Las áreas en las cuales se efectuará la expropiación, tomará prioritariamente las áreas que se encuentren al interior de la demanda de saneamiento que el pueblo indígena beneficiario hubiese planteado y fuese admitida por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, o la solicitud de distribución de tierras fiscales, según se trate, excluyendo aquellas que correspondan a solares campesinos, pequeñas propiedades, propiedad comunal y tierras comunitarias de origen.
- b) Para la selección del área se tomará en cuenta factores como la accesibilidad, solución de continuidad con las áreas dotadas, sitios de valor histórico o cultural y potencial productivo para el pueblo indígena, en estos casos aunque no se encuentren dentro del área demandada.

**ARTÍCULO 221.- (LEGITIMACIÓN).** Estarán legitimados para requerir a la Superintendencia Agraria la solicitud para el inicio del procedimiento de expropiación para fines de reagrupamiento y redistribución, y de conservación y protección de la biodiversidad:

- a) El Presidente de la República, conjuntamente sus Ministros de Estado, a través de un Decreto Supremo que establezca la existencia de la causal de reagrupamiento y redistribución, en el cual de manera fundada en los respectivos estudios técnicos determine la superficie necesaria, la ubicación geográfica de las áreas afectadas para dotación de pueblos indígenas u originarios cuyas necesidades espaciales aún no hayan sido cubiertas en los procedimientos de saneamiento de la propiedad agraria o de dotación de tierras fiscales. El Decreto Supremo, dispondrá a su vez la utilización de los recursos económicos necesarios para la cancelación del valor indemnizatorio.
- b) El Ministro de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, de oficio o por iniciativa de la entidad estatal de áreas protegidas, gobiernos departamentales y locales, mediante una Resolución Ministerial establecerá la existencia de la causal de conservación y protección de la biodiversidad, determinando, con base en criterios técnicos fundados, superficie necesaria y la ubicación geográfica del área en la cual se deban afectar propiedades para esta finalidad o crear áreas de conservación y protección de la biodiversidad, disponiendo la utilización de los recursos económicos necesarios para la cancelación del valor indemnizatorio. Con tal antecedente, el Ministro requerirá, al Superintendente Agrario la presentación de la solicitud de expropiación.

**ARTÍCULO 222.- (SOLICITUD DE EXPROPIACIÓN).** La Superintendencia Agraria, en cumplimiento al Decreto Supremo o a la Resolución Ministerial, sin más trámite y en el plazo de cinco (5) días calendario de emitido el decreto supremo o

recibido el requerimiento del Ministerio, interpondrá la correspondiente solicitud ante la Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, coadyuvando a su ejecución, bajo responsabilidad funcionaria.

**ARTÍCULO 223.- (RECEPCIÓN E INFORME TÉCNICO LEGAL).** Al día siguiente hábil de recibida la solicitud de expropiación, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria instruirá a través de sus órganos competentes, en un plazo no mayor a tres (3) días calendario, se elabore informe técnico legal respecto a la solicitud presentada, que deberá considerar mínimamente los siguientes aspectos, con referencia al área a ser sometida al procedimiento de expropiación:

- a) Identificar la ubicación geográfica del área, estableciendo coordenadas, superficie aproximada, colindancias u otras referencias que identifiquen el área.
- b) Establecer si en el área se ha ejecutado y concluido el proceso de saneamiento, señalando sus antecedentes técnicos y legales.
- c) Identificar si se han cumplido o no con los presupuestos de legalidad para instaurar el procedimiento.
- d) Planificación y sugerencia de plazo de la ejecución del procedimiento.

**ARTÍCULO 224.- (AUTO DE INICIO Y CONTENIDO).** Una vez elaborado el Informe Técnico Legal, verificada la legitimación y legalidad de la solicitud, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en un plazo no mayor a tres (3) días calendario, emitirá un auto de inicio que instruirá la ejecución del procedimiento por la o las Direcciones Departamentales en las cuales se ubique el área dispuesta para expropiación, fijando plazo de ejecución y disponiendo la remisión de los antecedentes.

## SECCIÓN II TRÁMITE ANTE LA DIRECCIÓN DEPARTAMENTAL

**ARTÍCULO 225.- (RELEVAMIENTO DE INFORMACIÓN).** Al día siguiente hábil de recibido el auto de inicio y sus antecedentes, el Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dispondrá a través de sus órganos dependientes se elabore un informe, en un plazo perentorio de tres (3) días calendario, sobre la verificación de la ubicación del área para efectuar la planificación del procedimiento.

Dicho informe de relevamiento de información tomará en cuenta necesariamente los datos levantados durante el proceso de saneamiento y deberá contener:

- a) La nómina de predios ubicados en el área, con indicación de su clasificación y tipo de propiedad.
- b) Los nombres de los titulares de cada predio y sus domicilios, de acuerdo a los datos de saneamiento o el registro de transferencias del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

- c) Ubicación geográfica, superficie y colindancias de cada predio.
- d) Descripción pormenorizada de actividad productiva de cada predio.
- e) Información técnica georeferenciada en un plano.
- f) Otra información técnica y legal admitida por el Instituto Nacional de Reforma Agraria y que sea relevante para la sustanciación del procedimiento, relativa a resoluciones finales de saneamiento, Títulos Ejecutoriales, certificados de saneamiento, fichas catastrales, registros de mejoras, ficha FES y plano del predio. Para fines de fijación del precio se acompañara fotocopias de estos antecedentes.

**ARTÍCULO 226.- (RESOLUCIÓN DETERMINATIVA).** Con base en el informe de relevamiento de información y en el plazo de tres (3) días calendario, el Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria emitirá Resolución Determinativa del Área de Expropiación, que mínimamente deberá contener lo siguiente:

- a) Identificación y ubicación geográfica del área;
- b) Superficie, límites y colindancias;
- c) Nómina de predios identificados por el Instituto Nacional de Reforma Agraria en el área y los nombres de sus titulares;
- d) Requerimiento a la Superintendencia Agraria, para que proceda a fijar el valor indemnizatorio de los predios objeto de expropiación y a la entidad recaudadora de impuestos para que remita informe sobre los pagos de impuestos de las propiedades objeto de expropiación;
- e) Intimación a propietarios para que se apersonen al procedimiento y presenten documentos probatorios y demostrativos de su actividad productiva, inversión y mejoras; bajo apercibimiento en caso de no apersonarse de que se prosiga el procedimiento en su rebeldía;
- f) Establecerá la verificación del predio por parte de funcionarios del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en caso de que se requiera mediciones en el predio por expropiaciones parciales; o la existencia de indicios de incumplimiento de Función Económico Social; y
- g) Las fechas entre las que la Superintendencia Agraria realizará la verificación de la información sobre la tierra y de mejoras e inversiones en los predios identificados. Esta verificación deberá realizarse dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la publicación del edicto y cuando se hubiese cumplido con lo establecido en el Artículo siguiente.

**ARTÍCULO 227.- (NOTIFICACIÓN Y PUBLICACIÓN).**

- I. La Resolución Determinativa de Área de Expropiación, deberá ser notificada en el plazo de cinco (5) días calendario conforme a la forma y procedimiento establecidos en el Artículo 70 y siguientes del presente Reglamento.

A los fines de este procedimiento, se tendrá como domicilio el predio objeto de expropiación cuya ubicación esté establecida en el proceso de saneamiento o en el Registro de Transferencias, cuando sea resultado de una mutación del derecho.

II. De igual forma y de manera obligatoria al día siguiente de su emisión se deberá notificar a:

- a) El Presidente de la Comisión Agraria Departamental, para que éste a su vez instruya y ponga en conocimiento de los miembros acreditados.
- b) A la Superintendencia Agraria, para que proceda a fijar el valor de indemnización de los predios objeto de expropiación.

III. Asimismo, deberá ser publicada mediante edicto, al día siguiente de su emisión, por una sola vez en un órgano de prensa de circulación nacional.

**ARTÍCULO 228.- (PERÍODO DE PRESENTACIÓN DE PRUEBAS PRECONSTITUIDAS).** En cualquier momento y hasta la etapa de verificación, los titulares acreditados o acreedores podrán presentar prueba documental preconstituida que demuestre el desarrollo de actividad productiva, así como la inversión realizada, para que la misma sea evaluada en la etapa de verificación.

**ARTÍCULO 229.- (ACREEDORES).** Los acreedores que hubieran registrado su acreencia en el Registro de Derechos Reales y se hubieran apersonado al proceso de expropiación, serán pagados con la indemnización, en la medida de su acreencia y de acuerdo a lo previsto por el Artículo 63 de la Ley N° 1715.

### SECCIÓN III ETAPA DE VERIFICACIÓN

**ARTÍCULO 230.- (VERIFICACIÓN).** La etapa de la verificación estará a cargo de la Superintendencia Agraria y tiene por finalidad esencial identificar y evaluar en cada uno de los predios ubicados al interior del área de expropiación, de manera pública transparente y participativa, información sobre la tierra, las mejoras e inversiones existentes, para determinar de manera justa el monto indemnizatorio.

De manera ordenada los funcionarios de la Superintendencia Agraria, con la participación de los propietarios acreditados y actores sociales verificarán en cada predio mínimamente los siguientes aspectos:

- a) Si existe asentamiento y/o desarrollo de actividad productiva otorgando la posibilidad a los asistentes de argumentar al respecto, especialmente al titular del predio afectado al procedimiento.
- b) La existencia de mejoras, con precisión de superficie y características de las mismas;
- c) Enumerarán en forma circunstanciada la existencia de maquinarias, herramientas y demás implementos de trabajo, y todos los datos que fueren necesarios.
- d) Otros datos que sean relevantes para la correcta y justa fijación del monto indemnizatorio.

**ARTÍCULO 231.- (MEDICIONES).** Ante la evidencia de realizar mensuras de predios sobre los cuales se efectúe una expropiación parcial, o la existencia de indicios de incumplimiento de Función Económico Social, el Instituto Nacional de Reforma Agraria desplegará una brigada que acompañe la actividad de la Superintendencia Agraria, para mensurar el predio objeto del procedimiento o verificar el cumplimiento de la Función Económico Social, conforme a las normas técnicas.

**ARTÍCULO 232.- (INFORME EN CONCLUSIONES).** Una vez recibido por el Instituto Nacional de Reforma Agraria el dictamen técnico de monto indemnizatorio de los predios, en el plazo de siete (7) días calendario, se deberá elaborar informe en conclusiones que de manera expresa establezca:

- a) Si existen indicios o se ha evidenciado el incumplimiento de la Función Económico Social, en alguno de los predios ubicados en el área, se sugerirá la dictación de auto de conversión a procedimiento de reversión, o se derive para la emisión de resolución de reversión, respectivamente. En este último caso, se tendrán por válidos los actuados realizados.
- b) En caso que existan predios sobre los cuales no se hayan apersonado sus titulares y se hubiese procedido a la verificación de mejoras se hará notar tal situación, y se sugerirá el depósito del monto indemnizatorio en una cuenta especial del Instituto Nacional de Reforma Agraria, que podrá ser cobrada por el titular expropiado, sujeto a las reglas de prescripción.
- c) Con referencia al resto de los predios identificados en el área sobre los cuales si se apersonaron sus titulares y se ha evidenciado el cumplimiento de la función económico - social y verificado la existencia de mejoras se tomará en cuenta el Dictamen emitido por la Superintendencia Agraria, que determine el monto indemnizatorio, para cada uno de los predios, remitiendo los antecedentes al Director Departamental.
- d) Adjuntará proyecto de resolución expropiatoria por cada predio, si correspondiere.

**ARTÍCULO 233.- (AUTO DE CONVERSIÓN).** En los casos técnica y legalmente fundados al haberse sugerido la conversión al procedimiento de Reversión, el Auto deberá contener de manera expresa:

- a) La ubicación del predio.
- b) Los antecedentes que motivan su conversión.
- c) La homologación de etapas.
- d) Instrucción de continuidad del procedimiento.
- e) La emisión de proyecto de Resolución de Reversión, cuando se verificó el incumplimiento de la función económico - social.
- f) Otros aspectos que faciliten la sustanciación del procedimiento.

#### SECCIÓN IV RESOLUCIÓN DEL PROCEDIMIENTO

**ARTÍCULO 234.- (REMISIÓN DE PROYECTO DE RESOLUCIÓN).** Una vez recibido por el Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria el Dictamen Técnico de monto indemnizatorio y el Informe en Conclusiones, en un plazo no mayor a dos (2) días calendario, el Director Departamental elevará los proyectos de Resolución de todos los predios y lo actuado, por ante la Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

**ARTÍCULO 235.- (RESOLUCIÓN).** Una vez recibidos los antecedentes del procedimiento, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, previo dictamen si considera necesario, en un plazo no mayor a diez (10) días calendario deberá emitir la Resolución Final de Expropiación o de conclusión del procedimiento cuando existan fundados motivos técnicos y legales y considere no viable la expropiación de acuerdo al Capítulo IV del presente Título.

#### SECCIÓN V EXPROPIACIÓN POR CONSERVACIÓN Y PROTECCIÓN DE LA BIODIVERSIDAD DE COMUNIDADES POR USO NO SOSTENIBLE DEL SUELO

**ARTÍCULO 236.- (CAUSAL).** Las tierras saneadas y dotadas a comunidades campesinas, indígenas y originarias que no se usen de manera sostenible y conforme a la aptitud de uso del suelo, serán susceptibles de expropiación por la causal de conservación y protección de la biodiversidad, siempre y cuando se den las siguientes condiciones:

- a) Que en el área hubiesen existido planes estatales de recuperación y manejo del recurso tierra y brindado apoyo a través de programas de capacitación, asistencia técnica e inversión, destinados a evitar el mal uso de la tierra.
- b) Que la comunidad hubiese sido previamente comunicada y apercibida reiteradamente por la autoridad competente para adecuarse al empleo sostenible y a la aptitud de uso del suelo.
- c) Las comunidades dotadas o que se encontraren en tierras erosionadas no tendrán responsabilidad sobre su uso insostenible, debiendo el Estado implementar ineludiblemente políticas de recuperación y manejo del recurso tierra.

Similar tratamiento se dará cuando se trate de pequeñas propiedades con empleo no sostenible del suelo.

**ARTÍCULO 237.- (DENUNCIA DE LAS SUPERINTENDENCIAS AGRARIA Y FORESTAL Y DEL SERVICIO NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS).** Si la denuncia fuere hecha por las Superintendencia Agraria o Forestal, o el Servicio Nacional de Áreas Protegidas deberá contener además de los requisitos señalados en el Artículo 244, los informes o resoluciones emitidas, con todos los antecedentes que acrediten el uso indebido de la tierra.

**ARTÍCULO 238.- (INICIO DE OFICIO).** El Instituto Nacional de Reforma Agraria deberá iniciar el procedimiento de oficio cuando tenga evidencia por vía directa o indirecta que determinadas tierras comunales no se usan conforme a su capacidad de uso mayor. Se entiende por vía indirecta la denuncia formulada de manera escrita por cualquier persona o entidad no facultada para denunciar directamente. El denunciante no es parte en este procedimiento, pudiendo participar como control social.

**ARTÍCULO 239.- (ADECUACIÓN DEL PROCEDIMIENTO).** Ante el establecimiento de la causal de expropiación por conservación y protección de la biodiversidad de comunidades por uso no sostenible del suelo, su trámite se adecuará a lo previsto en el Capítulo II del presente Título.

#### CAPÍTULO III EXPROPIACIÓN POR INCUMPLIMIENTO DE FUNCIÓN SOCIAL

##### SECCIÓN I REQUERIMIENTO DE EXPROPIACIÓN

**ARTÍCULO 240.- (LEGITIMACIÓN).** Los representantes orgánicos o convencionales de las comunidades a cuyo interior existan pequeñas propiedades individuales que no cumplan la Función Social, por abandono por más de dos (2) años consecutivos, estarán legitimados para requerir el inicio del procedimiento de expropiación descrito en el presente Capítulo.

El procedimiento de expropiación podrá iniciarse por las Direcciones Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria cuando tenga evidencias del incumplimiento de la función social, o por la Dirección Nacional que instruya su inicio a la Dirección Departamental competente. En estos casos, se sustanciará el procedimiento de acuerdo a lo previsto en el Capítulo II Sección II del presente Reglamento, en lo pertinente.

**ARTÍCULO 241.- (REQUISITOS DEL REQUERIMIENTO DE EXPROPIACIÓN).** El requerimiento de expropiación será presentado ante la Dirección Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria competente en razón del territorio, mediante escrito, o en los formularios diseñados por el Instituto Nacional de Reforma Agraria para tal efecto, cumpliendo los siguientes requisitos:

- a) Identificar el nombre y generales de ley del denunciante, el cual deberá citar de manera expresa si es que ejerce una representación orgánica o convencional, debidamente acreditada.
- b) Identificar el nombre del predio, la ubicación geográfica del área, estableciendo algunas coordenadas, superficie aproximada, colindancias u otras referencias que identifiquen el área.
- c) Identificar el nombre y generales de ley del denunciado, su domicilio actual o si se desconoce el mismo.

- d) Identificar los antecedentes del incumplimiento de función social, especificando si es posible la antigüedad y las circunstancias del hecho.
- e) Adjuntar certificaciones de colindantes, autoridades locales y otras que certifiquen el incumplimiento de la función social por más de dos (2) años, de acuerdo a los usos y costumbres.
- f) Precisar si la tierra será requerida en dotación o adjudicación, en este último caso, señalar el compromiso de pago de la adjudicación.
- g) Otros hechos y datos relevantes para el desarrollo del procedimiento.

**ARTÍCULO 242.- (INTIMACIÓN DE SUBSANACIÓN).** La falta de algunos de los requisitos enunciados no invalida el requerimiento de expropiación, sin embargo se intimará con carácter previo la subsanación de requisitos incumplidos, en un plazo perentorio de diez (10) días calendario.

Vencido el plazo si se han subsanado las observaciones se dará continuidad al requerimiento, de lo contrario se tendrá por desistida la acción, pudiendo interponerse una nueva denuncia.

## SECCIÓN II AUTO DE INICIO

**ARTÍCULO 243.- (INFORME TÉCNICO LEGAL).** Una vez recepcionado el requerimiento de expropiación el Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dispondrá a través de sus Departamentos Técnico y Legal pertinentes en un plazo de tres (3) días calendario se elabore informe técnico y legal que especifique, según corresponda:

- a) En el caso de que el predio no hubiese sido saneado o se encuentre sometido a saneamiento, se sugerirá la remisión de antecedentes ante la instancia encargada del saneamiento, para su consideración. A este efecto se dictará el correspondiente auto.
- b) En los casos en los que el predio haya sido saneado y se hayan cumplido los requisitos se sugerirá la prosecución del proceso.
- c) Sugerirá la conversión al procedimiento de reversión si se tratare de Medianas Propiedades o Empresas Agropecuarias que no cumplan con la función económico - social. Para tal efecto se dictará el correspondiente auto.
- d) Sugerirá el archivo de obrados por denuncias notoriamente improcedentes, o si se tratase de Solar Campesino, Tierras Comunitarias de Origen o Propiedad Comunal. Para tal efecto se dictará el correspondiente auto.
- e) Si hay indicios graves que ameriten una medida precautoria, sugerirá la que corresponda.

**ARTÍCULO 244.- (AUTO DE INICIO).** La Dirección Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, el mismo día de recibido el informe señalado en el artículo anterior, dictará Auto de Inicio:

- a) Disponiendo el inicio del procedimiento de expropiación, con especificación de la tierra objeto del procedimiento, su ubicación y posición geográfica, superficie y límites;

- b) La imputación del hecho que fundamenta la expropiación;
- c) Ordenará la citación al titular del derecho de propiedad cuya expropiación se requiere, con la aclaratoria que de no presentarse se sustanciará el procedimiento en rebeldía;
- d) La notificación a los denunciantes e interesados en general para el control social;
- e) Dispondrá su anotación preventiva en el Registro de Derechos Reales;
- f) Otorgará un plazo de diez (10) días hábiles desde la notificación al denunciado para que responda los cargos denunciados; y
- g) Podrá disponer la medida precautoria pertinente la cual será anotada en la oficina de Derechos Reales, Las áreas de cultivo de los ocupantes en sus trabajos habituales no serán afectadas por la medida cautelar de no innovar.

**ARTÍCULO 245.- (NOTIFICACIÓN).** En los próximos cinco (5) días siguientes a la dictación del auto de inicio del procedimiento, se deberá notificar de manera expresa al:

- a) Denunciado y denunciante. En caso que el titular del predio no fuese habido se podrá optar por la notificación cedula o edicto en caso de desconocerse su domicilio actual, de acuerdo a las formalidades del presente Reglamento.
- b) Presidente de la Comisión Agraria Departamental, para que este a su vez instruya se ponga en conocimiento de los miembros acreditados.
- c) Al Superintendente Agrario, para que tome conocimiento del procedimiento y fije el monto indemnizatorio, de acuerdo a lo previsto en la Sección II, Capítulo I de este Título.

**ARTÍCULO 246.- (PERIODO DE PRESENTACIÓN DE PRUEBAS PRECONSTITUIDAS).** En cualquier momento y hasta la inspección ocular las partes podrán presentar prueba documental preconstituida que demuestre el cumplimiento de función social, así como la inversión realizada, para que la misma sea evaluada en la inspección ocular y registro de datos del valor indemnizatorio.

**ARTÍCULO 247.- (TRÁMITE).** Vencido el plazo para la presentación de descargos por el titular del predio requerido en expropiación, se procederá de la siguiente manera:

- a) Si no hay respuesta en el plazo establecido, mediante Auto expreso el Director Departamental dispondrá se proceda a la expropiación sin más trámite, debiendo elaborarse el respectivo proyecto; o
- b) Si existe respuesta y oposición, el Director Departamental mediante auto abrirá un término de prueba y fijara fecha y de inspección ocular, advirtiendo que ante su inconcurrencia se realizará la audiencia en rebeldía.

**ARTÍCULO 248.- (CONTENIDO DEL AUTO).** El auto que disponga la realización de la audiencia de una inspección ocular contendrá:

- a) Lugar, día y hora de su realización, advirtiendo que ante su inconcurrencia se realizará la audiencia en rebeldía.

- b) Servidor público responsable de la misma;
- c) Documentos que se acompañarán para acreditar su legitimación, y la personería de sus representantes, si fuera el caso;
- d) Hará conocer al o los denunciados que su no presencia no provocará la suspensión de la audiencia, bajo pena de realizarla en rebeldía.
- e) El auto será notificado a las partes en los domicilios fijados.

**ARTÍCULO 249.- (AVENIMIENTO).** Durante la sustanciación del procedimiento podrá existir avenimiento por transferencia voluntaria del propietario a la comunidad, colonia o sus miembros, que dará lugar a la finalización del proceso, debiendo en tal caso homologarse este acuerdo en la resolución final de expropiación.

### SECCIÓN III AUDIENCIA DE INSPECCIÓN OCULAR

**ARTÍCULO 250.- (AUDIENCIA DE INSPECCIÓN OCULAR).** La audiencia de inspección ocular se realizará de forma continuada en un solo acto hasta recoger toda la información de campo. Una vez iniciada no podrá ser levantada, a no ser por imposibilidad absoluta de realización, fijándola para una fecha próxima inmediata.

**ARTÍCULO 251.- (ALCANCE).** Una vez constituidos en el lugar objeto de la denuncia, el funcionario del Instituto Nacional de Reforma Agraria asignado al efecto instalará el acto de inspección ocular y de manera conjunta al funcionario de la Superintendencia Agraria, procederán a:

- a) Establecer los datos indicados en la denuncia; otorgando la posibilidad a los asistentes de argumentar al respecto, especialmente al denunciado.
- b) Identificar si existe asentamiento y/o desarrollo de actividad productiva.
- c) Verificar la existencia de mejoras con precisión de superficie y características de las mismas, sin comprender aquellas antiguas y abandonadas.

**ARTÍCULO 252.- (INFORME EN CONCLUSIONES).** Una vez concluida la inspección ocular en el plazo de cuatro (4) días calendario, se deberá elaborar informe circunstanciado que de manera expresa, sugerirá:

- a) La expropiación si se ha evidenciado el incumplimiento de la función social, en cuyo caso la Superintendencia Agraria remitirá el dictamen de monto indemnizatorio, determinado de acuerdo al valor de la tierra, en función a los datos obtenidos en la inspección ocular; o
- b) Si se ha evidenciado que el predio objeto del procedimiento sobrepasa el límite de la Pequeña Propiedad y que el mismo no cumple una función económico - social, se sugerirá la dictación de resolución de reversión. En dicho caso, se tendrá, por ejecutadas y válidas las etapas ya realizadas.

El informe acompañará proyecto de resolución.

### SECCIÓN IV RESOLUCIÓN DEL PROCEDIMIENTO

**ARTÍCULO 253.- (REMISIÓN A LA DIRECCIÓN NACIONAL).** Una vez recibido el Dictamen Técnico de valor indemnizatorio de fijación de precio emitido por la Superintendencia Agraria, el Director Departamental instruirá que en un plazo perentorio de cuatro (4) días calendario, por sus dependencias competentes se elabore el proyecto de resolución de expropiación, considerando para el efecto todo lo actuado en el procedimiento.

Con tales antecedentes, en un plazo no mayor a dos (2) días calendario, el Director Departamental, siempre que no mediere delegación, elevará el proyecto de Resolución y lo actuado por ante la Dirección Nacional.

**ARTÍCULO 254.- (RESOLUCIÓN).** Una vez recibidos los antecedentes del procedimiento, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, previo dictamen si considera necesario, en un plazo no mayor a diez (10) días calendario deberá emitir la Resolución Final de Expropiación o de conclusión del procedimiento cuando existan fundados motivos técnicos y legales y considere no viable la expropiación de acuerdo al Capítulo IV del presente Título.

### CAPÍTULO IV RESOLUCIONES FINALES DE EXPROPIACIÓN

#### SECCIÓN I CONTENIDO Y ALCANCE

**ARTÍCULO 255.- (CLASES).** Como consecuencia de la ejecución de los procedimientos de expropiación descritos en el presente Título y según corresponda, las Resoluciones a ser dictadas por el Director Nacional, podrán ser:

- a) De Expropiación, cuando se hayan cumplido todas las formalidades del procedimiento y se hayan establecido las causales determinadas por ley;
- b) De improcedencia de la expropiación, cuando no se hubiesen probado las causales de expropiación; o
- c) De conclusión del procedimiento, cuando el Director Nacional, por fundados motivos técnicos y legales decida apartarse de lo sugerido por la Dirección Departamental, al considerar que no se han establecido las causales determinadas por ley.

**ARTÍCULO 256.- (CONTENIDO).** Las resoluciones que pongan fin al procedimiento expropiatorio deberán tener el siguiente contenido:

- a) El sujeto activo de la expropiación;

- b) El sujeto pasivo, de acuerdo al informe en conclusiones, conteniendo el nombre del propietario y de los bienes a expropiar;
- c) La identificación precisa del predio a expropiar, de acuerdo a coordenadas geográficas UTM;
- d) El valor indemnizatorio, de acuerdo a lo establecido por el Dictamen Técnico elaborado por la Superintendencia Agraria;
- e) La expropiación de la tierra de forma total o parcial a dominio del Estado, especificando su ubicación y posición geográfica, superficie y límites;
- f) Dispondrá, en su caso, la adjudicación compensatoria de la tierra objeto del procedimiento, con la descripción de la ubicación geográfica precisa y la instrucción para la emisión del Título Ejecutorial;
- g) Dispondrá la transferencia a nombre del Instituto Nacional de Reforma Agraria y la toma de posesión de la tierra objeto del procedimiento, previo pago del monto expropiatorio;
- h) Dispondrá la inscripción de la transferencia del derecho de propiedad de la tierra objeto del procedimiento en el Registro de Derechos Reales y la cancelación de hipotecas, anticresis y gravámenes que recaen sobre la misma, acreditando el cumplimiento de los requisitos señalados en el inciso anterior;
- i) Intimará el retiro de mejoras separables existentes en la tierra expropiada, dentro del plazo perentorio de sesenta (60) días calendario a la ejecutoria de la resolución, bajo apercibimiento al titular de lanzamiento a tercero día y consolidación a favor del Instituto Nacional de Reforma Agraria; y
- j) Dispondrá que la tierra expropiada sea inscrita en el Registro de Tierras Fiscales.

**ARTÍCULO 257.- (NOTIFICACIÓN).** Una vez emitida la Resolución en un plazo no mayor a dos (2) días calendario, la Resolución de Expropiación será remitida a la Dirección Departamental para que esta proceda a su notificación en un plazo no mayor a cinco (5) días calendario.

**ARTÍCULO 258.- (DOTACIÓN DE TIERRAS EXPROPIADAS).** Cuando la expropiación tenga como causa el reagrupamiento y redistribución, corresponderá previo informe técnico y legal si se considera pertinente, la emisión de la resolución de dotación a favor del pueblo indígena u originario beneficiario, en el plazo de tres (3) días calendario, computables a partir de la ejecutoria de la resolución de expropiación, de acuerdo y con el cumplimiento de lo establecido en el presente reglamento.

## SECCIÓN II RECURSOS

**ARTÍCULO 259.- (ALCANCE).** A los efectos del control de legalidad sólo se podrá impugnar la resolución final de expropiación mediante proceso contencioso administrativo exclusivamente por las siguientes causales:

- a) Lesión, cuando el monto indemnizatorio fijado fuese probadamente injusto e inferior en perjuicio del expropiado.

- b) Omisión total o parcial de etapas del procedimiento de expropiación que se hubiese aplicado.

Los acreedores hipotecarios y anticresistas, en ejercicio de la acción oblicua, estarán legítimados para interponer la acción señalada.

## SECCIÓN III EJECUCIÓN DE RESOLUCIONES

**ARTÍCULO 260.- (CANCELACIÓN O DEPÓSITO DEL IMPORTE RETENIDO).** Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dictada la resolución de expropiación de la tierra objeto del procedimiento:

- a) Cancelarán el importe retenido al propietario de la tierra expropiada cuando los acreedores registrados expresen de manera fehaciente su consentimiento;
- b) Depositaren los montos indemnizatorios en caso de expropiados rebeldes, en una cuenta del Instituto Nacional de Reforma Agraria especialmente habilitada para su pago posterior; y
- c) Depositarán los montos retenidos a la orden del juzgado o tribunal que emita mandamiento de embargo o retención hasta cubrir su importe, con noticia de acreedores registrados. Pudiendo éstos dirigir acción en contra del expropiado siempre que el monto no cubra las acreencias.

**ARTÍCULO 261.- (EJECUTORIA).** La Resolución se considerará ejecutoriada y firme una vez se haya vencido el plazo para impugnar ante el Tribunal Agrario Nacional o cuando dicho Tribunal hubiese resuelto la acción contencioso administrativa declarado improbadada la demanda interpuesta.

**ARTÍCULO 262.- (DESALOJO DE OCUPANTES).** Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, ejecutoriada la resolución de expropiación, procederán al desalojo del propietario expropiado renuente a su entrega o de los ocupantes.

## TÍTULO VIII SANEAMIENTO DE LA PROPIEDAD AGRARIA

### CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

#### SECCIÓN I PROCEDIMIENTO COMÚN, ÁMBITO DE APLICACIÓN Y ALCANCE

**ARTÍCULO 263.- (PROCEDIMIENTO COMÚN DE SANEAMIENTO).**

- I. El saneamiento de la propiedad agraria se regula por lo dispuesto en el presente Título y se sujetará a un procedimiento común, que tendrá las siguientes etapas:

- a) Preparatoria;
- b) De Campo; y
- c) De Resolución y Titulación.

II. Las etapas se registrarán por lo dispuesto en los Capítulos III, IV y V del presente Título.

#### **ARTÍCULO 264.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).**

- I. El procedimiento común de saneamiento, en sus diferentes modalidades, será ejecutado por el Instituto Nacional de Reforma Agraria de manera directa sin la intervención de empresas.
- II. Será saneada toda propiedad agraria a nivel nacional que cuente con antecedente en Títulos Ejecutoriales o en procesos agrarios en trámite y las posesiones agrarias anteriores al 18 de octubre de 1996.
- III. Las tierras fiscales serán identificadas mediante el saneamiento, de acuerdo a lo establecido en este reglamento.

#### **ARTÍCULO 265.- (ALCANCE DEL SANEAMIENTO).**

- I. El proceso de saneamiento, regulariza y perfecciona únicamente el derecho de propiedad agraria. Las concesiones forestales o sobre otros recursos, por sí mismas, no serán objeto de saneamiento ni dan lugar al derecho de propiedad agraria.
- II. Como resultado del proceso de saneamiento en áreas protegidas se regularizarán los derechos de propiedad agraria y se identificarán tierras fiscales, al interior de las mismas.
- III. No es competencia del Instituto Nacional de Reforma Agraria dirimir conflictos sobre límites de unidades político administrativas, en caso de existir aquellos no suspenderán la ejecución del saneamiento, debiendo registrarse como información "por definir" a los efectos de su posterior actualización.

### **SECCIÓN II CONTROL DE CALIDAD, SUPERVISIÓN, SEGUIMIENTO Y ERRORES EN EL PROCESO**

#### **ARTÍCULO 266.- (CONTROL DE CALIDAD, SUPERVISIÓN Y SEGUIMIENTO).**

- I. La Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, a momento de ejecutarse los proyectos de resoluciones en campo podrá disponer controles de calidad con el objeto de precautar el cumplimiento de las normas mediante el relevamiento

de información fidedigna y estándares de calidad de las actuaciones cumplidas, regulados en disposiciones internas; sin perjuicio del control interno que establezcan las Direcciones Departamentales.

- II. La Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, ejecutará la supervisión y seguimiento de los diferentes procedimientos y proyectos de saneamiento, sin suspender la ejecución de trabajos.
- III. La Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, de oficio o a denuncia podrá disponer la investigación en gabinete y campo sobre hechos irregulares y actos fraudulentos, descritos en este reglamento, incluyendo la aplicación del control de calidad y la aplicación de los efectos previstos, respecto a las etapas o actividades cumplidas.
- IV. Como resultado de la aplicación del control de calidad, supervisión y seguimiento, se podrá disponer:
  - a) La anulación de actuados de saneamiento por irregularidades, graves faltas o errores de fondo;
  - b) La convalidación de actuados de saneamiento, por errores u omisiones subsanados;
  - c) La prosecución de los procesos de saneamiento objeto de controles de calidad, supervisión y seguimiento, y asimismo, la aplicación de medidas correctivas o reforzamiento en programas de capacitación u otros que ameriten el caso;
  - d) El inicio de procesos administrativos, civiles o penales para los funcionarios responsables.

#### **ARTÍCULO 267.- (ERRORES U OMISIONES DEL PROCESO).**

- I. A solicitud de parte o de oficio, los errores u omisiones de forma, técnicos o jurídicos, identificados antes de la emisión de las resoluciones finales de saneamiento, podrán ser subsanados a través de un informe.

Si la identificación es posterior a la resolución final de saneamiento, la subsanación procederá mediante resolución administrativa o suprema rectificatoria y será notificada en secretaría de la Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

- II. Los errores u omisiones serán subsanados en el plazo de tres (3) días calendario, de conocidos los mismos.

### **SECCIÓN III CRITERIOS PARA LA VALORACIÓN DEL DERECHO DE PROPIEDAD AGRARIA**

**ARTÍCULO 268.- (FRAUDE EN LA ANTIGÜEDAD DE LA POSESIÓN).**

- I. Si existiera denuncia o indicios de fraude respecto de la antigüedad de la posesión que se declara como legal, se realizará una investigación de oficio para establecer la fecha real de la posesión, recurriendo a:
  - a) Información previa, actual o posterior, al relevamiento de información de campo, mediante el uso de imágenes satelitales u otros instrumentos complementarios.
  - b) Inspección directa en el predio.

En caso de comprobarse el fraude, se dispondrá la nulidad de actuados y declarará la ilegalidad de la posesión. Si recayere sobre tierras fiscales se estará a lo previsto en el Artículo 345 de este Reglamento.

- II. Asimismo, el Instituto Nacional de Reforma Agraria asumirá las acciones o medidas legales en la vía administrativa u ordinaria, contra los presuntos responsables, sean éstos servidores públicos, poseedores, autoridades y personas que hubieren certificado falsamente sobre la antigüedad o extensión poseída.

**ARTÍCULO 269.- (FRACCIONAMIENTOS FRAUDULENTOS).**

- I. Si existiera denuncia o indicios de fraccionamientos de medianas propiedades o empresas agropecuarias realizados con la finalidad de acogerse al régimen previsto para las pequeñas propiedades, eludir el pago de precios de mercado, la verificación de la función económico - social u obtener algún beneficio que no le corresponda, que hubiesen ocurrido antes, durante o después de relevamiento de información en campo, se procederá a una investigación de oficio, con los medios previstos en el artículo anterior.
- II. Si se comprobara el fraude se dispondrá la nulidad de actuados, la verificación de la función económico social y la adecuación correcta al régimen de propiedad que corresponda el predio, sin perjuicio que el Instituto Nacional de Reforma Agraria asuma las acciones o medidas legales en la vía administrativa u ordinaria, contra los presuntos responsables.

**ARTÍCULO 270.- (FRAUDE EN LA ACREDITACIÓN DE TÍTULOS EJECUTORIALES O EXPEDIENTES AGRARIOS).**

- I. Cuando se presenten Títulos Ejecutoriales o expedientes agrarios manifiestamente alterados o fraguados y sin respaldo en registros oficiales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, además de no ser considerados como antecedentes del derecho propietario, darán lugar a la presunción de la ilegalidad de la posesión; sin perjuicio de asumir las acciones legales que el caso amerite.

- II. Igual presunción existirá cuando se presente un Título Ejecutorial o proceso agrario que no corresponda al predio objeto de saneamiento.

**ARTÍCULO 271.- (SANCIONES A ACCIONES FRAUDULENTAS DE PROPIETARIO).** Independientemente de los procesos o denuncias que realice el Instituto Nacional de Reforma Agraria ante las autoridades competentes respecto de los casos de fraude descritos en los artículos precedentes, se impondrán sanciones pecuniarias a los infractores, a ser canceladas en un plazo de sesenta (60) días, que toman como base los costos y daños ocasionados, cuadruplicando los mismos de acuerdo a reglamento interno a aprobarse por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, que además establecerá los mecanismos efectivos para su cobro coactivo.

**ARTÍCULO 272.- (PREDIOS EN CONFLICTO).**

- I. En caso de predios en conflicto se utilizará un formulario adicional en el que: se identifique el área en controversia; se levantará datos adicionales sobre las mejoras existentes en dicha área, a quien pertenecen y antigüedad de las mismas; la recepción de otras pruebas; se acumulará las carpetas para su análisis en el informe en conclusiones.
- II. Si el conflicto deriva de un contrato de arrendamiento o aparcería que cumpla con los términos y requisitos descritos en la Disposición Final Vigésima Primera de este Reglamento o de un contrato de trabajo válido; no se reconocerá derecho propietario a favor del aparcerero, arrendatario o trabajador.
- III. Sólo se valorará la condición de poseedor legal de un aparcerero, arrendatario o trabajador cuando cumpla los requisitos previstos en este Reglamento y se demuestre el abandono del predio por parte del propietario.

**ARTÍCULO 273.- (COPROPIEDAD Y HERENCIA).**

- I. La cuota parte del derecho a la tierra objeto de procesos agrarios en trámite o titulados de copropietarios que incumplan la función social o función económico social acrecentará en partes iguales la cuota parte de los copropietarios que se apersonen y la cumplan. Los subadquirentes de estos derechos no están incluidos en esta disposición.
- II. El derecho de propiedad sobre la tierra objeto de procesos agrarios titulados y en trámite, cuando medie fallecimiento del propietario o propietaria, acreditado debidamente, será reconocido a nombre de los herederos, bajo régimen de indivisión forzosa y salvando los derechos de terceros. Si los herederos fueran menores de edad los Títulos Ejecutoriales serán emitidos en su favor.

**ARTÍCULO 274.- (TOLERANCIAS DE SUPERFICIE).** Cuando la superficie a reconocer en el saneamiento sea mayor a la consignada en Títulos Ejecutoriales o procesos agrarios en trámite, serán consideradas como tolerancias de superficie, y en consecuencia como parte del derecho propietario, en cualesquier tipo de resolución que así lo reconozca y no se aplicará la adjudicación o la dotación por ésta diferencia, de acuerdo a los parámetros establecidos en la siguiente tabla:

Superficie titulada o en trámite	Tolerancia
Hasta 80 ha	20%
Hasta 500 ha	10%
Hasta 2.500 ha	2%
Hasta 5.000 ha	1%
De 5.001 ha, adelante	0%

Las superficies que resulten superiores a la tolerancia serán consideradas excedentes y objeto de adjudicación o de dotación, según corresponda.

## CAPÍTULO II ÁREAS DE SANEAMIENTO

### SECCIÓN I DEFINICIÓN DE ÁREAS DE SANEAMIENTO

**ARTÍCULO 275.- (ÁREAS DE SANEAMIENTO).** Son áreas de saneamiento las superficies determinadas por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, en las siguientes modalidades:

- a) Saneamiento Integrado al Catastro Legal (CAT - SAN);
- b) Saneamiento Simple (SAN - SIM), de oficio o a pedido de parte; y
- c) Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen (SAN - TCO).

**ARTÍCULO 276.- (MODIFICACIÓN DE ÁREAS DE SANEAMIENTO).** Las superficies determinadas como áreas de saneamiento podrán ser modificadas hasta la conclusión de la etapa de campo, cuando mediaren razones fundadas para ello, con arreglo a los procedimientos establecidos para su determinación.

**ARTÍCULO 277.- (POLÍGONOS DE SANEAMIENTO Y SU MODIFICACIÓN).**

- I. Las áreas de saneamiento determinadas podrán dividirse en polígonos de saneamiento, en los que se podrá ejecutar de manera independiente las diversas etapas del saneamiento.

- II. Los polígonos de saneamiento podrán ser modificados hasta la conclusión de la etapa de campo.

**ARTÍCULO 278.- (SOBREPOSICIÓN Y CAMBIO DE MODALIDAD DE ÁREAS DE SANEAMIENTO).**

- I. Determinada un área de saneamiento en una de sus modalidades, no podrá sobreponerse a la misma, total o parcialmente, otra área para la ejecución del saneamiento con modalidad distinta a la inicialmente determinada.
- II. Se podrá modificar las modalidades de Saneamiento Integrado al Catastro Rústico Legal y de Saneamiento Simple de Oficio entre sí o a Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen, en ningún caso ésta última a las otras modalidades de saneamiento, de conformidad con el Artículo 72 de la Ley N° 1715.
- III. La ejecución del saneamiento de oficio no podrá ser modificada a un procedimiento a pedido de parte, procederá la modificación de manera inversa.

**ARTÍCULO 279.- (EXTENSIÓN DEL SANEAMIENTO EN ÁREAS DETERMINADAS).** La ejecución del saneamiento, en cualquiera de sus modalidades, se extiende a la superficie total de los predios que se encuentren parcialmente ubicados dentro del área determinada.

### SECCIÓN II DETERMINACIÓN DE ÁREAS DE SANEAMIENTO DE OFICIO

**ARTÍCULO 280.- (DETERMINACIÓN DE ÁREA DE SANEAMIENTO SIMPLE DE OFICIO).**

- I. Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dictarán resoluciones determinativas de áreas de Saneamiento Simple de Oficio, con base en la actividad de diagnóstico, especificando su ubicación, posición geográfica, superficie, límites y plazo estimado de ejecución.
- II. Los criterios de determinación son:
  - a) Existencia de conflicto de derechos;
  - b) Irregularidades técnico jurídicas en trámites agrarios;
  - c) Áreas protegidas;
  - d) Identificación de tierras presuntamente fiscales;
  - e) Tenencia de tierras con excesivo fraccionamiento;
  - f) Indicios de incumplimiento de la función social o económico social;
  - g) Ejecución de proyectos de interés público.

**ARTÍCULO 281.- (DETERMINACIÓN DE ÁREA DE SANEAMIENTO INTEGRADO AL CATASTRO RÚSTICO LEGAL).**

- I. Los Directores Departamentales competentes, con base en la actividad de diagnóstico, remitirán el Proyecto de Resolución Determinativa de Área a la Comisión Agraria Departamental, para la emisión del Dictamen respectivo.
- II. La Comisión Agraria Departamental tendrá el plazo de quince (15) días calendario para la emisión del Dictamen, computable desde la recepción del Proyecto de Resolución. Los Directores Departamentales, vencido el plazo previsto, emitido o no el Dictamen, emitirá la Resolución Determinativa de Área, especificando su ubicación y posición geográfica, superficie, límites y plazo estimado de ejecución.
- III. El criterio de determinación de áreas de Saneamiento Integrado al Catastro Legal, es la priorización de la formación del Catastro Rústico Legal.

**ARTÍCULO 282.- (DOMICILIOS COMUNES EN PROCESOS DE OFICIO).**

En los procesos de saneamiento de oficio, las personas interesadas o los representantes de comunidades, podrán fijar su domicilio común en el lugar habitado por la brigada de campo.

**SECCIÓN III  
DETERMINACIÓN DE ÁREAS DE SANEAMIENTO SIMPLE  
A PEDIDO DE PARTE**

**ARTÍCULO 283.- (LEGITIMACIÓN).**

- I. Estarán facultados para presentar solicitudes de Saneamiento Simple (SAN - SIM) a pedido de parte, fuera de áreas de saneamiento predeterminadas de oficio, las personas que invoquen:
  - a) Derecho de propiedad, acreditado mediante Título Ejecutorial o documento público o privado reconocido; o privado respaldado por certificación de autoridad social o tradicional; declaratoria de herederos o certificado de defunción o testimonio de sentencia ejecutoriada o documento de Registro en Derechos Reales, con antecedentes de dominio en un Título Ejecutorial;
  - b) Proceso agrario en trámite, con especificación de datos que sirvan para individualizarlo o documento público o privado reconocido; o privado respaldado por certificación de autoridad social o tradicional; declaratoria de herederos o certificado de defunción o testimonio de sentencia ejecutoriada con antecedentes de dominio en un proceso agrario en trámite; o
  - c) Posesión legal anterior a la vigencia de la Ley N° 1715, debidamente acreditada.

- II. En áreas cercanas a radios urbanos, se deberá acreditar además un informe o certificado del Gobierno Municipal estableciendo que el predio se encuentra o no dentro del radio urbano.

**ARTÍCULO 284.- (SOLICITUD, FORMA Y CONTENIDO).**

- I. La solicitud se presentará por las personas legitimadas o sus representantes orgánicos o convencionales, ante las Direcciones Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria competentes o ante sus Jefaturas Regionales, las mismas que las elevarán a conocimiento de sus Directores Departamentales al día siguiente hábil de presentada la misma.
- II. Las comunidades campesinas, colonias, pueblos y comunidades indígenas u originarios podrán presentar su solicitud por medio de sus organizaciones sociales o sindicales acompañando copias simples de documentos que acrediten la existencia de la organización y la elección de representantes.
- III. La solicitud de saneamiento se presentará por escrito, acompañando documentos que acrediten el derecho propietario o posesorio del peticionante, la personería de su representante, si corresponde; individualizará el predio objeto de la solicitud, adjuntando el plano definido por la norma técnica emitida por el Instituto Nacional de Reforma Agraria y fijará domicilio en la ciudad asiento de la Dirección Departamental competente, en caso de no fijarlo se tendrá como domicilio la secretaria del despacho.

**ARTÍCULO 285.- (REVISIÓN DE SOLICITUD).** Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, recibida la solicitud de saneamiento, requerirán a sus órganos competentes la elaboración de un informe técnico legal que determine:

- a) Si la tierra objeto de la solicitud se encuentra ubicada fuera de áreas de saneamiento predeterminadas; y
- b) Sobre el cumplimiento o no de los requisitos de forma y contenido exigidos en el artículo anterior.

El informe técnico legal se emitirá en un plazo no mayor a cinco (5) días calendario y forma parte del diagnóstico de la etapa preparatoria.

**ARTÍCULO 286.- (ADMISIÓN O RECHAZO DE SOLICITUDES).** Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en el plazo de cinco (5) días calendario, con base en el informe señalado en el artículo anterior emitirán un auto que:

- a) Intime la subsanación de requisitos de forma y contenido de las solicitudes, bajo apercibimiento de rechazo, fijando plazo al efecto;

- b) Admita las solicitudes que reúnan los requisitos de forma y contenido así como de las solicitudes observadas, cuyas deficiencias hubieran sido subsanadas dentro de plazo. Además se establecerá la tasa de saneamiento y catastro aplicables al predio objeto de saneamiento, cuyo pago condicionará la emisión de la Resolución Determinativa de Área. En caso de resultar que varias solicitudes tengan un antecedente común podrán ser acumuladas; o
- c) Rechace las solicitudes presentadas por personas no legitimadas; estén las tierras sobrepuestas total o parcialmente con áreas de saneamiento predeterminadas; estén referidas a una fracción de la superficie titulada o de procesos agrarios en trámite o cuando las solicitudes observadas no hubiesen sido subsanadas dentro del plazo fijado al efecto.

#### **ARTÍCULO 287.- (PAGO DE LA TASA DE SANEAMIENTO Y CATASTRO).**

- I. El Saneamiento Simple a pedido de parte estará sujeto al previo pago de la tasa de saneamiento y catastro, para el caso de medianas propiedades y empresas.
- II. Los otros tipos de propiedad, estarán sujetos a lo previsto en el Parágrafo II del Artículo 443 de este Reglamento.

**ARTÍCULO 288.- (RESOLUCIÓN DETERMINATIVA).** Los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dictarán resolución determinativa de área de Saneamiento Simple (SAN - SIM) a pedido de parte, especificando su ubicación y posición geográfica, superficie y límites, con base en las superficies que consten en las solicitudes admitidas, previo pago de la tasa de saneamiento y catastro fijada.

**ARTÍCULO 289.- (CADUCIDAD).** En caso de inactividad atribuible a la parte interesada, por más de tres meses computable desde la última actuación cursante en el proceso se dispondrá la caducidad del procedimiento y como consecuencia el archivo definitivo de los antecedentes y la cancelación del registro de su solicitud. Ordenada la caducidad del procedimiento el predio sólo podrá sanearse de oficio.

### **SECCIÓN IV DETERMINACIÓN DE ÁREAS DE SANEAMIENTO DE TIERRAS COMUNITARIA DE ORIGEN**

**ARTÍCULO 290.- (RESOLUCIÓN DETERMINATIVA DE ÁREAS DE SANEAMIENTO DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN).** Las Resoluciones Determinativas de Áreas de Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen serán dictadas por los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria sujetándose a las disposiciones establecidas en el Capítulo III del Título IX de este Reglamento.

### **CAPÍTULO III ETAPA PREPARATORIA DEL PROCEDIMIENTO COMUN DE SANEAMIENTO**

**ARTÍCULO 291.- (ACTIVIDADES).** Esta etapa da inicio al procedimiento común de saneamiento y comprende las siguientes actividades:

- a) Diagnóstico y determinativa de Área;
- b) Planificación; y
- c) Resolución de inicio del procedimiento.

#### **ARTÍCULO 292.- (DIAGNÓSTICO).**

- I. Esta Actividad consiste en la evaluación previa sobre las características de las áreas que serán objeto de saneamiento, estableciendo:
  - a) Mosaicado referencial de predios con antecedente en expedientes titulados y en trámite cursantes en el Instituto Nacional de Reforma Agraria;
  - b) Mosaicado de la información existente en la base geo – espacial sobre las áreas clasificadas, áreas protegidas, uso mayor de la tierra, plan de uso de suelo, mapa de valores, concesiones forestales, mineras, petroleras, servidumbres administrativas, etc.
  - c) Distribución poligonal del área de saneamiento, si corresponde;
  - d) Identificación de presuntas tierras fiscales o de predios con incumplimiento de función económico social, en el área objeto de estudio y la poligonización de estas áreas para su priorización;
  - e) Adopción de medidas precautorias previstas en este reglamento;
  - f) Identificación de organizaciones sociales y sectoriales existentes en el área.
  - g) Análisis de estrategias de comunicación, identificación y manejo de conflictos;
  - h) Obtención de información relativa a registros públicos y otra que sea pertinente al objeto de trabajo.
- II. Los resultados de esta actividad se expresarán en un informe técnico - legal, planos y anexos que establezcan la recomendación sobre la modalidad de saneamiento y los criterios para su determinación; asimismo, si corresponde, la aplicación del procedimiento especial de saneamiento sin más trámite, el trámite para la identificación de tierras fiscales o con incumplimiento de función económico social o saneamiento interno.

Para la realización de esta actividad se podrá recurrir a imágenes satelitales u otros medios tecnológicos complementarios.

Cumplida esta actividad se emitirá la resolución determinativa de área de saneamiento conforme al trámite descrito en el Capítulo II, Secciones II, III y IV de este Título.

**ARTÍCULO 293.- (PLANIFICACIÓN).** La Planificación consiste en la programación y organización de trabajo pertinente al área o polígono(s), estableciendo cronogramas de trabajo, metodologías de mensura y logística necesaria.

La planificación también deberá estar en estrecha relación con las características de la zona o polígono y de las parcelas, considerando asimismo la superficie y cantidad de predios que conformarán cada polígono de saneamiento, previniendo el cumplimiento de los plazos dispuesto para las diferentes etapas y actividades de saneamiento.

Esta actividad podrá contar con la participación de las organizaciones sociales y sectoriales, autoridades administrativas, municipales y otras del área o polígono(s).

**ARTÍCULO 294.- (RESOLUCIÓN DE INICIO DEL PROCEDIMIENTO).**

I. La Resolución de Inicio del procedimiento será emitida por los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria y tiene por objeto instruir la ejecución del procedimiento de saneamiento e intimar el apersonamiento de propietarios y poseedores de un área o polígono, pudiendo dictarse simultáneamente con la resolución determinativa de área, cuando operativamente sea posible o se trate de saneamiento a pedido de parte.

Cuando se establezcan polígonos de trabajo, éstos deberán especificar su ubicación, posición geográfica, superficie y límites.

II. En esta resolución se podrá determinar, para el área o polígono específico, la aplicación del procedimiento especial de saneamiento sin más trámite, el trámite para la identificación de tierras fiscales o con incumplimiento de función económico social o la aplicación del saneamiento interno.

III. La Resolución de Inicio del Procedimiento, dictada por cada área o polígono de saneamiento, intimará:

- a) A propietarios o subadquirente(s) de predios con antecedente en Títulos Ejecutoriales a presentar los mismos, los documentos que respaldan su derecho propietario, así como su identidad o personalidad jurídica;
- b) A beneficiarios o subadquirente(s) de predios con antecedente en procesos agrarios en trámite, a apersonarse en el procedimiento, acreditando su derecho propietario, así como su identidad o personalidad jurídica, e indicando el número de expediente; y
- c) A poseedores, a acreditar su identidad o personalidad jurídica y acreditar y probar la legalidad, fecha y origen de la posesión.

Las personas señaladas precedentemente, deberán apersonarse y presentar la documentación correspondiente ante los funcionarios públicos encargados de la

sustanciación del procedimiento dentro del plazo establecido en la Resolución, el mismo que no deberá exceder de treinta (30) días calendario. Asimismo, quedarán intimados a demostrar el cumplimiento de la función social o económico social durante el relevamiento de información de campo, en los términos establecidos en la ley y el presente Reglamento.

En la resolución se dejará constancia que la documentación presentada no implica el reconocimiento de derechos en esta etapa, sino hasta la resolución final de saneamiento.

IV. Esta resolución consignará la fecha de inicio y conclusión del relevamiento de información en campo, cuyo plazo podrá ampliarse mediante resolución fundada.

V. La publicación de la Resolución será efectuada mediante edicto por una sola vez y en un medio de prensa de circulación nacional; y su difusión en una emisora radial local con un mínimo de tres ocasiones, con intervalos de un día y dos pases por cada uno. También será puesta en conocimiento de los representantes de las organizaciones sociales y sectoriales identificadas en el área o polígono de trabajo, bajo constancia, con una anticipación de por lo menos cuarenta y ocho (48) horas al inicio de los trabajos de campo.

VI. Para la modalidad de Saneamiento Simple (SAN - SIM) a pedido de parte, la resolución de inicio del procedimiento, dispondrá la notificación personal del propietario(a) o poseedor(a), a los colindantes y terceros afectados, sin perjuicio de su difusión al menos tres (3) avisos en una radio emisora local. El cumplimiento de las notificaciones y la difusión sustituyen la Campaña Pública.

#### CAPÍTULO IV

#### ETAPA DE CAMPO DEL PROCEDIMIENTO COMÚN DE SANEAMIENTO

**ARTÍCULO 295.- (ACTIVIDADES).**

I. Esta etapa se inicia con la publicación de la resolución de inicio del procedimiento y comprende las siguientes actividades, a realizarse en campo:

- a) Relevamiento de información en campo;
- b) Informe en conclusiones; y
- c) Proyecto de resolución.

II. Las actividades previstas en los incisos b) y c) precedentes, cuando medien razones de fuerza mayor, podrán ejecutarse en la Dirección Departamental.

#### SECCIÓN I

#### RELEVAMIENTO DE INFORMACIÓN EN CAMPO

**ARTÍCULO 296.- (TAREAS).**

- I. Esta actividad comprende las tareas de: campaña pública, mensura, encuesta catastral, verificación de la función social y función económico - social, registro de datos en el sistema y solicitud de precios de adjudicación; que deberán ser ejecutadas dentro del plazo establecido en la resolución de inicio del procedimiento.

Sólo en caso de denuncias por irregularidades o actos fraudulentos o como resultado del proceso de supervisión, control y seguimiento, previsto en este Reglamento, se podrá disponer la nueva ejecución de estas tareas.

- II. Las personas interesadas tendrán acceso a la información generada en esta actividad, obteniendo una copia de la misma y pudiendo realizar observaciones a los datos cursantes en dicha información.

**ARTÍCULO 297.- (CAMPAÑA PÚBLICA).** La campaña pública, es una tarea continua y se ejecuta de manera simultánea al desarrollo del relevamiento de información en campo, tiene como finalidades convocar a participar en el proceso a beneficiarios y beneficiarias, organizaciones sociales e interesados en general; la difusión del proceso de saneamiento, a través de medios de comunicación masiva nacional, regional y local; la ejecución de talleres en el área con la participación de organizaciones sociales acreditadas en el lugar y beneficiarios en general, capacitación y otras actividades similares, garantizando en todas ellas la incorporación del tratamiento de género y la participación activa de las mujeres; conforme al diagnóstico realizado y a las normas internas del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

**ARTÍCULO 298.- (MENSURA).**

- I. La mensura, se realizará por cada predio y consistirá en la:
- Determinación de la ubicación y posición geográfica, superficie y límites de las tierras que tengan como antecedente Títulos Ejecutoriales, procesos agrarios en trámite y de las posesiones;
  - Obtención de actas de conformidad de linderos; y
  - Identificación de tierras fiscales, especificando ubicación y posición geográfica, superficie y límites.
- II. Las superficies que se midan no son definitivas ni declarativas de derechos, sino hasta la dictación de las resoluciones finales de saneamiento.
- III. En el caso de Títulos Ejecutoriales o expedientes de procesos agrarios en trámite cuyos beneficiarios apersonados, no ubicaren físicamente su predio ni demostraren función social o económico social, no se procederá a la medición del predio en el terreno, realizándose únicamente la identificación del mismo en el plano del respectivo polígono de saneamiento.

**ARTÍCULO 299.- (ENCUESTA CATASTRAL).** La encuesta catastral será realizada por cada predio y consiste en:

- El registro de datos fidedignos relativos al objeto y sujeto del derecho en la ficha catastral y en otros formularios que correspondan de acuerdo a las características de cada predio; y
- Recepción de la documentación exigida en la resolución de inicio de procedimiento y toda otra de la que intentare valerse el interesado, hasta antes de la conclusión de la actividad de relevamiento de información de campo. Sólo la que corresponda a la identidad de los beneficiarios podrá ser presentada hasta antes de la emisión de la resolución final de saneamiento.

**ARTÍCULO 300.- (VERIFICACIÓN DE LA FUNCIÓN SOCIAL Y DE LA FUNCIÓN ECONÓMICO SOCIAL).** La forma, alcance y medios de verificación de la función social y la función económico social, se aplican según lo dispuesto en el Título V del presente Reglamento.

**ARTÍCULO 301.- (REGISTRO DE DATOS EN EL SISTEMA).**

- La información técnica y jurídica de los predios se incorporará en los sistemas informáticos aprobados por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, de manera permanente y de acuerdo al avance de cada tarea ejecutada.
- En las propiedades de comunidades campesinas se consignará relación de beneficiarios con su identificación personal.

**ARTÍCULO 302.- (REGISTRO PARA LA SOLICITUD DE PRECIOS DE ADJUDICACIÓN).** Si durante el desarrollo de esta actividad y el registro de datos en el sistema se identificare la existencia de posesiones legales o excedentes, el funcionario responsable, realizará el registro de datos para la solicitud de precios de mercado a la Superintendencia Agraria, a través del sistema informático compartido con esa institución, conforme a lo establecido en los Artículos 315 y 316 de este Reglamento. La solicitud de precios de mercado será efectuada una vez sea valorada la situación técnico jurídica de estos predios a través del Informe en Conclusiones.

## SECCIÓN II INFORME EN CONCLUSIONES

**ARTÍCULO 303.- (ALCANCE).** La presente subsección regula el alcance del informe en conclusiones.

- Al día siguiente hábil de concluido el relevamiento de información en campo, se dará inicio a la actividad de informe en conclusiones, que tendrá un plazo máximo de treinta (30) días calendario por polígono de trabajo.

- b) Los informes en conclusiones serán elaborados de manera independiente por cada proceso agrario titulado, en trámite o posesión, o por predio cuando corresponda, sin que ello implique ampliación de plazos a nivel poligonal.
- c) En caso de existencia de sobreposición de derechos o conflicto, en lo que respecta a procesos agrarios titulados, en trámite o de posesiones, se procederá a su análisis y resolución conjunta y simultánea, previa acumulación física de los antecedentes, salvo que las condiciones materiales o manejo adecuado la impidan.
- d) En el caso de colonias y comunidades con derechos de propiedad individual, en copropiedad, colectivos o mixtos al interior, se elaborará un solo informe en conclusiones y se conformará una sola carpeta. Las sugerencias sobre el tipo de resolución contenida en este informe, podrán agruparse en función a cada situación jurídica y para establecer si corresponde Resolución Suprema o Administrativa se registrarán por la jerarquía mayor.

**ARTÍCULO 304.- (CONTENIDOS).** Los contenidos del Informe en Conclusiones, son:

- a) Identificación de antecedentes del derecho propietario en los procesos agrarios en trámite o titulados y de la existencia de vicios de nulidad relativa y/o absoluta en los mismos;
- b) Consideración de la documentación aportada por las partes interesadas relativa a su identificación personal, el derecho propietario o la posesión ejercida. En el caso de poseedores también incluirá la identificación de la modalidad de adquisición;
- c) Valoración y cálculo de la Función Social o la Función Económico Social;
- d) Evaluación de datos técnicos sobre ubicación, superficie, límites del predio y sobreposiciones con áreas clasificadas y otras;
- e) Homologación de conciliaciones si corresponde, análisis de los conflictos o sobreposiciones de derechos y consideración de errores u omisiones;
- f) Precio de adjudicación concesional y cálculo de la tasa de saneamiento, según corresponda;
- g) Consideración de medidas precautorias conforme lo previsto en este reglamento;
- h) Otros aspectos relevantes para el procedimiento; y
- i) Recomendación expresa del curso de acción a seguir.

**ARTÍCULO 305.- (INFORME DE CIERRE).**

- I. Elaborados los informes en conclusiones por polígono, sus resultados generales serán registrados en un informe de cierre, dentro del plazo establecido para esta actividad, en el que se expresará de manera resumida los datos y resultados preliminares de los predios objeto de saneamiento. Este documento deberá ser puesto en conocimiento de propietarios, beneficiarios, poseedores y terceros interesados, asimismo, de las personas representantes o delegadas de las organizaciones sociales o sectoriales acreditadas, a objeto de socializar sus resultados y recibir observaciones o denuncias.

- II. En el caso de polígonos de trabajo en los que no se hubieren apersonado organizaciones sociales o sectoriales, la actividad será promovida, organizada y cumplida únicamente con la asistencia voluntaria de propietarios, beneficiarios y poseedores del área de trabajo.

## SUBSECCIÓN I REVISIÓN DE TÍTULOS EJECUTORIALES

**ARTÍCULO 306.- (VALORACIÓN DE TÍTULOS EJECUTORIALES).**

- I. Son Títulos Ejecutoriales válidos para su revisión en el proceso de saneamiento de la propiedad agraria, aquellos que fueran exhibidos en originales a los funcionarios del Instituto Nacional de Reforma Agraria y cumplan lo previsto en el Parágrafo III de la Disposición Final Décimo Cuarta de la Ley N° 1715 y el Artículo 42 de la Ley N° 3545. Para fines del saneamiento tendrán la condición jurídica de "Titulados".
- II. También se sujetarán al presente régimen aquellos Títulos Ejecutoriales otorgados, que aún sin haber sido presentados sus originales, exista constancia de su otorgamiento y los expedientes que les sirvieron de antecedente.
- III. Los Títulos Ejecutoriales que no se presenten en originales al Instituto Nacional de Reforma Agraria y respecto de los que no exista constancia de su otorgamiento, se sujetarán al régimen de revisión de procesos agrarios en trámite de la siguiente Subsección, salvo que los Títulos Ejecutoriales cursen en poder del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

**ARTÍCULO 307.- (AUSENCIA DE EXPEDIENTES).** Estarán afectados de nulidad relativa por falta de forma, los Títulos Ejecutoriales otorgados, que fueran presentados, o cursen en poder del Instituto Nacional de Reforma Agraria, cuando no existan los expedientes que les sirvieron de antecedente, pero cursen registros fehacientes de su tramitación ante el ex - Consejo Nacional de Reforma Agraria o ex - Instituto Nacional de Colonización. Se procederá a la reposición, de oficio cuando exista conflicto o resultare necesario, o a solicitud de parte interesada.

## SUBSECCIÓN II REVISIÓN DE PROCESOS AGRARIOS EN TRÁMITE

**ARTÍCULO 308.- (VALORACIÓN DE PROCESOS AGRARIOS EN TRÁMITE).**

- I. Son procesos agrarios en trámite válidos para su revisión en el proceso de saneamiento de la propiedad agraria, aquellos que cuenten con sentencia ejecutoriada del Consejo Nacional de Reforma Agraria o minuta de transferencia Protocolizada del Instituto

Nacional de Colonización, anterior al 24 de noviembre de 1992; y que cumplan lo previsto en el Parágrafo IV del Artículo 75 de la Ley N° 1715 y el Artículo 40 de la Ley N° 3545. Para fines del saneamiento tendrán la condición jurídica de "procesos en trámite".

II. Las sentencias cursantes en los procesos agrarios en trámite se tendrán como ejecutoriadas, de conformidad al Capítulo V del Decreto Supremo N° 3471 de 27 de agosto de 1953, cuando:

- a) No hubieren sido apeladas en término;
- b) El auto de vista que resuelva la apelación no hubiere sido impugnado en término mediante recurso extraordinario de reconsideración; y
- c) Se hubiere dictado resolución en el recurso extraordinario de reconsideración, interpuesto en término.

III. La reposición de expedientes procederá de acuerdo a lo previsto en el presente reglamento.

### SUBSECCIÓN III RÉGIMEN DE POSEEDORES

#### ARTÍCULO 309.- (POSESIONES LEGALES).

I. Se consideran como superficies con posesión legal, aquellas que cumplan lo previsto en la Disposición Transitoria Octava de la Ley N° 3545. Para fines del saneamiento tendrán la condición jurídica de "poseedores legales". La verificación y comprobación de la legalidad de las posesiones se realizará únicamente durante el relevamiento de información en campo.

II. Asimismo, se consideran como superficies con posesión legal a aquellas que se ejerzan sobre áreas protegidas cuando sea anterior a la creación de la misma, o la ejercida por pueblos o comunidades indígenas, campesinas, originarias, pequeñas propiedades, solares campesinos y por personas amparadas en norma expresa, que cumplan las normas de uso y conservación del área protegida y demuestren que se iniciaron con anterioridad a la fecha de promulgación de la Ley N° 1715.

III. Para establecer la antigüedad de la posesión también se admitirá la sucesión en la posesión, retrotrayendo la fecha de antigüedad de la posesión al primer ocupante acreditado en documentos de transferencias de mejoras o de asentamiento, certificadas por autoridades naturales o colindantes.

**ARTÍCULO 310.- (POSESIONES ILEGALES).** Se tendrán como ilegales sin derecho a dotación o adjudicación y sujetas a desalojo previsto en este reglamento, las posesiones que sean posteriores a la promulgación de la Ley N° 1715; o cuando siendo anteriores, no cumplan la función social o económico - social, recaigan sobre áreas protegidas o afecten derechos legalmente constituidos.

**ARTÍCULO 311.- (MODALIDAD DE ADQUISICIÓN).** Los pueblos o comunidades indígenas u originarias y comunidades campesinas, adquirirán la propiedad de las superficies que poseen mediante dotación, y otras personas individuales o jurídicas mediante adjudicación.

**ARTÍCULO 312.- (POSESIÓN DE COMUNIDADES).** La posesión de comunidades campesinas será valorada incluyendo toda la superficie de uso y acceso tradicional, además de las distintas formas de aprovechamiento comunitario de recursos naturales. La posesión de las comunidades indígenas será valorada de acuerdo a lo establecido por el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, ratificado mediante Ley N° 1257 de 11 de julio de 1991.

En todos los casos se considerará el respeto de los derechos legalmente adquiridos por terceros que cumplan la función social y función económico - social.

#### ARTÍCULO 313.- (COLONIZADOR INDIVIDUAL Y VALOR CONCESIONAL DE LA TIERRA).

I. Para fines de aplicación del Parágrafo I del Artículo 74 de la Ley N° 1715, se considera colonizador individual a toda persona que se encuentre en posesión de una superficie de tierra que sea igual o menor a la pequeña propiedad agrícola o ganadera, según la actividad que desarrolle, y cumplan con los requisitos para acceder a la adjudicación simple.

II. Se fija el valor concesional de la tierra en la suma de diez centavos de boliviano (0.10 Bs.) por hectárea. Cuando se trate de unidades menores a una hectárea se aplicará el mismo valor.

#### ARTÍCULO 314.- (CÁLCULO DEL VALOR CONCESIONAL).

I. El valor concesional para cada predio o parcela será calculado por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, durante la ejecución del saneamiento hasta la emisión del informe en conclusiones.

La información a nivel predial será registrada en campo en el sistema compartido por el Instituto Nacional de Reforma Agraria y la Superintendencia Agraria.

II. El cálculo del valor concesional se aplica a la superficie total poseída, sea de uno o más predios discontinuos, siempre que no excedan el límite máximo establecido para la pequeña propiedad agrícola o ganadera. La superficie excedente será fijada a valor de mercado de la tierra sin mejoras, de acuerdo a lo previsto en el siguiente Artículo.

III. La presente disposición, no podrá ser utilizada para encubrir fraccionamientos ilegales de propiedades.

#### **ARTÍCULO 315.- (FIJACIÓN DEL VALOR DE MERCADO).**

- I. El valor de mercado de la tierra sin mejoras para posesiones clasificadas como medianas propiedades y empresas agropecuarias será fijado por la Superintendencia Agraria mediante dictamen técnico de valor de mercado, por la totalidad de la superficie poseída.
- II. La solicitud de fijación de precios se realizará a través del sistema informático compartido por ambas instituciones, previa valoración de la situación técnica y jurídica de estos predios; de la misma manera será remitido el dictamen emitido por la Superintendencia Agraria, que deberá realizarse en el plazo máximo de cinco (5) días hábiles de su solicitud. De incumplirse el plazo previsto, la unidad responsable de saneamiento, establecerá el cálculo respectivo con base en el mapa de valores aprobado por la Superintendencia Agraria y con noticia de ésta.
- III. Si las personas interesadas acreditaren legalmente, pago total o parcial, del precio de la tierra, fijado por el Ex - Instituto Nacional de Colonización, dichos pagos se imputarán como cancelación total, parcial o porcentual, según sea el caso, en relación al nuevo valor calculado.

#### **ARTÍCULO 316.- (NOTIFICACIÓN Y PAGO DEL PRECIO DE ADJUDICACIÓN).**

- I. Los precios de adjudicación a valor concesional, serán notificados a los poseedores y, cuando éstos sean miembros de colonias o comunidades, podrán ser notificados a los representantes de las mismas y cancelados de manera conjunta, bajo constancia en el Instituto Nacional de Reforma Agraria o en cuentas estatales habilitadas en bancos o entidades financieras.
- II. La notificación con el dictamen técnico de valor de mercado y tasas de saneamiento, se realizará de manera conjunta con la resolución final de saneamiento. La suscripción de convenios de pago a plazos se podrá realizar en esta oportunidad.

#### **ARTÍCULO 317.- (ADJUDICACIÓN PARCIAL).**

- I. En los casos en que los poseedores legales declaren la imposibilidad de cubrir el costo total del monto determinado, podrán efectuar solicitud de adjudicación simple de una superficie menor a la asignada, siempre que la superficie renunciada no sea menor al equivalente a una pequeña propiedad agrícola o ganadera según la zona y actividad desarrollada en el predio.

La solicitud deberá ser efectuada con anterioridad a la emisión de la resolución final de saneamiento y previo pago de la totalidad de la tasa de saneamiento.

- II. Cuando la solicitud de adjudicación sea formulada por una empresa agropecuaria, la superficie renunciada no deberá ser menor al quince por ciento (15%) del total de la superficie identificada por el Instituto Nacional de Reforma Agraria.
- III. Estos casos serán objeto de Informe técnico y jurídico que deberá ser elaborado en un plazo no mayor a cinco (5) días calendario de la solicitud.

#### **ARTÍCULO 318.- (PLAZOS PARA EL PAGO DEL MONTO DE ADJUDICACIÓN).** Los poseedores legales, podrán acogerse a las siguientes modalidades y plazos para el pago del monto de adjudicación:

- a) Pagos al contado, realizados dentro del plazo máximo de sesenta (60) días calendario a partir de la notificación con la Resolución Final de Saneamiento, en cuyo caso se aplicará un veinticinco por ciento (25%) de descuento del monto determinado cuando se trate de precios de mercado.
- b) Pagos a plazos, que no podrán exceder los dos (2) años, computables a partir de la notificación con la resolución final de saneamiento. Los pagos a plazos podrán ser efectuados en forma semestral o anual, a elección del interesado, aplicando el interés legal previsto en el Código Civil y bajo las condiciones que determine el convenio suscrito con el Instituto Nacional de Reforma Agraria.
- c) El otorgamiento de Títulos Ejecutoriales estará condicionado al pago total por concepto de adjudicación.

**ARTÍCULO 319.- (INCUMPLIMIENTO DE PAGO).** En el caso que los poseedores legales de la tierra incumplan con el pago del precio de adjudicación en la forma prevista en los artículos anteriores, mediante resolución se dejara sin efecto la adjudicación y se dispondrá la condición de tierras fiscales, registro respectivo en Derechos Reales y el desalojo conforme lo dispuesto en los Artículos 453 y 454 de este Reglamento.

#### **SUBSECCIÓN IV NULIDADES ABSOLUTA Y RELATIVA**

#### **ARTÍCULO 320.- (ALCANCE).**

- I. La presente subsección regula el régimen de nulidades absolutas y relativas tanto de Títulos Ejecutoriales y sus respectivos expedientes como de procesos agrarios en trámite, durante la ejecución del saneamiento de la propiedad agraria, con arreglo a la Disposición Final Décimo Cuarta de la Ley N° 1715, modificada por el artículo 42 de la Ley 3545.
- II. La declaración de nulidad de Títulos Ejecutoriales y de los procesos agrarios en trámite, determina el archivo definitivo de obrados, salvo que el vicio no afecte la validez del expediente, que le sirvió de antecedente.

**ARTÍCULO 321.- (VICIOS DE NULIDAD ABSOLUTA).****I. Son vicios de nulidad absoluta:**

- a) Falta de jurisdicción y competencia;
- b) Incumplimiento o acto doloso comprobado en las principales actuaciones procesales en perjuicio de la causa pública o de tercero interesado, de acuerdo al siguiente detalle:

1. En trámites seguidos ante el Ex - Consejo Nacional de Reforma Agraria: demanda, audiencia de inspección, sentencia, auto de vista o Resolución Suprema;
2. En trámites seguidos ante el Ex - Instituto Nacional de Colonización: solicitud, resolución interna de adjudicación, minuta protocolizada y Resolución Suprema.

c) Dotaciones o adjudicaciones realizadas en áreas de conservación o protegidas, contraviniendo disposiciones legales que establecen su declaratoria;

d) La doble dotación, entendida como el acceso a más de una propiedad distribuida por el Estado, a través de dotaciones o adjudicaciones, que estén ubicadas en circunscripciones territoriales diferentes, sea cantones, provincias o departamentos; cuya superficie total, sumada, sobrepase el límite máximo fijado para la mediana propiedad, de acuerdo a la actividad mayor y en función de la zona geográfica respectiva; y

e) Las dotaciones o adjudicaciones de propiedades agrícolas realizadas en superficies mayores al límite máximo establecido para la empresa agrícola, correspondiente a 2000 hectáreas.

II. Si de la revisión de expedientes tramitados ante el Ex - Consejo Nacional de Reforma Agraria o Ex - Instituto Nacional de Colonización, se establece la falta de los actuados señalados en el inciso b), del Parágrafo I precedente, las partes interesadas podrán probar el cumplimiento de tales actuaciones, a través de todos los medios idóneos que las leyes prevén.

III. En el caso de áreas protegidas a los efectos de aplicación del inciso c), Parágrafo I, del presente Artículo, se respetarán los Títulos Ejecutoriales o procesos agrarios en trámite, cuyas demandas o solicitudes fueron admitidas antes de la respectiva declaratoria.

**ARTÍCULO 322.- (VICIOS DE NULIDAD RELATIVA).** Son vicios de nulidad relativa todas las demás infracciones de norma expresa que no hubieran sido contemplados en el artículo anterior y que sean pertinentes al trámite agrario que sirva de antecedente al derecho propietario, objeto de saneamiento.

**ARTÍCULO 323.- (INCUMPLIMIENTO DE PLAZOS Y TÉRMINOS).** No se considera a los efectos de las nulidades absoluta y relativa el incumplimiento de plazos y términos procesales.

**ARTÍCULO 324.- (EFECTOS DE LA NULIDAD).**

I. La nulidad de Títulos Ejecutoriales y de los procesos agrarios en trámite, conlleva la nulidad de todos los actos de transmisión del derecho de propiedad que tengan como antecedente de dominio el Título Ejecutorial anulado o del proceso agrario en trámite y la facultad del propietario de retirar a su costa las construcciones, mejoras y plantaciones existentes en la propiedad.

II. La nulidad de Títulos Ejecutoriales o del proceso agrario en trámite, no afecta la posesión que hubiese materializado el interesado, debiendo ésta ser valorada conforme a las disposiciones del presente reglamento.

III. La nulidad de Títulos Ejecutoriales y procesos agrarios en trámite, conlleva la extinción de los gravámenes e hipotecas que recaen sobre la propiedad objeto del Título Ejecutorial o proceso agrario anulado.

Las hipotecas y gravámenes constituidos sobre propiedades agrarias cuyos Títulos Ejecutoriales o procesos agrarios en trámite fueran anulados, subsistirán sobre el nuevo derecho de propiedad que eventualmente se constituya a favor del deudor, conservando su orden de preferencia.

Este aspecto se consignará en la resolución final correspondiente que dispondrá también su inscripción en el Registro de Derechos Reales.

**SECCIÓN III  
ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE  
RESOLUCIONES FINALES DE SANEAMIENTO**

**ARTÍCULO 325.- (PROYECTOS DE RESOLUCIONES).**

I. Concluida la actividad del informe en conclusiones y con base en las sugerencias expuestas, en un plazo no mayor a quince (15) días calendario por polígono, los responsables de esta actividad elaborarán proyectos de resoluciones por cada proceso agrario titulado, en trámite o posesión, por organización social o por predio cuando corresponda, conjuntamente los planos prediales.

II. Los proyectos de resoluciones y las etapas precedentes de saneamiento serán objeto de aprobación por el Director Departamental competente, previa a su remisión a la Dirección Nacional.

**CAPÍTULO V  
ETAPA DE RESOLUCIONES Y TITULACIÓN  
DEL PROCEDIMIENTO COMÚN DE SANEAMIENTO**

**ARTÍCULO 326.- (ACTIVIDADES).**

- I. Esta etapa consiste en el desarrollo de un conjunto de actividades que se realizan en gabinete a partir de la recepción de los proyectos de resoluciones finales de saneamiento a la Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria.
- II. Comprende las siguientes actividades:
  - a) Firma de resoluciones y plazo de impugnación
  - b) Titulación,
  - c) Registros en Derechos Reales y transferencia de información a las municipalidades.

**ARTÍCULO 327.- (FIRMA DE RESOLUCIONES Y NOTIFICACIÓN).**

- I. La firma de resoluciones administrativas no deberá exceder quince (15) días calendario de recepcionado el proyecto de resolución y sus antecedentes en la Dirección Nacional.
- II. En el caso de resoluciones supremas serán remitidas en un plazo no mayor de tres (3) días calendario a la unidad competente de la Presidencia de la República, para la respectiva firma, computable desde la recepción del proyecto de resolución y sus antecedentes en la Dirección Nacional.
- III. Firmadas que fueran las resoluciones finales de saneamiento, se procederá a la remisión de éstas a las Direcciones Departamentales respectivas, para fines de notificación a las personas interesadas, a cuyo efecto se consideraran los domicilios individuales o comunes acreditados por las mismas.

**ARTÍCULO 328.- (VERIFICACIÓN DE INTERPOSICIÓN DE ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS).** Una vez sea notificada la resolución final de saneamiento, salvando el caso de acreditarse renunciaciones expresas al término de impugnación por las personas interesadas, se solicitará certificación o informe del Tribunal Agrario Nacional sobre la interposición de acciones contencioso administrativas contra la resolución emitida.

**ARTÍCULO 329.- (TITULACIÓN).**

- I. Ejecutoriadas que fueran las resoluciones finales de saneamiento o si existiesen renunciaciones al término de impugnación, se remitirán antecedentes a la unidad de titulación de la Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria para la emisión de Títulos Ejecutoriales.
- II. El trámite de firma y refrenda, así como los alcances, reglas, forma y contenido para el otorgamiento, registro y entrega de Títulos Ejecutoriales, se sujetarán a lo previsto en este Reglamento.

**ARTÍCULO 330.- (REGISTROS EN DERECHOS REALES Y TRANSFERENCIA DE INFORMACIÓN A MUNICIPALIDADES).** Consolidada la información en el Sistema Catastral se procederá al registro en Derechos Reales; la transferencia de Información a Municipalidades se registrará por lo dispuesto en el Título XI de este Reglamento.

**SECCIÓN I  
RESOLUCIONES PARA PROCESOS TITULADOS**

**ARTÍCULO 331.- (RESOLUCIONES SUPREMAS).**

- I. En el caso de predios con antecedente en Títulos Ejecutoriales, el Presidente de la República, conjuntamente el Ministro de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, recibidos los actuados, dictará por cada Título Ejecutorial revisado Resolución Suprema:
  - a) Confirmatoria.
  - b) Anulatoria y de Conversión.
  - c) Anulatoria.
  - d) Reversión.
- II. Cuando se considere situaciones jurídicas mixtas entre titulados, procesos en trámite y/o poseedores legales, respecto a la(s) superficie(s) objeto de saneamiento, se emitirá una sola resolución conjunta, sujeta a la jerarquía mayor. En estos casos los derechos podrán establecerse en un sólo Título Ejecutorial y plano.
- III. Si en la emisión de resoluciones confirmatorias y anulatorias y de conversión, se identifica una superficie parcial que incumple la función social o económico - social, ésta será afectada a favor del Estado como tierra fiscal, susceptible de consignarse y registrarse en forma expresa a nombre del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en la misma resolución.

**ARTÍCULO 332.- (RESOLUCIONES CONFIRMATORIAS).** La Resolución Suprema confirmatoria, se emitirá cuando el Título Ejecutorial esté exento de vicios y se establezca el cumplimiento de la función social o económico - social, a favor del titular inicial o subadquirente(s) y dispondrá lo siguiente:

- a) Declarará la validez del proceso agrario que dio mérito al Título Ejecutorial emitido, respecto a las superficies que cumplan la función social o económico - social;
- b) Se deje sin efecto los Títulos Ejecutoriales emitidos y se proceda a la cancelación de partidas de propiedad que deriven de los mismos;
- c) La emisión de nuevos Títulos Ejecutoriales con datos actualizados y correctos resultantes del saneamiento y los planos que les correspondan; su registro en oficinas de Derechos Reales y en un Mapa Base elaborado para la formación del catastro rústico legal. Se mantendrán gravámenes e hipotecas sobre los mismos; y

- d) El replanteo de límites cuando la superficie objeto de reconocimiento de derechos fuera inferior a la mensurada.

**ARTÍCULO 333.- (RESOLUCIONES ANULATORIAS Y DE CONVERSIÓN).**

La Resolución Suprema anulatoria y de conversión, se emitirá cuando el Título Ejecutorial esté afectado de vicios de nulidad relativa y la tierra se encuentre cumpliendo parcial o totalmente la función económico - social o la función social, en relación a sus titulares o subadquirente(s) y dispondrá:

- La subsanación de los vicios de nulidad relativa que afecten los Títulos Ejecutoriales y proceso agrario que sirvió de antecedente respecto a las superficies que cumplan la función social o económico social;
- La nulidad de los Títulos Ejecutoriales emitidos, dejándolos sin efecto y se proceda a la cancelación de partidas de propiedad que deriven de los mismos; y
- La emisión de nuevos Títulos Ejecutoriales que adjunten los planos que les correspondan; su registro en oficinas de Derechos Reales y en un Mapa Base elaborado para la formación del catastro rústico legal. Se mantendrán gravámenes e hipotecas sobre los mismos e incluirá los contenidos del inciso d) del artículo anterior, según corresponda.

**ARTÍCULO 334.- (RESOLUCIONES ANULATORIAS).**

I. La Resolución Suprema anulatoria, se emitirá cuando el Título Ejecutorial esté afectado por vicios de nulidad absoluta, o cuando el Título Ejecutorial esté afectado por vicios de nulidad relativa y no exista cumplimiento de la función social o económico - social de la tierra; y dispondrá:

- La nulidad del (los) Título(s) Ejecutorial(es) y proceso agrario que sirvió de antecedente y calidad fiscal de las tierras a nombre del Estado, si corresponde;
- La cancelación de partidas de propiedad en oficinas de Derechos Reales que tengan como antecedente de dominio el título ejecutorial anulado;
- La cancelación de partidas de gravámenes e hipotecas en oficinas de Derechos Reales, que recaen sobre las superficies comprendidas en el (los) Título(s) Ejecutorial(es) anulado(s); y
- El desalojo conforme lo dispuesto en los Artículo 453 y 454 del presente Reglamento.

**ARTÍCULO 335.- (RESOLUCIONES DE REVERSIÓN).** La Resolución Suprema de reversión, se emitirá cuando el Título Ejecutorial esté exento de vicios de nulidad y exista el incumplimiento total o parcial de la función económico - social y dispondrá:

- La reversión total o parcial, según corresponda, de las tierras a dominio del Estado y en consecuencia la cancelación del (de los) Título(s) Ejecutorial(es) y proceso agrario que sirvió de antecedente y la calidad de tierras fiscales, si corresponde;

- La cancelación de partidas de propiedad en oficinas de Derechos Reales que tengan como antecedente de dominio el Título Ejecutorial anulado;
- La cancelación de partidas de gravámenes e hipotecas en oficinas de Derechos Reales, que recaen sobre las superficies comprendidas en el (los) título(s) ejecutorial(es) anulado(s);
- La adopción de medidas precautorias; e
- Incluirá los contenidos señalados en el inciso d) del Artículo anterior, cuando corresponda.

**SECCIÓN II  
RESOLUCIONES PARA PROCESOS AGRARIOS EN TRÁMITE**

**ARTÍCULO 336.- (RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS).**

I. En el caso de predios con antecedente en procesos agrarios En Trámite:

- El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, recibidos los antecedentes, cuando sea competente, dictará resolución dentro del plazo improrrogable de quince (15) días calendario, computables a partir de su recepción.
- El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, cuando no sea competente para dictar resoluciones en el proceso de saneamiento, por conducto regular elevará antecedentes al Presidente de la República.

El Presidente de la República, conjuntamente el Ministro de Desarrollo Rural Agropecuario y Medio Ambiente, recibidos los antecedentes, dictará Resolución Suprema.

II. Los tipos de Resoluciones podrán ser:

- Confirmatoria;
- Modificatoria;
- Anulatoria;
- De improcedencia de la titulación;

III. Cuando se considere situaciones jurídicas mixtas entre procesos en trámite y/o poseedores legales, respecto a la (s) superficie (s) objeto de saneamiento, se emitirá una sola resolución conjunta, sujeta a la jerarquía mayor. En estos casos los derechos podrán establecerse en un sólo Título Ejecutorial y plano.

IV. Si en la emisión de Resoluciones Confirmatorias y Modificatorias se identifica una superficie parcial que incumple la función social o económico - social, esta será afectada a favor del Estado como tierra fiscal, susceptible de consignarse y registrarse en forma expresa a nombre del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en la misma resolución.

**ARTÍCULO 337.- (RESOLUCIONES CONFIRMATORIAS).** La Resolución Confirmatoria, se emitirá cuando se establezca que el proceso agrario está exento de vicios de nulidad y con cumplimiento de la función social o función económico - social y dispondrá:

- a) La validez de las resoluciones ejecutoriadas y minutas de transferencia protocolizadas, cursantes en antecedentes, según corresponda y del proceso agrario en trámite;
- b) El otorgamiento de Títulos Ejecutoriales y planos definitivos, sobre las superficies que se encuentren cumpliendo la función social o económico - social a favor de la(s) persona(s) beneficiaria(s) inicial(es) o subadquirentes. Los Títulos Ejecutoriales se otorgarán con arreglo a los contenidos dispuestos para su emisión y se entregarán previo registro en oficinas de Derechos Reales y en un Mapa Base elaborado para la formación del catastro rústico legal.
- c) El replanteo de límites, cuando la superficie objeto de reconocimiento de derechos fuera inferior a la mensurada.

**ARTÍCULO 338.- (RESOLUCIONES MODIFICATORIAS).** La Resolución Modificatoria, se emitirá cuando se establezca la existencia de vicios de nulidad relativa en el proceso agrario y con cumplimiento de la función social o económico-social y dispondrá:

- a) La subsanación de vicios de nulidad relativa que afecten las resoluciones ejecutoriadas o las minutas de transferencia protocolizadas, cursantes en antecedentes y del proceso agrario en trámite.
- b) El otorgamiento de Títulos Ejecutoriales y planos definitivos, sobre las superficies que se encuentren cumpliendo la función social o económico - social a favor de la(s) persona(s) beneficiario(s) inicial(es), subadquirentes, o de la sucesión indivisa del beneficiario fallecido, con antecedente en la sentencia ejecutoriada o minuta de transferencia protocolizada; y
- c) Incluirá lo dispuesto en el inciso c) del Artículo anterior de este reglamento, según corresponda.

**ARTÍCULO 339.- (RESOLUCIONES ANULATORIAS).** La Resolución Anulatoria, se emitirá cuando el proceso agrario esté afectado de vicios de nulidad absoluta; y dispondrá lo siguiente:

- a) La nulidad de las resoluciones ejecutoriadas y minutas de transferencia protocolizadas, cursantes en antecedentes y del proceso agrario en trámite; así como el archivo definitivo de obrados si afectare a todos los beneficiarios y predios. Asimismo, la calidad fiscal de las tierras a nombre del Estado, si corresponde;
- b) La cancelación de partidas de propiedad, gravámenes, hipotecas e inscripciones preventivas de propiedad que tengan como antecedente de dominio la sentencia ejecutoriada cursantes en obrados y minutas de compraventa protocolizadas, ante oficinas de Derechos Reales.
- c) El desalojo conforme lo dispuesto en los Artículos 453 y 454 de este Reglamento.

**ARTÍCULO 340.- (RESOLUCIONES DE IMPROCEDENCIA DE TITULACIÓN).** Las resoluciones de Improcedencia de Titulación se emitirán cuando la tierra no cumpla la función social o la función económico - social y dispondrá:

- a) La improcedencia de la titulación y archivo definitivo de obrados si afectare a todos los beneficiarios y predios. Asimismo, dispondrá la calidad fiscal de las tierras;
- b) La cancelación de partidas de propiedad, gravámenes, hipotecas e inscripciones preventivas de propiedad que tengan como antecedente de dominio la sentencia ejecutoriada cursantes en obrados y minutas de compraventa protocolizadas, ante oficinas de Derechos Reales.
- c) Incluirá, si corresponde, los contenidos previstos en el inc. c) del Artículo anterior.

### SECCIÓN III RESOLUCIONES PARA POSESIONES

**ARTÍCULO 341.- (RESOLUCIONES ADMINISTRATIVAS).**

- I. El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, previo dictamen técnico y/o legal si considera conveniente, dictará resolución dentro del plazo improrrogable de quince (15) días calendario, computables a partir de la recepción de antecedentes.
- II. Los tipos de Resolución podrán ser:
  1. Constitutivas de derechos, comprendiendo en ellas a:
    - a) Dotación
    - b) Adjudicación
    - c) Transferencia Gratuita a las Municipalidades
    - d) Tierras Fiscales
  2. No constitutivas de derecho, aplicables en el caso de ilegalidad de la posesión.

**ARTÍCULO 342.- (RESOLUCIÓN DE DOTACIÓN).**

- I. La resolución de dotación, procederá a favor de los pueblos o comunidades indígenas u originarias y comunidades campesinas, cuyos predios sean clasificados como propiedades comunarias o Tierras Comunitarias de Origen y contendrán como mínimo el nombre del predio, clase de la propiedad, nombre de la(s) persona(s) beneficiaria(s), ubicación, superficie y límites de la tierra y el régimen jurídico aplicable. Será parte de la Resolución el plano definitivo predial.
- II. Los Títulos Ejecutoriales se otorgarán con arreglo a lo dispuesto en el régimen de Titulación de este Reglamento y se entregarán previo Registro en Oficinas de Derechos Reales y en un Mapa Base elaborado para la formación del catastro rústico legal.

**ARTÍCULO 343.- (RESOLUCIÓN DE ADJUDICACIÓN).**

- I. La resolución de adjudicación se emitirán a favor de personas individuales o colectivas cuyos predios sean clasificados como Solares Campesinos, Pequeñas Propiedades, Medianas Propiedades y Empresas Agropecuarias; contendrá mínimamente los datos referidos en el Artículo anterior, especificando el precio de adjudicación de la tierra. Será parte de la Resolución el plano definitivo predial.
- II. Consignará en forma definitiva la fijación del precio de mercado, establecido mediante dictamen técnico por la Superintendencia Agraria, según corresponda; podrá ser impugnado mediante acción contencioso - administrativa ante el Tribunal Agrario Nacional.
- III. La falta de pago del precio de adjudicación, en las condiciones señaladas, dejará sin efecto la adjudicación mediante Resolución Administrativa fundamentada y habilitará al Instituto Nacional de Reforma Agraria a distribuir la tierra, bajo la modalidad que se determine.
- IV. El replanteo de límites, cuando la superficie objeto de reconocimiento de derechos fuera inferior a la mensurada.
- V. Los Títulos Ejecutoriales se otorgarán con arreglo a lo dispuesto en el régimen de Titulación de este Reglamento y se entregarán previo Registro en Oficinas de Derechos Reales y en un Mapa Base elaborado para la formación del catastro rústico legal salvo que medie condición suspensiva en su otorgamiento, debiendo en el caso estar a sus resultados.

**ARTÍCULO 344.- (RESOLUCIÓN DE TRANSFERENCIA GRATUITA A LAS MUNICIPALIDADES).** Se dictará Resolución de transferencia gratuita a las Municipalidades en los casos previstos en el Artículo 13 de la Ley N° 1551 de 20 de abril de 1994 e incluirá los contenidos del Parágrafo IV y V del Artículo precedente, según corresponda.

**ARTÍCULO 345.- (RESOLUCIÓN DE TIERRAS FISCALES).**

- I. Se dictará Resolución de Tierras Fiscales, respecto de aquellas superficies que no hubieren sido objeto de pronunciamiento o resolución, reconociendo la condición de tierra fiscal como resultado de saneamiento, dando lugar a su registro definitivo en Derechos Reales a favor del Instituto Nacional de Reforma Agraria en representación del Estado y en un Mapa Base previsto para la formación del catastro legal. Esta resolución podrá ser emitida por área o polígono.
- II. También dispondrá el desalojo conforme lo dispuesto en los Artículos 453 y 454 de este Reglamento.

**ARTÍCULO 346.- (RESOLUCIÓN DE ILEGALIDAD DE LA POSESIÓN).** Se dictará Resolución no constitutiva de derecho y de ilegalidad de la Posesión, cuando el poseedor incumpla la función social o económico social, afecte derechos legalmente constituidos o la ejerza sobre áreas protegidas, conforme lo dispuesto en este Reglamento. Asimismo, incluirá si corresponde, lo establecido en el Parágrafo II del Artículo anterior.

**CAPÍTULO IV  
REGULACIONES ESPECIALES DE SANEAMIENTO**

**SECCIÓN I  
PROCEDIMIENTO ESPECIAL DE SANEAMIENTO SIN MÁS TRÁMITE**

**ARTÍCULO 347.- (ALCANCE).**

- I. El presente Capítulo contiene regulaciones para el Procedimiento Especial de Saneamiento Sin Más Trámite, aplicable indistintamente a todas las modalidades de saneamiento.
- II. Es aplicable a propiedades tituladas, en trámite y posesiones cuya superficie sea igual o menor a la Pequeña Propiedad agrícola así como para comunidades indígenas o campesinas, siempre que no vulneren derechos legítimos de terceros ni exista conflicto.
- III. Este procedimiento es compatible con el saneamiento interno.

**ARTÍCULO 348.- (PROCEDIMIENTO ESPECIAL DE SANEAMIENTO).** En su desarrollo se cumplirán las mismas actividades y regulaciones comprendidas en el procedimiento común de saneamiento, a excepción de los siguientes aspectos:

- a) La identificación de vicios de nulidad en procesos titulados o en trámite sólo se cumplirá si existe sobreposición de derechos;
- b) Los formularios, informes y actuados de saneamiento serán simplificados tomando en cuenta su ámbito de aplicación.

**SECCIÓN II  
IDENTIFICACIÓN DE TIERRAS FISCALES O CON INCUMPLIMIENTO DE FUNCIÓN ECONÓMICO SOCIAL**

**ARTÍCULO 349.- (ALCANCE).**

- I. La presente Sección regula los Trámites Especiales de:
  - a) Identificación de Tierras Fiscales; e
  - b) Identificación de tierras con incumplimiento de función económico social que cuenten con antecedentes en procesos titulados o en trámite.

- II. Se ejecutarán por las Direcciones Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, a denuncia, de oficio o por instrucción del Director Nacional, cuando se identifiquen tierras sin actividad productiva. Para este fin, se podrá recurrir a imágenes satelitales o a otros instrumentos complementarios, de acuerdo a lo previsto en este Reglamento.
- III. Se dispondrá su inicio priorizando su ejecución y su registro preventivo en el Registro de Derechos Reales y en el Registro Único de Tierras Fiscales; asimismo, además se adoptaran las siguientes medidas precautorias: prohibición de asentamiento, la paralización de trabajos, la prohibición de innovar o la no consideración de transferencias, sin perjuicio de las previstas en el Artículo 10 de este Reglamento.

#### ARTÍCULO 350.- (PROCEDIMIENTO).

- I. Para el trámite de identificación de tierras fiscales, se ejecutarán las siguientes actividades:
- Iniciado el trámite, se procederá al relevamiento de información en gabinete, con la finalidad de excluir las tierras que cuenten con antecedentes en derechos propietarios agrarios para derivarlas al trámite con incumplimiento de función económico social.
  - En el plazo de cinco (5) días calendario de iniciado el trámite, se emitirá resolución determinativa de área, que intime a personas que creyeren tener derechos en el área a apersonarse y hacerlos valer ante la Dirección Departamental ejecutora, dentro de un plazo máximo y perentorio de quince (15) días calendario. Esta resolución se publicará conforme lo previsto por el Artículo 73 de este Reglamento.
  - Dentro del plazo señalado se procederá a la mensura y delimitación de las tierras fiscales. Si se establece la existencia de derechos agrarios con base en títulos, trámites o posesiones legales se dispondrá se tramite como tierras con incumplimiento de función económico social, de acuerdo a lo previsto en el siguiente párrafo.
  - En los siguientes cinco (5) días calendario de vencido el plazo, se elaborará el informe técnico y legal que establezca la condición de las tierras fiscales, su disponibilidad y se proyectará la Resolución Final de saneamiento que se remitirá, junto a sus antecedentes, a la Dirección Nacional.
  - El Director Nacional emitirá la Resolución de Tierra Fiscal conforme lo establecido en el Artículo 345 de este Reglamento, en el plazo de cinco días.
- II. Para las tierras con incumplimiento de la función económico social, se sujetarán a las etapas y actividades previstas para el saneamiento común; priorizando la ejecución de su saneamiento y adoptando las medidas precautorias que correspondan, conforme las previsiones del Artículo 10 de este Reglamento. El inicio de la ejecución del saneamiento priorizado no podrá ser mayor a quince (15) días calendario.

- III. En ambos casos, de identificarse posesiones ilegales posteriores al 18 de octubre de 1996, a través de medios técnicos y documentación fehaciente, no serán objeto de mensura, encuesta catastral, verificación de la función social - económico social ni el registro de datos en el sistema.

La resolución final que declare la condición de tierras fiscales, también dispondrá el desalojo de posesiones ilegales, conforme lo dispuesto en los Artículos 453 y 454 de este Reglamento.

### SECCIÓN III SANEAMIENTO INTERNO

#### ARTÍCULO 351.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).

- I. De conformidad con la Disposición Final Cuarta de la Ley N° 3545, se reconoce y garantiza el saneamiento interno en todas las modalidades de saneamiento de la propiedad agraria, aplicable únicamente a colonias y comunidades campesinas que tengan derechos o posesiones individuales a su interior. Las áreas de uso común deberán ser preservadas conforme su aptitud y uso tradicional, serán tituladas a favor de la colonia.

Los titulares de predios con antecedentes o posesión en propiedades medianas o empresas agropecuarias no son objeto de saneamiento interno.

- II. Para fines de este Reglamento se entenderá por saneamiento interno el instrumento de conciliación de conflictos, y la delimitación de linderos, basados en usos y costumbres de las comunidades campesinas y colonias, sin constituir una nueva modalidad de saneamiento, pudiendo sustituir actuados del procedimiento común de saneamiento.
- III. La ejecución del saneamiento interno deberá ser previamente de conocimiento del Instituto Nacional de Reforma Agraria para ser incluido en la resolución determinativa de área y de Inicio del Procedimiento. La definición del perímetro estará a cargo de esta institución conjuntamente las personas interesadas.
- IV. El saneamiento interno podrá sustituir parcial o totalmente las actividades de Diagnóstico y Planificación, Campaña Pública y Relevamiento de Información en Campo, siempre que los productos del saneamiento interno sean revisados y validados por el Instituto Nacional de Reforma Agraria. El saneamiento interno podrá ejecutarse en forma conjunta cuando exista convenio.
- V. Contenido del saneamiento interno:
- Fijar domicilio común para actos procesales formales y nombrar representantes para actuar a nombre de la comunidad y de las personas interesadas, en el proceso de saneamiento y titulación de sus tierras.

- b) Fijar la forma de convocatoria y notificación de los interesados en el proceso según sus usos y costumbres.
- c) Determinar los linderos al interior de su organización firmando actas de conformidad.
- d) Conciliar y resolver los conflictos al interior de su organización.
- e) Registrar en libros de actas, datos sobre las personas interesadas, los predios y los derechos sobre los mismos.
- f) Recabar copias de documentos respaldatorios de los derechos y de la identidad de las personas interesadas.
- g) Emitir certificaciones sobre la posesión, el abandono de la propiedad agraria y otros.

En todos los casos, en el marco de sus usos y costumbres, se preservará la unidad de las organizaciones sociales.

- VI. Los resultados de saneamiento interno involucran en sus efectos a los predios ocupados por las personas que se sometan al mismo.

En caso de presentarse conflicto con colindantes de otras organizaciones o beneficiarios de otros predios, pasará a conocimiento del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

- VII. Los resultados del saneamiento interno serán puestos a conocimiento y consideración del Instituto Nacional de Reforma Agraria, para su validación conjunta con la colonia o comunidad. El Instituto Nacional de Reforma Agraria emitirá el informe en conclusiones y las resoluciones finales de saneamiento que correspondan.

- VIII. La renuncia al término de impugnación y los pagos concesionales, según corresponda, podrán ser efectivizados a través del representante de la organización social; en el caso del pago de la tierra podrá ser efectivo por el monto global, siendo sus obligaciones individuales controladas internamente.

Las notificaciones y comunicaciones con actuaciones de saneamiento, incluyendo la Resolución Final de Saneamiento serán cursadas al representante de la organización social.

El Instituto Nacional de Reforma Agraria, en coordinación con las organizaciones sociales de colonizadores, mediante resolución administrativa normará los demás aspectos del saneamiento interno.

## **TÍTULO IX DOTACIÓN Y CONVERSIÓN DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN Y COMPENSACIÓN**

### **CAPÍTULO I ÁMBITO DE APLICACIÓN Y GARANTÍAS**

**ARTÍCULO 352.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).** El presente Título regula, durante la vigencia del saneamiento de la propiedad agraria, los procedimientos de dotación de Tierras Comunitarias de Origen y de conversión de otros tipos de propiedad en Tierras Comunitarias de Origen, otorgándole un tratamiento preferente, en el marco de las finalidades de este Reglamento.

La Dirección Nacional y Direcciones Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria coordinarán y garantizarán la participación de los pueblos indígenas u originarios, en el proceso de saneamiento a través de sus representantes acreditados.

**ARTÍCULO 353.- (GARANTÍAS DE LOS DERECHOS DE LOS PUEBLOS INDÍGENAS U ORIGINARIOS).** El proceso de saneamiento garantiza el derecho de la propiedad agraria sobre las Tierras Comunitarias de Origen, ejercido por los pueblos indígenas u originarios en sus espacios históricos y ancestrales, desarrollando el derecho colectivo y comunitario a través de sus formas tradicionales de organización, en el marco del Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo y el Artículo 171 de la Constitución Política del Estado.

**ARTÍCULO 354.- (DELIMITACIÓN DE LAS TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN).** El Instituto Nacional de Reforma Agraria en el proceso de saneamiento define y consolida el derecho de propiedad sobre las Tierras Comunitarias de Origen, sin subordinación ni limitación respecto a las unidades político administrativas. Las autoridades político administrativas no tienen competencia alguna en la delimitación, demarcación y definición de colindancias de las Tierras Comunitarias de Origen.

## **CAPÍTULO II DOTACIÓN DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN**

**ARTÍCULO 355.- (PROCEDENCIA DE LA DOTACIÓN).**

- I. La dotación de una Tierra Comunitaria de Origen procede a favor de pueblos indígenas u originarios, sobre tierras comprendidas en el área demandada.
- II. Podrán integrarse a la demanda de Tierras Comunitarias de Origen las propiedades agrarias que hubiesen sido tituladas o con procesos agrarios en trámite, de manera colectiva, en lo proindiviso o individualmente, ante el ex Consejo Nacional de Reforma Agraria o el ex Instituto Nacional de Colonización.

**ARTÍCULO 356.- (PRESENTACIÓN DE SOLICITUDES).**

- I. Las solicitudes de dotación, serán presentadas por las autoridades legitimadas o por sus representantes orgánicos o convencionales, ante las Direcciones Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria.
- II. Las solicitudes serán revisadas y respondidas por la Dirección Departamental en el término de cinco (5) días, computables a partir de la recepción de la solicitud.

III. Se tendrá como domicilio de los solicitantes, el fijado por éstos en la ciudad asiento de la Dirección Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria competente. En caso de no fijar domicilio se tendrá como tal la secretaria de la Dirección Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria competente.

**ARTÍCULO 357.- (FORMA Y CONTENIDO DE LAS SOLICITUDES DE DOTACIÓN).** Las solicitudes de dotación de Tierras Comunitarias de Origen serán presentadas por escrito, acompañando lo siguiente:

- a) La personalidad jurídica del peticionante; en caso de no existir, una certificación que acredite que se encuentra en trámite, con cargo a su presentación posterior;
- b) Documentos que acrediten la representación de las autoridades indígenas u originarias, o de sus representantes convencionales;
- c) Acta de asamblea del pueblo indígena u originario solicitante en la que conste su voluntad de iniciar el saneamiento de Tierra Comunitaria de Origen;
- d) Relación de comunidades, lugares o equivalentes que integran la persona jurídica del solicitante, según sus características; y
- e) Croquis de ubicación que individualice la tierra objeto de la solicitud.

**ARTÍCULO 358.- (FORMA Y CONTENIDO DE SOLICITUDES DE INTEGRACION A TIERRA COMUNITARIA DE ORIGEN).** Las solicitudes serán presentadas por escrito, acompañando además de lo requerido en el Artículo anterior, la siguiente documentación:

- a) Relación de predios con procesos agrarios en trámite o titulados, colectivamente o en lo proindiviso, especificando el número del expediente agrario; anexo del Acta de Asamblea en la que conste su voluntad mayoritaria de los beneficiarios o sus subadquirentes de integrar sus predios a la Tierra Comunitaria de Origen, en el marco del presente Reglamento y los usos y costumbres del pueblo originario solicitante.
- b) Para el caso de comunidades indígenas u originarias tituladas individualmente, la solicitud deberá acompañar además la aceptación expresa de sus propietarios, subadquirentes o herederos, de integrar sus predios a la Tierra Comunitaria de Origen.

Se respetarán los derechos de quienes opten por mantener su derecho individual o sean ajenos a la comunidad.

Dos o más comunidades podrán acogerse a este trámite, aunque sus Títulos Ejecutoriales hayan sido obtenidos en diferentes procesos agrarios, o adherirse a la solicitud principal antes de efectuarse la geo – referenciación; previa aceptación de los que iniciaron el trámite de conversión.

**ARTÍCULO 359.- (ADMISIÓN O RECHAZO DE SOLICITUDES).** La Dirección Departamental competente del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dispondrá la revisión de las solicitudes y la subsanación de los requisitos de forma y contenido que no se hubiesen cumplido, fijando plazo al efecto, bajo apercibimiento de rechazo.

Sobre la base de la documentación presentada emitirá auto, disponiendo:

- a) La admisión de la solicitud que reúna los requisitos de legitimación, forma y contenido, así como, las solicitudes observadas cuyas deficiencias hubieren sido subsanadas dentro del plazo fijado al efecto.
- b) El rechazo de las solicitudes que no reúnan los requisitos exigidos, así como de las solicitudes observadas, cuyas deficiencias no hubieren sido subsanadas dentro del plazo fijado al efecto.

En caso de existir sobreposición entre la superficie solicitada y áreas de saneamiento predeterminadas, el Director Departamental aceptará la solicitud en toda su extensión.

**ARTÍCULO 360.- (AUTO DE ADMISIÓN).** El Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, mediante auto, además de admitir la solicitud, dispondrá:

- a) Que la unidad técnica de su dependencia realice la geo-referenciación del área objeto de la solicitud.
- b) Se oficie al Registro de Derechos Reales de su jurisdicción, para la emisión de certificados alodiales sobre los predios objeto de la solicitud, en caso de conversión a Tierra Comunitaria de Origen.
- c) Que la entidad estatal competente en asuntos indígenas u originarios certifique el Registro de Identidad como pueblo indígena u originario, anexando el informe técnico respaldatorio correspondiente.
- d) La ejecución de las actividades de la etapa preparatoria del procedimiento común de saneamiento.
- e) La admisión se pondrá en conocimiento de la organización matriz miembro de la Comisión Agraria Nacional, cuando corresponda.

**ARTÍCULO 361.- (REGISTRO DE IDENTIDAD DEL PUEBLO INDÍGENA U ORIGINARIO).** El Registro de Identidad del Pueblo Indígena u originario es el documento elaborado por la entidad estatal competente, en coordinación con el pueblo indígena u originario solicitante y su organización matriz, en los casos que corresponda. Tiene por objeto registrar la identidad de un pueblo indígena originario; podrá ser realizado en campo o en gabinete, cuyos resultados deberán ser ratificados por sus representantes o autoridades legítimas.

Su contenido es el siguiente:

- a) Declaración de identidad, pertenencia o ambos, según corresponda, del pueblo indígena u originario;
- b) Reseña histórica y croquis referencial del territorio ancestral, en el caso de pertenencia;
- c) Formas de organización indígena u originaria;
- d) Ubicación geo - espacial; y
- e) Otros que corresponda.

**ARTÍCULO 362.- (REMISIÓN DEL REGISTRO).**

- I. La entidad estatal competente remitirá a conocimiento de la Dirección Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria solicitante, la certificación del Registro y su informe técnico correspondiente, en el plazo de quince (15) días hábiles, computables a partir de la notificación con la solicitud.
- II. Asimismo, para fines de conocimiento y publicidad del documento, se difundirá la parte pertinente de sus conclusiones, a través de un medio de comunicación escrito de alcance nacional, por una sola vez. Al mismo tiempo se remitirá una copia a la organización matriz que corresponda.
- III. Recibida la certificación del Registro de identidad del pueblo indígena u originario, la Dirección Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en el término de cinco (5) días emitirá Informe de diagnóstico, conforme lo previsto en el Artículo 292 del presente Reglamento.

**CAPÍTULO III  
DETERMINACION DE ÁREA E INICIO  
DE PROCEDIMIENTO PARA LA DOTACIÓN**

**ARTÍCULO 363.- (RESOLUCIÓN DETERMINATIVA DE ÁREA DE SANEAMIENTO DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN).**

- I. El Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, concluido el Informe de diagnóstico y sus antecedentes, en el plazo de cuarenta y ocho (48) horas, dictará resolución administrativa disponiendo:
  - a) La determinación del área de Saneamiento de Tierra Comunitaria de Origen, con especificación de su ubicación y posición geográfica, superficie y límites; priorizando, si fuere conveniente, polígonos de saneamiento, con noticia a la Comisión Agraria Departamental.
  - b) La aplicación de medida precautoria de inmovilización del área de saneamiento, especificando su ubicación y posición geográfica, superficie y límites, cuando estime que existan razones justificadas para adoptar tal decisión.
  - c) La solicitud de informe de necesidades y Uso del Espacio Territorial a la entidad estatal competente en asuntos indígenas u originarios, en las demandas de dotación y titulación de Tierras Comunitarias de Origen.
  - d) Su tramitación conforme las disposiciones del procedimiento común.
- II. Cuando una demanda de Tierras Comunitarias de Origen se encuentre superpuesta a áreas predeterminadas bajo otra modalidad de saneamiento, el Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, de oficio, modificará el área superpuesta a la modalidad de SAN - TCO o la excluirá de acuerdo a lo previsto en este Reglamento.

**ARTÍCULO 364.- (INFORME DE NECESIDADES Y USO DEL ESPACIO TERRITORIAL).**

La repartición estatal competente en asuntos indígenas u originarios, recibida la solicitud del Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, elaborará el Informe de necesidades y Uso del Espacio Territorial, en coordinación con los representantes del pueblo indígena originario, sobre la base de estudios de campo, pericias o informes técnicos y la aptitud de uso mayor del suelo determinada por la Superintendencia Agraria o Superintendencia Forestal. En la elaboración del informe participarán equipos interdisciplinarios de profesionales con especialidad en las disciplinas que sean pertinentes y el pueblo solicitante, a través de equipos técnicos que designe. Los resultados serán ratificados por sus autoridades o representantes.

Para la elaboración de los informes de necesidades y uso del espacio territorial, la entidad estatal competente emitirá una norma técnica específica.

El informe de necesidades y uso del espacio territorial contendrá:

- a) Descripción del habitat, que incluye la ocupación actual e histórica del pueblo sobre el espacio territorial solicitado y pronunciamiento sobre si el área demandada es suficiente o insuficiente para el pueblo indígena u originario.
- b) Descripción y análisis del acceso y vivencia de su espacio territorial, incluye características socioculturales, sistema de producción y manejo de recursos naturales.

El informe de necesidades y uso del espacio territorial, se expedirá en el plazo máximo de sesenta (60) días calendario, computables a partir de la recepción de la solicitud, bajo responsabilidad. La repartición estatal competente en asuntos indígenas u originarios lo remitirá a conocimiento de la Dirección Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria solicitante.

**ARTÍCULO 365.- (INTEGRACIÓN DE PREDIOS TITULADOS O CON PROCESOS AGRARIOS EN TRÁMITE).** Durante la ejecución del proceso de saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen, sólo se aceptará la integración de predios con Títulos Ejecutoriales individuales, proindivisos o colectivos y procesos agrarios en trámite, cuando exista declaración expresa de este extremo por parte de sus beneficiarios iniciales o derivados, en cuyo caso se deberá elaborar actas de integración de sus predios a la Tierra Comunitaria de Origen.

**ARTÍCULO 366.- (PARTICIPACIÓN DEL PUEBLO INDÍGENA ORIGINARIO).**

- I. Se efectivizará la participación del pueblo indígena originario en el proceso de Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen (SAN - TCO), a través de sus representantes o autoridades legitimadas, hombres y mujeres, mediante:

- a) El concurso obligatorio de sus autoridades de acuerdo a los usos y costumbres en la elaboración de los planes de trabajo para la ejecución del proceso de saneamiento, la priorización de polígonos y otros.
- b) La difusión e información del estado del proceso de saneamiento a los miembros del pueblo indígena u originarios;
- c) La interlocución directa de mujeres y hombres en todo el proceso de saneamiento.

La participación del pueblo indígena u originario deberá ser constatada y registrada. De no permitir o evitar la participación de los miembros o representantes del pueblo indígena u originario en el procedimiento, los actos quedarán nulos de pleno derecho.

Se prevé el apoyo técnico y legal de la entidad estatal competente en asuntos indígenas u originarios, a solicitud de los interesados.

- II. Las notificaciones de los actuados y las resoluciones emergentes del proceso se practicarán en el domicilio señalado por los interesados.

**ARTÍCULO 367.- (ALCANCE DE LA INMOVILIZACIÓN).** La inmovilización en los procesos de saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen, tendrá los siguientes alcances:

- a) No admitir nuevas solicitudes de dotación o adjudicación dentro del área;
- b) La inmovilización implica que, a los efectos de la verificación de la función económico-social en Tierras Comunitarias de Origen, no se considerarán las superficies destinadas a actividades de desarrollo forestal, conservación y protección de la biodiversidad, investigación y ecoturismo, cuando estas autorizaciones sean posteriores a la resolución que dispone la inmovilización del área.
- c) Precautelar el derecho de los pueblos indígenas u originarios sobre el uso y aprovechamiento de los recursos naturales del área, ante la ilegal extracción de fauna, flora y particularmente, especies maderables;
- d) Proceso de consulta y coordinación con el pueblo demandante como condición previa para la creación de áreas protegidas, dentro de procesos de SAN - TCO en curso.

**ARTÍCULO 368.- (APROVECHAMIENTO ILEGAL DE RECURSOS NATURALES).** Los trabajos, mejoras, infraestructuras y cualquier tipo de aprovechamiento de recursos naturales producidos como efecto o resultado de un avasallamiento o invasión por parte de terceros al interior de una Tierra Comunitaria de Origen se consolidarán a favor del pueblo indígena u originario afectado, en forma directa y sin más trámite independientemente de los procesos y responsabilidades legales aplicables a terceros, aspectos que deben ser tomados en cuenta por toda autoridad administrativa y judicial.

## CAPÍTULO IV RESOLUCIONES FINALES PARA LA DOTACIÓN DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN

### ARTÍCULO 369.- (RESOLUCIONES FINALES).

- I. El Presidente de la República o el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, cuando corresponda, previo dictamen técnico jurídico, emitirá resolución disponiendo:
  - a) La dotación y titulación de Tierras Comunitarias de Origen, sobre la superficie de tierra fiscal disponible, de las que fueron objeto reversión o de recorte y de las integradas, para satisfacer las necesidades del pueblo indígena u originario solicitante, considerando, en su caso, las recomendaciones del informe de necesidades y uso del espacio territorial. Si corresponde, se pronunciara sobre la necesidad de compensación a favor del pueblo solicitante.

Respecto a los procesos agrarios en trámite cuyos titulares hubiesen integrado sus predios a la Tierra Comunitaria de Origen, serán consolidados por dotación a favor del pueblo solicitante.

- b) Se dispondrá la cancelación en Derechos Reales de los registros de los Títulos Ejecutoriales o trámites objeto de la integración.
- II. La resolución final se pondrá en conocimiento de las Superintendencias Sectoriales del Sistema de Regulación de Recursos Naturales Renovables – SIRENARE.
- III. Durante el Saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen (SAN - TCO) se consolidarán por dotación a la respectiva Tierra Comunitaria de Origen, las propiedades de terceros situadas al interior de las mismas cuyos derechos no fueron reconocidos en la ejecución del saneamiento de la propiedad agraria, así como las identificadas como tierras fiscales.

**ARTÍCULO 370.- (SOLICITUD DE CONVERSIÓN DE PROPIEDADES COMUNARIAS SANEADAS A TIERRA COMUNITARIA DE ORIGEN).** Los titulares de propiedades comunarias tituladas dentro de la ejecución del proceso de saneamiento podrán solicitar se convierta su derecho a Tierra Comunitaria de Origen y seguirán el trámite previsto en el Capítulo VI de este Título.

**ARTÍCULO 371.- (DOTACIÓN POR POLÍGONOS DE SANEAMIENTO).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, podrá dictar resolución de dotación y titulación al término del saneamiento por cada polígono priorizado, según requerimiento del pueblo solicitante.

**ARTÍCULO 372.- (DISTRIBUCIÓN DE TIERRAS FISCALES DISPONIBLES DESPUÉS DE LA EJECUCIÓN DEL SANEAMIENTO DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN).**

- I. Los predios ubicados dentro del perímetro de las Tierras Comunitarias de Origen, que después de la ejecución del saneamiento queden en condición de tierras fiscales disponibles, sólo podrán ser distribuidos por dotación, en favor de:
  - a) El pueblo indígena originario solicitante, en función a las recomendaciones contenidas en el Informe de necesidades y Uso del Espacio Territorial; o
  - b) De un pueblo indígena originario, que tenga pendiente en su favor una resolución de compensación, mantenga sistemas de organización social, ocupación espacial y aprovechamiento de recursos naturales compatibles con los del pueblo indígena titulado;
  - c) Otro pueblo, comunidad indígena u originaria, o campesina, considerando las preferencias legales establecidas en la Ley N° 1715 y las modificaciones establecidas en la Ley N° 3545.
- II. La valoración de la afinidad del sistema de organización social, ocupación espacial y aprovechamiento de recursos naturales del pueblo o comunidad indígena a ser compensado, se hará con base en el Informe de necesidades y Uso del Espacio Territorial a cargo del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

**ARTÍCULO 373.- (FUSIÓN DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN TITULADAS).** Dos o más Tierras Comunitarias de Origen tituladas por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, podrán solicitar su fusión y emisión de un nuevo Título Ejecutorial, previa acreditación de personalidad jurídica, acta de asamblea de los pueblos indígenas u originarios en la que conste su voluntad de fusionar sus Tierras Comunitarias de Origen, acta de acuerdo de sus representantes o autoridades legitimadas reconocidas por su organización matriz e informe de la entidad estatal competente en asuntos indígenas u originarios.

**CAPÍTULO V**

**SANEAMIENTO EN TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN TITULADAS**

**ARTÍCULO 374.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).** El presente Capítulo regula el saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen tituladas conforme la Disposición Transitoria Segunda de la Ley N° 1715.

**ARTÍCULO 375.- (EJECUCIÓN DEL SANEAMIENTO).** El Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, determinada el área de saneamiento, solicitará a la entidad estatal competente la elaboración del Informe de necesidades y Uso del Espacio Territorial, en los casos que sea solicitado por el pueblo indígena u originario, y se dispondrá la ejecución expedita del proceso de saneamiento, fijando plazo perentorio al efecto.

**ARTÍCULO 376.- (REMISIÓN DE ANTECEDENTES).** Concluida la sustanciación del proceso de saneamiento y aprobados los resultados, el Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria remitirá antecedentes y proyecto de Resolución Suprema a conocimiento del Director Nacional a efectos de la remisión al Ministerio de la Presidencia.

**ARTÍCULO 377.- (EMISIÓN DE RESOLUCIÓN SUPREMA).** El Presidente de la República, conjuntamente el Ministro de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, recibido los actuados, dictará Resolución Suprema:

- a) Consolidando a la Tierra Comunitaria de Origen, la superficie de propiedades de terceros situados en su interior, cuyos derechos no fueron reconocidos en la ejecución del saneamiento de la propiedad agraria; y
- b) Modificando o confirmando la ubicación, superficie y límites consignados provisionalmente en el Título Ejecutorial, de acuerdo a los derechos saneados de terceros sobre propiedades ubicadas en su interior.
- c) Pronunciándose sobre la compensación a favor del pueblo indígena u originario solicitante, si corresponde.
- d) A solicitud parte, dejar sin efecto legal el Título Ejecutorial de Tierras Comunitarias de Origen, otorgado con anterioridad y disponiendo la emisión de nuevo Título Ejecutorial.

**CAPÍTULO VI**

**CONVERSIÓN DE PROPIEDADES SANEADAS A TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN**

**ARTÍCULO 378.- (CONVERSIÓN DE PROPIEDADES COMUNARIAS TITULADAS COLECTIVAMENTE A TIERRA COMUNITARIA DE ORIGEN).** Las propiedades comunarias tituladas colectivamente, por efecto de la ejecución del saneamiento, podrán solicitar la conversión a Título Ejecutorial de Tierra Comunitaria de Origen a través de sus representantes orgánicos o convencionales, previa presentación de personalidad jurídica, certificación del Registro de Identidad como Pueblo Indígena u Originario y acta de asamblea de la comunidad en la que conste su voluntad mayoritaria, en el marco de sus usos y costumbres.

**ARTÍCULO 379.- (INFORME).** Admitida la solicitud, la máxima autoridad de la Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dispondrá la emisión de un Informe técnico legal a la unidad encargada, respecto de la procedencia de la solicitud con base en la documentación presentada, de los datos existentes en la institución y expediente que dio origen al Título Ejecutorial.

**ARTÍCULO 380.- (RESOLUCIÓN).** El Presidente de la República conjuntamente la máxima autoridad del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, o en su caso, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, recibidos los actuados, dictará la Resolución que corresponda, disponiendo:

- a) Dejar sin efecto la parte de la Resolución Final de Saneamiento que hubiera dispuesto la emisión del o los Títulos Ejecutoriales colectivos como propiedad comunaria; y
- b) La conversión del o los Títulos Ejecutoriales colectivos de propiedad comunaria emitidos con anterioridad y la consiguiente emisión del nuevo Título Ejecutorial de Tierra Comunitaria de Origen. Además de la cancelación en Derechos Reales de los registros del o los Títulos Ejecutoriales objeto de la conversión.

## CAPÍTULO VII RÉGIMEN Y PROCEDIMIENTO DE COMPENSACIÓN DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN

**ARTÍCULO 381.- (ALCANCE).** El presente Capítulo regula el régimen y procedimiento de compensación de Tierras Comunitarias de Origen, contempladas en la Ley N° 1715 y nuevas solicitudes en favor de pueblos y comunidades indígenas u originarias que como producto de la ejecución del saneamiento de la propiedad agraria hubieren sufrido disminuciones significativas, las mismas que comprometan su desarrollo económico, social y cultural, de acuerdo al Informe de Necesidades y el Uso del Espacio Territorial.

### ARTÍCULO 382.- (RÉGIMEN DE COMPENSACIÓN).

- I. Las tierras a compensarse serán dotadas y tituladas como Tierras Comunitarias de Origen.
- II. La dotación y titulación por compensación se efectuará preferentemente con tierras contiguas a la Tierra Comunitaria de Origen, con arreglo a los criterios establecidos en los siguientes artículos.
- III. En caso de no existir tierras disponibles para la compensación, se procederá conforme lo establecido en el Título VII del presente Reglamento.

**ARTÍCULO 383.- (CRITERIOS DE COMPENSACIÓN).** La compensación a favor de las Tierras Comunitarias de Origen que se encuentran en trámite, contempladas en la Disposición Transitoria Tercera de la Ley N° 1715 y las solicitudes presentadas con posterioridad, será dispuesta tomando en cuenta las recomendaciones del Informe de necesidades y Uso del Espacio Territorial. En caso de no haber sido emitido el mencionado informe, el Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, solicitará a la entidad estatal competente su elaboración.

**ARTÍCULO 384.- (INFORME DE DISPONIBILIDAD DE TIERRAS).** El Director Departamental, recibido el informe complementario al Informe de Identificación de Necesidades sobre el uso del espacio territorial que de cuenta de la necesidad de tierras, dispondrá al departamento técnico correspondiente, informe sobre la disponibilidad de tierras

afectadas a la dotación como modalidad de distribución, con base en el Registro Único de Tierras Fiscales, el mismo que deberá ser expedido en el plazo de cinco (5) días calendario, y contendrá:

- a) Ubicación y posición geográfica;
- b) Superficies y límites del área disponible; y
- c) Características geográficas, identificación referencial de recursos naturales existentes en el área, accesibilidad y, en lo posible, toda otra información que permita conocer la calidad de la misma.

Para el cumplimiento de los contenidos señalados en el párrafo anterior no será necesario efectuar nuevos trabajos de campo, debiendo obtenerse la información requerida, de los resultados del saneamiento realizado en las respectivas áreas.

### ARTÍCULO 385.- (CONFORMIDAD O RECHAZO).

- I. De existir tierras de disponibilidad inmediata, el Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, intimará al solicitante a que manifieste su aceptación o rechazo, en relación a la cantidad y calidad de las áreas de compensación, en el término de quince (15) días calendario, con base en el informe técnico emitido.
- II. Si el solicitante aceptará las áreas de compensación, el Director Departamental remitirá antecedentes ante el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, quien pronunciará resolución de dotación y titulación de las mismas, con el contenido establecido en el artículo 118 de este Reglamento.
- III. Si el solicitante rechaza o no expresa su conformidad en el plazo señalado, el área de compensación podrá ser distribuida por dotación a otros solicitantes.

**ARTÍCULO 386.- (RESOLUCIÓN).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, con base en los antecedentes, dictará resolución:

- a) De improcedencia de la compensación, cuando de los datos proporcionados por la entidad competente se concluya que no está comprometido el desarrollo económico, social y cultural del titular del derecho; o
- b) De compensación disponiendo la dotación de tierras a favor del titular del derecho, con arreglo a lo dispuesto en el Artículo 118 de este Reglamento.

**ARTÍCULO 386.- (RESOLUCIÓN).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, con base en los antecedentes, dictará resolución:

- a) De improcedencia de la compensación, cuando de los datos proporcionados por la entidad competente se concluya que no está comprometido el desarrollo económico, social y cultural del titular del derecho; o

- b) De compensación disponiendo la dotación de tierras a favor del titular del derecho, con arreglo a lo dispuesto en el Artículo 118 de este Reglamento.

#### **CAPÍTULO VIII COMISIONES INTERINSTITUCIONALES DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN**

**ARTÍCULO 387.- (ALCANCE).** La presente Sección regula el régimen y procedimiento para el funcionamiento de las Comisiones Interinstitucionales de Tierras Comunitarias de Origen - CITCO en Tierras Altas y Bajas establecidas por la Disposición Transitoria Cuarta de la Ley N° 3545.

**ARTÍCULO 388.- (FINALIDADES DE LAS COMISIONES INTERINSTITUCIONALES DE TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN).** Las Comisiones Interinstitucionales de Tierras Comunitarias de Origen en Tierras Altas y Tierras Bajas, son una instancia consultiva que tiene por finalidad monitorear, evaluar, dar seguimiento a los procesos de saneamiento de la propiedad agraria de Tierras Comunitarias de Origen.

**ARTÍCULO 389.- (COMPOSICIÓN).** Las Comisiones Interinstitucionales de Tierras Comunitarias de Origen - CITCO están compuesta por el Ministerio de Desarrollo Rural Agropecuario y Medio Ambiente a través del Viceministro de Tierras, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria y sus Direcciones Departamentales, el Consejo Nacional de Ayllus y Marcas del Qullasuyo - CONAMAQ en Tierras Altas o la Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia - CIDOB en Tierras Bajas, sus Regionales, así como otras organizaciones indígenas u originarias autorizadas y los representantes hombres y mujeres de los pueblos Indígenas u Originarios solicitantes de Tierras Comunitarias de Origen.

**ARTÍCULO 390.- (REUNIONES).** Las Comisión Interinstitucional de Tierras Comunitarias de Origen se reunirán en forma ordinaria dos veces al año, tanto en tierras altas como en tierras bajas y, extraordinariamente, cuando existan razones justificadas.

**ARTÍCULO 391.- (CONVOCATORIA Y LUGAR DE REALIZACIÓN).** El Viceministerio de Tierras, previa coordinación y planificación con el Instituto Nacional de Reforma Agraria, el Consejo Nacional de Ayllus y Marcas del Qullasuyo o la Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia respectivamente, convocará a la comisión interinstitucional de tierras comunitarias de origen correspondiente, señalando día y lugar de su realización, con diez (10) días calendario de anticipación.

**ARTÍCULO 392.- (DECISIONES Y CONCLUSIONES).** Las decisiones y conclusiones de las reuniones serán tomadas en cuenta en la ejecución del proceso de saneamiento de tierras comunitarias de origen. Serán elevadas a conocimiento de la Comisión Agraria Nacional en los temas relativos al proceso de saneamiento de Tierras Comunitarias de Origen y a otras instituciones sobre materia de su competencia.

#### **TÍTULO X TÍTULOS EJECUTORIALES**

##### **CAPÍTULO I ALCANCE, FORMALIDADES, CONTENIDO Y REGLAS PARA LA EMISIÓN DE TÍTULOS EJECUTORIALES**

**ARTÍCULO 393.- (ALCANCE).** El Título Ejecutorial es un documento público a través del cual el Estado reconoce el derecho de propiedad agraria a favor de sus titulares.

**ARTÍCULO 394.- (CARACTERÍSTICAS).** Los Títulos Ejecutoriales se emitirán por escrito, en idioma castellano y consignarán las siguientes características:

- a) Escudo Nacional;
- b) Sello o marca de seguridad;
- c) Código alfanumérico de individualización;
- d) Nombre, cargo, firma y sello de las autoridades otorgantes y refrendatarias; y
- e) Lugar y fecha de emisión.

**ARTÍCULO 395.- (CONTENIDO).**

- I. Los Títulos Ejecutoriales tendrán el siguiente contenido:
  - a) Clasificación y actividad(es) en la propiedad;
  - b) Modalidad de adquisición de la propiedad agraria y número de trámite;
  - c) Individualización de la resolución que respalda su otorgamiento;
  - d) Nombre de la persona física o jurídica en favor de la cual se extiende el título;
  - e) Ubicación geográfica, superficie y colindancias de la propiedad agraria;
  - f) Régimen jurídico especial aplicable a la clasificación de la propiedad agraria y de restricciones de uso, según corresponda;
  - g) Se hará referencia al código que identifica el predio.
  - h) Otras especificaciones.
- II. En Anexo, se consignará la relación de beneficiarios de títulos en copropiedad.
- III. El plano predial constituye parte indisoluble del Título Ejecutorial, debiendo estar adjunto al mismo.
- IV. En caso de pequeña propiedad con varias parcelas discontinuas, se podrá emitir un solo Título Ejecutorial por todas o por cada una de ellas, conforme la solicitud del propietario.
- V. Los Títulos Ejecutoriales se otorgarán en doble ejemplar; uno para el titular del derecho y otro para archivo en el Instituto Nacional de Reforma Agraria.

### **ARTÍCULO 396.- (REGLAS DE TITULACIÓN).**

- I. La tierra objeto de constitución o reconocimiento del derecho propietario se Titulará de acuerdo a la clasificación de la propiedad agraria establecida en el Artículo 41 de la Ley N° 1715.
- II. Ningún título podrá ser emitido sin la previa acreditación de Identidad o la personalidad jurídica del titular, además del pago por la tierra o de tasas de saneamiento y catastro, según corresponda.
- III. La emisión de Títulos Ejecutoriales se sujetará a las siguientes reglas:
  - a) Cuando una comunidad campesina o indígena, pueblo indígena u originario respecto de tierras comunarias o de Tierra Comunitaria de Origen, sea beneficiario se otorgará derecho de propiedad colectiva en su favor;
  - b) Cuando varias personas sean beneficiarias de un mismo predio, se otorgará derecho en copropiedad a favor de todas ellas, con relación de beneficiarios, adoptándose en el caso de mujeres las previsiones contempladas en la Disposición Final Octava de la Ley N° 3545.
  - c) Cuando una persona individual o jurídica sea beneficiaria de un predio se otorgará derecho de propiedad individual en su favor, sin discriminación de género;
  - d) Cuando una colonia o sindicato agrario sea beneficiario de un predio, se otorgará derecho de propiedad colectiva en su favor como comunidad; y
  - e) Cuando dos o mas comunidades campesinas o indígenas, colonias o sindicatos agrarios sean beneficiarios de un predio, se otorgará derecho de propiedad colectiva en su favor.

## **CAPÍTULO II PROCEDIMIENTOS COMUNES DE TITULACIÓN**

**ARTÍCULO 397.- (REMISIÓN DE ANTECEDENTES).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, a la conclusión de procedimientos agrarios que deriven en la constitución de un derecho propietario, elevará antecedentes para titulación al Presidente de la República.

**ARTÍCULO 398.- (OTORGAMIENTO DE TÍTULOS EJECUTORIALES).** El Presidente de la República otorgará el Título Ejecutorial y dispondrá la remisión de antecedentes y del correspondiente Título Ejecutorial al Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria para su refrenda.

### **ARTÍCULO 399.- (REFRENDA Y ENTREGA DE TÍTULOS EJECUTORIALES).**

- I. El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria recibidos los antecedentes, refrendará el Título Ejecutorial e instruirá al Director Departamental

competente su inscripción en Registros Públicos de la Institución y en oficinas de Derechos Reales.

- II. El Director Nacional o los Directores Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, una vez inscrito el Título Ejecutorial, entregará un ejemplar original del mismo al titular del derecho o a su representante, previa constancia de su entrega.
- III. Cuando varias personas adquieran un predio en copropiedad, el Título Ejecutorial se entregará al representante sea hombre o mujer, designado expresamente de entre los copropietarios.
- IV. En el caso de menores de edad, se entregarán al tutor designado por autoridad competente o a los designados a través de las autoridades naturales conforme sus usos y costumbres.
- V. Los títulos colectivos serán entregados al representante legal o al designado expresamente para el efecto, por las organizaciones sociales indígenas u originarias y campesinas, de acuerdo a usos y costumbres.

## **CAPÍTULO III ARCHIVO DE TÍTULOS EJECUTORIALES**

**ARTÍCULO 400.- (ARCHIVO NACIONAL).** La Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, organizará un archivo centralizado de Títulos Ejecutoriales con un ejemplar original de los que fueron emitidos, otorgados y refrendados.

**ARTÍCULO 401.- (ARCHIVOS DEPARTAMENTALES).** Las Direcciones Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, organizarán archivos departamentales de Títulos Ejecutoriales con copias legalizadas de los que fueron emitidos, otorgados, y refrendados.

## **CAPÍTULO IV CERTIFICADOS E INFORMES, REPOSICIÓN DE REGISTROS Y FOTOCOPIAS LEGALIZADAS**

### **ARTÍCULO 402.- (CERTIFICADOS E INFORMES).**

- I. El Instituto Nacional de Reforma Agraria, a solicitud de parte y acreditado el interés legal, podrá certificar la emisión de Títulos Ejecutoriales y Certificados de Saneamiento, con base en la resolución que le dio mérito y a sus registros.
- II. El Instituto Nacional de Reforma Agraria, para fines de saneamiento expedirá Informes de emisión de Títulos Ejecutoriales.

#### **ARTÍCULO 403.- (REPOSICIÓN DE REGISTRO DE TÍTULO EJECUTORIAL).**

- I. En caso de pérdida o destrucción de Títulos Ejecutoriales otorgados con anterioridad al 24 de noviembre de 1992, el Director Nacional de Instituto Nacional de Reforma Agraria, a efectos de su reposición, a pedido de parte podrá certificar su otorgamiento, con base en la resolución que le dio mérito y a sus registros, previa orden judicial.
- II. La reposición del Registro de Título Ejecutorial sólo procederá por pérdida o destrucción de Registros de Constancia de otorgamiento de Títulos Ejecutoriales que cursa en poder del Instituto Nacional de Reforma Agraria.
- III. El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, determinada la pérdida o destrucción de Registros de Títulos Ejecutoriales, dictará resolución de reposición, con base en el Título Ejecutorial Original y Hoja de deslindes cursante en el expediente agrario que le sirviera de antecedente, debidamente legalizada por la Dirección Departamental, respectiva.

**ARTÍCULO 404.-  
(FOTOCOPIAS LEGALIZADAS DE REGISTROS DE TÍTULOS EJECUTORIALES).** La Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, a pedido del titular del derecho, herederos o subadquirentes y a su costa, expedirá Fotocopia Legalizada de Registros de Títulos Ejecutoriales otorgados con anterioridad al 24 de noviembre de 1992, derivados de trámites de distribución de tierras de conocimiento del ex Servicio Nacional de Reforma Agraria - SNRA y ex Instituto Nacional de Colonización - INC, que se encuentren en sus archivos.

Procederá únicamente en casos de acreditar el extravío o destrucción del Título Ejecutorial original y que no fueron saneados.

#### **ARTÍCULO 405.- (FOTOCOPIA LEGALIZADA DE TÍTULO EJECUTORIAL).**

- I. La extensión de fotocopia legalizada de Títulos Ejecutoriales otorgados con posterioridad al 18 de octubre de 1996, sólo procederá a solicitud de parte, cuando medie extravío o destrucción del Título Ejecutorial.
- II. La solicitud será presentada en la Dirección Departamental competente del Instituto Nacional de Reforma Agraria, debiendo adjuntar documentación que acredite la pérdida o destrucción del Título Ejecutorial, por cualquier medio de prueba y el interés legal que asiste al solicitante.

La extensión de la fotocopia legalizada, procederá previo cumplimiento de los requisitos antes expuestos y valorados mediante informe legal de la unidad encargada.

- III. Una segunda extensión de fotocopia legalizada del Título Ejecutorial solo procederá por orden judicial.
- IV. El Registro de Derechos Reales dará curso a la inscripción con las fotocopias legalizadas de Registros de Títulos Ejecutoriales y el Certificado de emisión de Título Ejecutorial, cuando medie extravío o destrucción del Título Ejecutorial.
- V. Las fotocopias legalizadas no podrán ser inscritas en el Registro de Derechos Reales cuando medie inscripción anterior del Título Ejecutorial. A tal efecto, el sello de legalización incluirá una nota marginal que consigne esta limitación.

#### **CAPÍTULO V RECTIFICACIÓN DE ERRORES U OMISIONES EN TÍTULOS EJECUTORIALES**

**ARTÍCULO 406.- (CONCEPTO DE ERROR U OMISIÓN).** Se entiende por error u omisión, aquel acto administrativo ocurrido en la elaboración de Títulos Ejecutoriales o de sus registros, los mismos que no guardan relación con datos verificables en antecedentes y registros de la institución, que no afecta lo sustancial de la decisión adoptada o la valoración del derecho propietario agrario.

**ARTÍCULO 407.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).** El Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, de oficio o a pedido de parte, mediante resolución fundada en las resoluciones y antecedentes que dieron mérito a la emisión de Títulos Ejecutoriales, podrá rectificar errores u omisiones de datos contenidos en los mismos. Asimismo, de oficio o a pedido de parte, mediante resolución fundada en antecedentes o prueba preconstituida idónea, se dará curso a la rectificación de errores, datos ilegibles u omisiones consignados en registros de emisión de Títulos Ejecutoriales.

**ARTÍCULO 408.- (PERSONAS LEGITIMADAS).** Están legitimadas para solicitar la rectificación de errores u omisiones consignados en Títulos Ejecutoriales y en registros del Instituto Nacional de Reforma Agraria las personas que acrediten derecho sobre los mismos, los herederos y/o subadquirentes.

#### **ARTÍCULO 409.- (PROCEDIMIENTO).**

- I. La solicitud de rectificación de error u omisión, se presentará al Director Nacional, acompañada del Título Ejecutorial original o fotocopia legalizada u otra documentación que respalde lo solicitado y acredite el derecho propietario que asiste al interesado.
- II. Admitida la solicitud, el Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, dispondrá la emisión de un Informe Legal a la unidad encargada, respecto de la procedencia de la solicitud con base en la documentación presentada y de los datos existentes en la institución y expediente que dio origen al Título Ejecutorial.

III. Elaborado el informe legal, el Director Nacional, dictará resolución administrativa disponiendo la procedencia o improcedencia de la rectificación de error u omisión en el Título Ejecutorial o en el registro del mismo.

IV. Si es de oficio se sujetará al mismo procedimiento en lo que corresponda.

**ARTÍCULO 410.- (PLAZO).** El procedimiento para la rectificación de errores u omisiones, será sustanciado en el plazo de veinte (20) días calendario, computables desde la admisión de la solicitud o en los de oficio, desde la recepción del requerimiento de la unidad.

## TÍTULO XI SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y REGISTROS

### ARTÍCULO 411.- (OBJETO).

- I. El presente Título tiene por objeto regular los sistemas de base de datos oficial geo - espacial y el sistema de catastro rural, además de los registros de tierras fiscales, beneficiarios y transferencias.
- II. Los sistemas y registros serán estructurados bajo una plataforma tecnológica, informática y geográfica, estándar y normas técnicas compatibles.
- III. Los sistemas y registros constituyen información oficial para ser aplicados en los diferentes procedimientos agrarios, son de carácter público y estarán a disposición de instituciones gubernamentales, privadas, organizaciones sociales y terceros interesados.

## CAPÍTULO I SISTEMA DE INFORMACIÓN GEO - ESPACIAL

**ARTÍCULO 412.- (OBJETO Y FUNCIONES).** Conforme la Disposición Final Segunda, Parágrafo III de la Ley N° 3545, la base de datos geo - espacial, creada bajo la responsabilidad del Viceministerio de Tierras, tiene por objeto organizar, administrar y divulgar la información geo - referenciada que generan instituciones del Estado en temática agraria, ambiental, forestal y de desarrollo rural; en este marco, la Unidad correspondiente tiene las siguientes funciones:

- a) Administrar la base de datos geo - espacial;
- b) Formular Normas Técnicas para la administración de la información geo - referenciada a nivel nacional;
- c) Centralizar, organizar y administrar la información geo - referenciada, generada por la Superintendencia Agraria, la Superintendencia Forestal, el Instituto Nacional de Reforma Agraria, el Servicio Nacional de Áreas Protegidas y el Instituto Nacional de Estadística;

- d) Organizar y divulgar institucionalmente los productos cartográficos y los insumos utilizados como imágenes de satélite y fotografías aéreas, resultantes de los proyectos ejecutados por la Superintendencia Agraria, la Superintendencia Forestal, el Instituto Nacional de Reforma Agraria, el Servicio Nacional de Áreas Protegidas y el Instituto Nacional de Estadísticas y otras.

## ARTÍCULO 413.- (CREACIÓN DE LA UNIDAD TÉCNICA NACIONAL DE INFORMACIÓN DE LA TIERRA).

- I. Para el cumplimiento del objeto señalado, se crea la Unidad Técnica Nacional de Información de la Tierra, dentro de la estructura del Viceministerio de Tierras.
- II. Las instituciones públicas del Estado vinculadas con la temática agraria deberán enviar a la Unidad Técnica Nacional de Información de la Tierra, en calidad de repositorio y será actualizada de manera periódica según formatos establecidos en norma técnica a ser elaborada por esta Unidad, en coordinación con las instituciones ya nombradas.

A objeto cumplir de mejor manera sus objetivos, se requerirá la participación e incorporación de otras instituciones públicas y privadas para conformar la base de datos geo - espacial.

- III. Las instituciones públicas deberán coordinar la adquisición de nuevas herramientas e insumos tecnológicos, con el objeto de no duplicar esfuerzos y costos, por medio de la Unidad Técnica Nacional de Información de la Tierra. Las instituciones involucradas tendrán acceso a toda la información de la base de datos.

## CAPÍTULO II SISTEMA DE CATASTRO RURAL

### SECCIÓN I OBJETO Y FUNCIONES

**ARTÍCULO 414.- (OBJETO Y FUNCIONES).** El sistema de catastro rural tiene por objeto el mantenimiento, la administración y actualización de la información catastral generada en los procedimientos agrarios administrativos. El Instituto Nacional de Reforma Agraria implementará el Sistema de Catastro Rural, con las siguientes funciones:

- a) Registrar la información catastral de la propiedad rural una vez concluidos los procedimientos agrarios administrativos, asignando las codificaciones correspondientes;
- b) Administrar el registro único nacional de tierras fiscales y de beneficiados;
- c) Administrar el registro de transferencias del derecho de propiedad agraria;
- d) Consolidar la información catastral para su registro en Derechos Reales y compartir la información con las municipalidades.

- e) Transferir la información catastral a municipalidades y Tierras Comunitarias de Origen, efectuar control y seguimiento de la actualización de información catastral de los municipios.

**ARTÍCULO 415.- (MAPA CATASTRAL).** Como producto de los procedimientos agrarios administrativos, se deberá conformar y actualizar el mapa catastral.

**ARTÍCULO 416.- (CONTENIDO DE LA INFORMACIÓN CATASTRAL).** La información catastral contendrá lo siguiente:

- a) Información geo - referenciada y alfanumérica, especificando su ubicación geográfica, superficies, límites y otros elementos;
- b) Código catastral único;
- c) Identificación de propietarios y/o razón social,
- d) Calidad de tenencia,
- e) Valor catastral de propiedad rural.

**ARTÍCULO 417.- (TRANSFERENCIA DE INFORMACIÓN A MUNICIPALIDADES).** La información catastral resultante de los procedimientos agrarios administrativos será transferida a las municipalidades, que reúnan condiciones mínimas, tales como:

- a) Infraestructura y equipamiento adecuado
- b) Personal técnico y jurídico capacitado;
- c) Instancia técnica de Catastro para la administración de la información.
- d) Garantía de sostenibilidad económica para la administración de la información.

La actualización y mantenimiento de la información catastral efectuada por las municipalidades deberá ser coordinada con el Instituto Nacional de Reforma Agraria como responsable de ésta información.

**ARTÍCULO 418.- (INFORMACIÓN CATASTRAL PARA EL PUEBLO INDÍGENA U ORIGINARIO).** Concluidos los procesos de saneamiento de la Tierra Comunitaria de Origen, el Pueblo Indígena u Originario dotado tendrá acceso a la información catastral cuando reúnan condiciones mínimas descritas en el Artículo anterior, con el objeto de aplicarla en su gestión territorial.

## SECCIÓN II REGISTRO ÚNICO NACIONAL DE TIERRAS FISCALES - RUNTF Y DE BENEFICIARIOS - RUNB

**ARTÍCULO 419.- (OBJETO DEL REGISTRO ÚNICO NACIONAL DE TIERRAS FISCALES - RUNTF).**

- I. El Registro Único Nacional de Tierras Fiscales - RUNTF tiene como objeto mantener y transparentar la información catastral sobre las tierras fiscales, para generar un proceso ordenado de distribución de las mismas.
- II. El Registro Único Nacional de Tierras Fiscales es parte del Sistema de Catastro Rural, será administrado por el Instituto Nacional de Reforma Agraria. El registro deberá contener la información de todas las tierras fiscales, sean estas disponibles o indisponibles, resultado de los procedimientos agrarios administrativos y las que provisionalmente se registren.

**ARTÍCULO 420.- (FUNCIONES).** El componente del Registro de Tierras Fiscales debe permitir la ejecución de las siguientes funciones:

- a) Establecer la disponibilidad o indisponibilidad de las tierras fiscales mediante un análisis integral, con el propósito de incorporarla a los planes de distribución;
- b) Analizar que las tierras fiscales disponibles tengan características biofísicas necesarias para la sostenibilidad de un asentamiento humano de acuerdo a instrumento técnico oficial.
- c) Con la finalidad de considerar la distribución de las tierras fiscales, se priorizarán áreas en función de las políticas y las necesidades socioeconómicas de las comunidades sin tierra o que tuvieran tierra insuficiente.

**ARTÍCULO 421.- (MEDIDAS PRECAUTORIAS).** El Instituto Nacional de Reforma Agraria podrá disponer las medidas precautorias necesarias destinadas a garantizar las tierras presuntamente fiscales o declaradas como tales.

**ARTÍCULO 422.- (OBJETO DEL REGISTRO ÚNICO NACIONAL DE BENEFICIARIOS - RUNB).** El Registro Único Nacional de Beneficiarios - RUNB, tiene como objeto el registro y la selección de beneficiarios, con base en los grados de preferencia, para la distribución de tierras fiscales en forma ordenada, transparente y pública, y se estructurará de la siguiente manera:

- a) Registro de pueblos y comunidades indígenas, campesinas y originarias y a sus miembros que soliciten ser beneficiarios con la distribución de tierras fiscales en dotación. Deberá contar con información integral de las comunidades solicitantes como ser la personalidad jurídica de la organización, nómina de los integrantes, origen, situación social y toda la información necesaria que contribuya al proceso de distribución, mismo que debe ser regulado técnicamente en norma interna; y
- b) Control de posibles fraudes sobre múltiples dotaciones o adjudicaciones de tierras y la constatación de que los solicitantes no tengan tierra o la tengan insuficientemente, mediante el análisis de la información con los sistemas geo - espacial, catastro y otros registros.

### SECCIÓN III REGISTRO DE TRANSFERENCIAS DE LA PROPIEDAD AGRARIA OBJETO, ALCANCE Y PROCEDIMIENTO

**ARTÍCULO 423.- (OBJETO Y ALCANCE DEL REGISTRO).** El Registro de Transferencias de la propiedad agraria tiene por objeto registrar las transferencias o sucesiones hereditarias efectuadas sobre la propiedad agraria, asimismo, el mantenimiento de la información catastral conforme a la Disposición Final Segunda de la Ley N° 1715, modificada por Ley N° 3545, bajo el siguiente alcance:

- a) Registrar sin más trámite ni costo las transferencias y sucesiones hereditarias sobre propiedades agrarias, tomando en cuenta lo establecido en los Artículos 41 y 48 de la Ley N° 1715, este último modificado por el Artículo 27 de la Ley N° 3545.
- b) Están sujetas al registro toda transferencia de propiedades que hayan sido o no objeto de saneamiento. En propiedades no saneadas se procederá al registro provisional, sin que signifique la acreditación del derecho propietario.
- c) En caso de estar vigente la medida precautoria de "No consideración de transferencias de predios objeto de saneamiento, expropiación o reversión, efectuadas en el período de su sustanciación", no procederá el registro y será diferido a los resultados finales de estos procedimientos.

**ARTÍCULO 424.- (OBLIGATORIEDAD DEL REGISTRO).** El registro de transferencias de propiedades agrarias es obligatorio, es un requisito de forma y validez previo a la inscripción del derecho propietario en el Registro de Derechos Reales, sin el cual las Oficinas de Derechos Reales bajo ningún argumento podrán registrar la transferencia.

**ARTÍCULO 425.- (LUGAR DEL REGISTRO).** El registro de transferencia de la propiedad agraria se realizará en las Direcciones Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria o lugares formalmente habilitados por sus autoridades.

En caso que la propiedad agraria se encuentre en más de un departamento, el registro podrá ser realizado indistintamente en uno de ellos.

**ARTÍCULO 426.- (PUBLICIDAD Y CONTENIDO DEL REGISTRO).**

- I. La Dirección Nacional y sus Direcciones Departamentales a través de sus órganos atenderán solicitudes de información sobre el registro de transferencias y situación legal del predio, a personas individuales, colectivas, instituciones públicas o privadas, a tal efecto se fijará el arancel correspondiente.

II. El contenido mínimo del registro de transferencias será el siguiente:

- a) Identificación y domicilio del propietario y del adquirente.
- b) Superficie objeto de la transferencia, con colindancias y georeferenciación.
- c) Antecedentes del derecho de propiedad del vendedor.

El formato del registro será definido conforme a la norma interna respectiva.

**ARTÍCULO 427.- (SOLICITUD).** El registro podrá ser solicitado por el comprador o el vendedor del predio, o sus representantes, con la presentación de la minuta de transferencia protocolizada ante los funcionarios habilitados quienes verificarán los documentos presentados y sin más trámite darán curso al registro, insertando el sello especial diseñado para el efecto en el documento presentado, debiendo quedar como respaldo del registro las fotocopias de los documentos. Se exigirá un plano geo – referenciado, cuando la transferencia sea parcial o el predio no se haya sometido a saneamiento.

**ARTÍCULO 428.- (IMPROCEDENCIA DEL REGISTRO).** No se procederá con el registro cuando se trate de propiedades que no puedan ser objeto de transferencia, no se admita subdivisiones o no se de cumplimiento a los requisitos establecidos en la presente Sección.

**ARTÍCULO 429.- (EFECTOS DEL REGISTRO EN LOS PROCEDIMIENTOS AGRARIOS).** Solo las transferencias registradas en el Instituto Nacional de Reforma Agraria surtirán plenos efectos en los procedimientos agrarios previstos por este Reglamento. Esta disposición será aplicable a partir de su implementación en oficinas de las Direcciones Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

### TÍTULO XII PERSONALIDAD JURÍDICA DE PUEBLOS INDIGENAS U ORIGINARIOS, COMUNIDADES INDIGENAS Y CAMPESINAS

**ARTÍCULO 430.- (PRESENTACIÓN Y REQUISITOS).** El Presidente de la República, conforme a sus atribuciones y la Disposición Final Quinta de la Ley N° 1715, modificada por Ley N° 3545, otorgará personalidades jurídicas a pueblos indígenas u originarios, comunidades indígenas y campesinas, y a sus organizaciones nacionales, departamentales o regionales.

**ARTÍCULO 431.- (PROCEDENCIA).** Procederá el otorgamiento de personalidades jurídicas, cuando habiendo sido presentada la solicitud, cumpliendo con los requisitos exigidos por la Ley de Participación Popular y Decretos Supremos N° 23858 y N° 24447, ante las autoridades competentes, existiera negativa o demora en su resolución por más de cuarenta y cinco (45) días calendario, sea por parte de los gobiernos prefecturales, subprefecturales o municipales.

**ARTÍCULO 432.- (SOLICITUD).** La solicitud para el reconocimiento de personalidades jurídicas deberá ser presentada por escrito ante el Ministerio de la Presidencia, por los representantes orgánicos o convencionales de los pueblos indígenas u originarios, comunidades indígenas y campesinas, debidamente acreditados.

**ARTÍCULO 433.- (REQUISITOS).** Se deberá adjuntar la copia de la presentación de la solicitud ante las autoridades establecidas en la Ley de Participación Popular, otros actuados que permitan evidenciar el rechazo o demora y documentos comunitarios, de acuerdo al Artículo 5 de la Ley de Participación Popular y Decreto Supremo N° 23858. Asimismo, se podrá acompañar certificado de afiliación y reconocimiento de sus organizaciones matrices.

**ARTÍCULO 434.- (PROCEDIMIENTO).** Presentada y admitida la solicitud por la Unidad correspondiente del Ministerio de la Presidencia, el Ministro de la Presidencia requerirá, cuando considere conveniente, al Concejo Municipal, Subprefectura o Prefectura, la remisión de los antecedentes que podrán ser complementados con un informe circunstanciado, que serán remitidos en un plazo perentorio de siete (7) días calendario, desde su conocimiento.

Vencido este plazo, con respuesta o no, sin perjuicio de asumir las acciones que correspondan, el Ministro de la Presidencia ordenará se elabore un informe sobre la procedencia del reconocimiento de personalidad jurídica, en el plazo no mayor a cinco (5) días, acompañando si corresponde proyecto de Resolución Suprema.

**ARTÍCULO 435.- (RESOLUCIÓN).** Con base en el informe descrito precedentemente, el Presidente de la República dictará Resolución Suprema aceptando el otorgamiento de la personalidad jurídica, la emisión del certificado correspondiente y su registro.

La Resolución Suprema rechazará la solicitud cuando: Sea presentado por personas no legítimas; no se haya probado la negativa injustificada o la demora; no se haya subsanado los requisitos de la solicitud; o existan conflictos y/o cuestiones pendientes de resolución en la vía judicial o administrativa.

**ARTÍCULO 436.- (EJECUCIÓN DE LA RESOLUCIÓN SUPREMA).** Ejecutoriada la Resolución Suprema se procederá a la entrega del certificado de personalidad jurídica a los solicitantes y a la remisión de una copia a la Prefectura competente, para su registro.

**ARTÍCULO 437.- (RECTIFICACIÓN DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA).** La rectificación de la Personalidad Jurídica procederá por las causales y con arreglo a las disposiciones de este Título.

### TÍTULO XIII TASAS DE SANEAMIENTO Y CATASTRO

**ARTÍCULO 438.- (SUJETOS PASIVOS).** Estarán obligados al pago de tasas de saneamiento y catastro, en cualquier modalidad de saneamiento, los beneficiarios de certificados de saneamiento y de Títulos Ejecutoriales de Medianas Propiedades y Empresas Agropecuarias, respetando las exenciones dispuestas por Ley.

**ARTÍCULO 439.- (OPORTUNIDAD DE PAGO DE LA TASA DE SANEAMIENTO Y CATASTRO).**

- I. Las tasas serán pagadas antes de la entrega de los Títulos Ejecutoriales, salvo que el Instituto Nacional de Reforma Agraria, conceda plazos para su pago, mediante convenio con el deudor, garantizado el pago mediante anotación preventiva en el Registro de Derechos Reales.
- II. El pago al contado contemplará un descuento del veinte por ciento (20%) del monto calculado y pagadero dentro los sesenta (60) días y en pago a plazos no podrá exceder de doce (12) meses, en ambos casos computables desde la notificación con el monto dispuesto.

**ARTÍCULO 440.- (DACIÓN EN PAGO).** El Instituto Nacional de Reforma Agraria, previo dictamen de las Comisiones Agrarias Departamentales, podrá aceptar en pago de la tasa de saneamiento y catastro, tierras agrarias saneadas, transferidas a su nombre mediante escritura pública, a valor de mercado establecido en una pericia técnica dispuesta al efecto.

**ARTÍCULO 441.- (PROCEDIMIENTO DE COBRO).** El Instituto Nacional de Reforma Agraria, hará efectivo el cobro de tasas de saneamiento y catastro, a través de proceso determinativo interno y, en su caso, de proceso contencioso, en aplicación de disposiciones legales vigentes.

**ARTÍCULO 442.- (DESTINO DE LAS TASAS DE SANEAMIENTO Y CATASTRO).** El importe por concepto de pago de las tasas de saneamiento y catastro será destinado por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, al financiamiento de los costos que demanden otros procedimientos agrarios.

**ARTÍCULO 443.- (TASA DE SANEAMIENTO Y CATASTRO EN SANEAMIENTOS A PEDIDO DE PARTE).**

- I. Las tasas de saneamiento y catastro serán fijadas mediante Resolución Administrativa del Instituto Nacional de Reforma Agraria, de conformidad a lo establecido en la Disposición Final Quinta de la Ley N° 1715 modificada por la Ley N° 3545; los

costos de servicios podrán ser variables tomando en cuenta las condiciones concretas de cada proceso y según se trate de la ejecución de saneamientos de oficio o a pedido de parte.

- II. Las Pequeñas Propiedades, Solares Campesinos, Comunidades Campesinas, Pueblos Indígenas u Originarios, están exentos del pago de las tasas de saneamiento y catastro, sin embargo, podrán realizar aportes económicos voluntarios para la ejecución de saneamientos priorizados o a pedido de parte. El monto, objeto, manejo y destino de estos aportes serán normados mediante Resolución Administrativa del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

## TÍTULO XIV DESALOJOS

### CAPÍTULO I PROCEDIMIENTO DE DESALOJO DE ASENTAMIENTOS Y OCUPACIONES DE HECHO EN TIERRAS FISCALES

**ARTÍCULO 444.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).** El presente Título regula el procedimiento de desalojo de asentamientos y ocupaciones ilegales en tierras fiscales, a través de las Direcciones Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, o de sus Jefaturas Regionales por delegación de aquellas; con excepción de los casos previstos en el Capítulo siguiente.

**ARTÍCULO 445.- (INICIO DEL PROCEDIMIENTO).** El procedimiento se iniciará:

- a) A denuncia formulada por cualquier persona de manera escrita o verbal, en este último caso, el servidor público receptor labrará acta sentando los datos de identificación del denunciante y un resumen del contenido de la denuncia. El denunciante no es parte en el procedimiento. La denuncia contendrá, en lo posible, la relación circunstanciada del hecho denunciado, con indicación de lugar, tiempo y personas, y toda información para su mejor esclarecimiento; o
- b) De oficio, a iniciativa de las Direcciones Departamentales o Jefaturas Regionales o a requerimiento de la Dirección Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, según los casos.

El Director Departamental o Jefe Regional del Instituto Nacional de Reforma Agraria en el día dispondrá la investigación de los hechos y circunstancias denunciadas, mediante inspección directa en el predio que deberá realizarse dentro los siguientes cinco (5) días calendario.

**ARTÍCULO 446.- (CONCLUSIÓN DE INVESTIGACIONES).**

- I. Concluida la investigación, a denuncia o de oficio, el servidor público responsable de la misma, establecerá sus resultados y conclusiones en un informe de inspección

que remitirá por conducto regular al Director Departamental o Jefe Regional, con copia al Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria, en caso de actuar como requirente.

- II. El informe de inspección contendrá una valoración de la documentación recabada y resultados in situ, debiendo incluir la recomendación del curso de acción a seguir y de las medidas precautorias a adoptar en caso de riesgo o amenaza de graves daños a las tierras ocupadas.

**ARTÍCULO 447.- (RESOLUCIÓN).** Los Directores Departamentales o Jefes Regionales del Instituto Nacional de Reforma Agraria, recibido el informe de inspección y pruebas aportadas, dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a su recepción, previo informe legal, resolverán:

- a) El archivo de obrados, cuando del informe de inspección y pruebas aportadas se concluya:
  1. La inexistencia del asentamiento u ocupación denunciada; o
  2. La legalidad del asentamiento u ocupación.
- b) El desalojo de las tierras ocupadas, bajo apercibimiento de lanzamiento, dentro del plazo que fije al efecto, computable a partir de la notificación de la resolución a los ocupantes, el que no podrá ser mayor a veinte (20) días calendario.

**ARTÍCULO 448.- (RECURSOS).** Las resoluciones de desalojo, al resguardar tierras fiscales declaradas como tal y no definir derechos de propiedad, sólo podrán ser objeto de recursos en sede administrativa y no de acción contencioso administrativa.

**ARTÍCULO 449.- (EJECUCIÓN).**

- I. El servidor público encargado de la ejecución del lanzamiento ordenado en la resolución de desalojo ejecutoriada, vencido el plazo fijado en ésta, intimará al ocupante la desocupación inmediata de la tierra y, en caso de negativa, ejecutará el lanzamiento con el auxilio de la fuerza pública.
- II. Los agentes de la fuerza pública estarán obligados a prestar apoyo inmediato, sin más requisitoria que la exhibición de la fotocopia legalizada de la resolución que disponga el desalojo con apercibimiento de lanzamiento y constatación del vencimiento de su plazo.
- III. En caso de tratarse de desalojos relacionados con la soberanía nacional o la seguridad interna, también se podrá recurrir al auxilio de las Fuerzas Armadas de la Nación.

**ARTÍCULO 450.- (CONSOLIDACIÓN DE MEJORAS).** Las mejoras existentes en los predios objeto de desalojo que, por su naturaleza, no puedan separarse de la

misma o siendo separables no fueran retiradas al vencimiento del plazo concedido para el desalojo, se consolidarán en favor del Estado.

**ARTÍCULO 451.- (IMPROCEDENCIA DEL DESALOJO DE COMUNIDADES EN ÁREAS PROTEGIDAS).** Los pueblos o comunidades indígenas, campesinas, originarias, pequeñas propiedades y personas amparadas en norma expresa, con posesión anterior a la Ley N° 1715, sobre áreas protegidas, no serán pasibles a la ejecución del proceso de desalojo, en tanto no se ejecute el proceso de saneamiento en el área.

**ARTÍCULO 452.- (DESALOJOS DE ACUERDO A LA LEY FORESTAL).** Los desalojos que se dispongan en ejecución del régimen agrario, de acuerdo a lo previsto en la Ley y este Reglamento son independientes de los que se ejecuten en aplicación de la Ley N° 1700, Forestal.

## **CAPÍTULO II PROCEDIMIENTO DE DESALOJO EN PROCEDIMIENTOS AGRARIOS**

**ARTÍCULO 453.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).** El desalojo será ordenado en las mismas resoluciones finales que se emitan en ejecución de los procedimientos de Reversión, Expropiación y Saneamiento, cuando se establezca la existencia de asentamiento u ocupación de detentadores, terceros en el predio o personas que habiendo alegado derechos éstos no hayan sido reconocidos.

**ARTÍCULO 454.- (COMPETENCIA Y OPORTUNIDAD).** La ejecución del desalojo correrá a cargo de la Dirección Departamental respectiva, que podrá hacerse efectiva a partir del tercer día hábil de ejecutoriada la Resolución Final que así lo prevea, debiendo adoptarse las siguientes medidas:

- a) El servidor público encargado de la ejecución del lanzamiento anticipado en la resolución de desalojo, vencido el plazo fijado en ésta, intimará al ocupante la desocupación inmediata de la tierra y, en caso de negativa, ejecutará el lanzamiento con el auxilio de la fuerza pública.
- b) Los agentes de la fuerza pública estarán obligados a prestar apoyo inmediato, sin más requisitoria que la exhibición de la fotocopia legalizada de la resolución que disponga el desalojo con apercibimiento de lanzamiento y constatación del vencimiento de su plazo.
- c) Respecto a la consolidación de mejoras se estará a lo dispuesto en cada procedimiento.

## **TÍTULO XV REPOSICIÓN DE EXPEDIENTES**

### **SECCIÓN I EXPEDIENTES DEL EX CONSEJO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA - CNRA Y EX INSTITUTO NACIONAL DE COLONIZACIÓN - INC**

## **ARTÍCULO 455.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).**

- I. Procederá la reposición de expedientes de trámites y procesos agrarios sustanciados ante el ex Consejo Nacional de Reforma Agraria y el ex Instituto Nacional de Colonización, que se hubieren extraviado o destruido.
- II. La reposición podrá ser de todo el expediente o de las piezas principales del proceso.

**ARTÍCULO 456.- (PERSONAS LEGITIMADAS).** Están legitimadas para solicitar la reposición de expedientes las personas que acrediten derechos otorgados dentro de un trámite o proceso agrario, asimismo sus herederos o subadquirentes.

**ARTÍCULO 457.- (REGISTROS A SER CONSIDERADOS PARA LA REPOSICIÓN).** Los registros considerados para acreditar la existencia de un trámite o proceso agrario son los descritos en el Parágrafo V del Artículo 42 de la Ley N° 3545.

**ARTÍCULO 458.- (PIEZAS PRINCIPALES CON LAS QUE PROCEDE LA REPOSICIÓN DEL EXPEDIENTE AGRARIO).** Se deberán reponer o demostrar la existencia de un expediente agrario a partir de las siguientes piezas procesales:

- a) En trámites seguidos ante el ex CNRA: la demanda, audiencia de inspección; Sentencia, Auto de Vista o Resolución Suprema;
- b) En trámites seguidos ante el ex INC: solicitud, resolución interna de adjudicación, minuta protocolizada y Resolución Suprema.

**ARTÍCULO 459.- (VALORACIÓN DEL EXPEDIENTE O PIEZAS REPUESTAS).** En el proceso de saneamiento de la propiedad agraria se valorará si el expediente repuesto reúne los requisitos esenciales para ser considerado como antecedente válido del derecho propietario.

## **ARTÍCULO 460.- (PROCEDIMIENTO).**

- I. La solicitud de reposición de expediente, se presentará al Director Departamental del Instituto Nacional de Reforma Agraria, acompañada de la documentación que la respalde en originales o fotocopias legalizadas que tuviere en su poder.
- II. El Director Departamental, admitida la solicitud mediante Instructivo requerirá informes y antecedentes existentes en la Institución, solicitando al Director Nacional instruya a sus direcciones o unidades dependientes la remisión de información necesaria, sin perjuicio de solicitar información de otras entidades estatales.
- III. Recibidos los informes, el Director Departamental competente, dispondrá la emisión de un informe en conclusiones a su Unidad Legal para resolver la solicitud.

**ARTÍCULO 461.- (PLAZO).** El procedimiento para la reposición de expediente, será sustanciado en el plazo de veinte (20) días calendario, desde la admisión de la solicitud, salvo que sea imprescindible la apertura de término de prueba.

**ARTÍCULO 462.- (FORMAS DE RESOLUCIÓN).** El Director Departamental competente, dictará resolución:

- a) Reponiendo el expediente cuando existan los antecedentes que la respalden y existan las piezas procesales descritas en el Artículo 458 de este Reglamento.
- b) Rechazando la reposición de expedientes, cuando no existan suficientes antecedentes ni las piezas procesales que la justifiquen.

**ARTÍCULO 463.- (SANCIONES).**

- I. En caso de evidenciarse que el expediente o las piezas que se pretendan reponer tienen indicios de falsedad o irregularidades, pasará a conocimiento del Director Departamental quien de oficio instruirá a la Unidad Legal la remisión de los antecedentes al Ministerio Público, para su respectiva investigación.
- II. En caso de establecerse indicios de responsabilidad en la destrucción o extravío de cualquier expediente agrario, la Dirección Departamental solicitará se instaure proceso administrativo o denuncia penal, conforme la Ley N° 1178.

## SECCIÓN II

### EXPEDIENTES DEL INSTITUTO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA

**ARTÍCULO 464.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).**

- I. Procederá la reposición de expedientes sustanciados en el Instituto Nacional de Reforma Agraria, que se hubieren extraviado o destruido.
- II. La reposición podrá ser parcial o total.
- III. La autoridad competente para la reposición será el Director Nacional o Director Departamental, según el lugar donde radicaba el expediente a momento de su extravío o destrucción.

**ARTÍCULO 465.- (PERSONAS LEGITIMADAS).** Están legitimadas para solicitar la reposición de expedientes las personas que acrediten interés legal, también el Instituto Nacional de Reforma Agraria de oficio podrá disponer la reposición de expedientes.

**ARTÍCULO 466.- (PROCEDIMIENTO).**

- I. El Director Departamental o el Director Nacional, conforme a los antecedentes de la solicitud considerará su procedencia, emitiendo el auto de admisión que contendrá:

- a) Intimación a las partes intervinientes en el procedimiento para que en el plazo de quince (15) días calendario presenten las copias de los escritos, documentos y diligencias que se encontraran en su poder, a cuyo efecto se cursarán las notificaciones respectivas;
- b) Simultáneamente instruirá a las distintas direcciones o unidades de la institución la remisión a la Unidad Legal, en copia legalizada, de todas las resoluciones, informes legales, técnicos y autos que cursen en sus archivos además de un informe circunstanciado sobre el estado del proceso de acuerdo a sus archivos físicos o magnéticos, en el mismo plazo.

II. Recibidos los antecedentes, la Unidad Legal efectuará el análisis correspondiente mediante informe legal y proyectará la resolución pertinente, en el plazo de cinco (5) días calendario.

III. De acuerdo a los antecedentes, el Director Departamental o el Director Nacional, dictará resolución dando por repuesto el expediente y disponiendo la prosecución del proceso, cuando corresponda. Se pronunciará por su improcedencia cuando no existan los antecedentes que permitan la reposición.

**ARTÍCULO 467.- (SANCIONES).** En caso de establecerse indicios de responsabilidad funcionaria en la destrucción o extravío de cualquier expediente agrario, la Dirección Departamental solicitará se instaure proceso administrativo o denuncia penal, conforme la Ley N° 1178.

## TÍTULO XVI CONCILIACIÓN DE CONFLICTOS

### CAPÍTULO I ÁMBITO DE APLICACIÓN Y PRINCIPIOS

**ARTÍCULO 468.- (ÁMBITO DE APLICACIÓN).** El presente Título regula el procedimiento de conciliación de conflictos relacionados con la posesión y propiedad agrarias, promovido de oficio o, a instancia de parte interesada, de aplicación en áreas de saneamiento, antes, durante o después de su sustanciación.

**ARTÍCULO 469.- (SOLICITUD).** Si las Direcciones Departamentales del Instituto Nacional de Reforma Agraria no actúen como conciliadores de oficio, las personas interesadas podrán solicitar, en forma conjunta o separada, su intervención en la solución de conflictos comprendidos en el alcance del procedimiento.

La conciliación entre terceros o de un tercero con comunidades indígenas y campesinas debe ser realizada bajo conocimiento y participación de Instituto Nacional de Reforma Agraria, conforme al procedimiento establecido por el presente reglamento.

#### **ARTÍCULO 470.- (PRINCIPIOS Y PROCEDIMIENTO).**

- I. La conciliación se sujetará a los principios y procedimientos establecidos en la Ley N° 1770 de 10 de marzo de 1997.
- II. El Instituto Nacional de Reforma Agraria, podrá emitir reglamentos internos para regular su actuación como conciliador, sin apartarse del marco de la Ley N° 1770. Asimismo, en la aplicación del procedimiento, deberá garantizar la participación de hombres y mujeres, en condición de igualdad, como interlocutores válidos de sus intereses individuales o colectivos.

#### **CAPÍTULO II FASES, EFECTOS Y DESISTIMIENTO**

**ARTÍCULO 471.- (FASES).** Las fases que orientan el proceso de conciliación de Conflictos Agrarios son las siguientes:

- a) Preparación.- Implica recopilar información, establecerán las reglas, metodología y agenda de conciliación.
- b) Reuniones de Conciliación.- Implica las reuniones continuas entre las partes donde se expondrán sus consideraciones de hecho y derecho y la forma como se percibe el conflicto, se confrontaran los argumentos y construirán opciones de solución de la controversia que permita la conciliación.
- c) Acta de acuerdos conciliatorios.- Si las partes logran establecer acuerdos que den solución a la controversia, estos acuerdos deberán ser registrados en un acta de conciliación, firmada por las partes y refrendado por el Instituto Nacional de Reforma Agraria.
- d) Ejecución y Seguimiento de los acuerdos.- El acuerdo arribado por las partes es de cumplimiento obligatorio por las partes y el Instituto Nacional de Reforma Agraria procederá a la ejecución de los acuerdos en todos los procedimientos. Los mismos deben merecer el seguimiento respectivo.

**ARTÍCULO 472.- (DESISTIMIENTO).** Se considerará desistida la conciliación de conflictos cuando se presenta:

- a) Manifestación expresa de alguna de las partes;
- b) Si alguna de ellas no asistiere a la reunión de resolución de conflictos para la conciliación sin justificativo alguno durante por lo menos dos convocatorias continuas;
- c) Si cualquiera de las partes no estuviese de acuerdo sobre los términos y procedimientos fijados; y
- d) Si no estuviere de acuerdo con el avance del proceso hasta antes de la firma del acta de conciliación definitiva.

#### **ARTÍCULO 473.- (ACUERDOS CONCILIATORIOS).**

- I. Los acuerdos conciliatorios a los que arriben las partes con la intervención del Instituto Nacional de Reforma Agraria, como conciliador, no importan su reconocimiento a la validez de los derechos de propiedad, el cumplimiento de la función social o económico - social, o la legalidad de la posesión invocados.
- II. La intervención del Instituto Nacional de Reforma Agraria, como conciliador, no lo inhibe de revisar la validez de los derechos de propiedad y la legalidad de las posesiones en ejecución del saneamiento.
- III. Las resoluciones de saneamiento podrán fundarse en acuerdos conciliatorios, parciales o totales, siempre que los mismos sean compatibles con el régimen de saneamiento, versen sobre derechos disponibles y no afecten derechos de terceros.
- IV. Los acuerdos conciliatorios que se celebren en las colonias o comunidades campesinas, indígenas y originarias en el ejercicio de la normatividad tradicional comunitaria, sus usos y costumbres, serán reconocidos y avalados por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, para fundar en ellos las resoluciones finales de saneamiento en cuanto corresponda en derecho.
- V. Si habiendo firmado el acta de conciliación y una de las partes manifiesta su rechazo, los acuerdos arribados en el acta de conciliación, tendrán fuerza ejecutiva.

#### **DISPOSICIONES TRANSITORIAS**

##### **DISPOSICIÓN TRANSITORIA PRIMERA.- (CONTROL DE CALIDAD, SUPERVISIÓN Y SEGUIMIENTO).**

Los procedimientos de saneamiento en curso que se encuentren pendientes de firma de Resoluciones Finales de Saneamiento, cuando exista denuncia o indicios o duda fundada, sobre sus resultados, serán objeto de revisión de oficio por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, para garantizar la legalidad del procedimiento desarrollado y la correcta verificación de la función social o la función económico - social; estableciendo los medios más idóneos para su cumplimiento.

Como resultado de la aplicación del control de calidad, supervisión y seguimiento, se podrá disponer: La anulación de actuados de saneamiento por irregularidades, faltas graves o errores de fondo; la convalidación de actuados de saneamiento, por errores u omisiones subsanados; la prosecución de los procesos de saneamiento objeto de controles de calidad, supervisión y seguimiento, y asimismo, la aplicación de medidas correctivas o reforzamiento; y el inicio de procesos administrativos, civiles o penales para los funcionarios responsables.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA SEGUNDA.-**

**(DE LOS PROCESOS EN CURSO).** El presente Reglamento será aplicable a partir de la fecha de su publicación a todos los procesos de saneamiento en curso, respetando actos cumplidos aprobados y las resoluciones ejecutoriadas, salvo los efectos de la aplicación de controles de calidad, supervisión y seguimiento.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA TERCERA.-**

**(PLAZO Y FORMAS DE PAGO DE ADJUDICACIÓN PENDIENTES).** Los poseedores legales que no hayan sido notificados con el precio de adjudicación o no hayan firmado convenios de pago, estarán sujetos a las regulaciones previstas en el presente Reglamento respecto al tiempo y forma de pago.

El Instituto Nacional de Reforma Agraria instruirá a sus unidades operativas la elaboración de un reporte escrito sustentado, de validez y vigencia de los convenios de pago por concepto de adjudicación, diferenciando aquellos con pagos totales al día, los cumplidos en cuotas al día y los que se encuentren en mora en sus cuotas comprometidas o en el monto global.

En el caso de convenios de pago incumplidos en su totalidad o por cuotas, se intimará mediante auto fundado del Director Departamental competente, al pago total de la obligación, dentro de los treinta (30) días calendario de notificados con la intimación.

De no ser satisfecha la obligación se procederá a la cancelación del trámite de adjudicación mediante Resolución Administrativa emitida por el Director Departamental, y asimismo, se dispondrá el desalojo a tercero día de ejecutoriada la citada Resolución, adquiriendo la tierra la condición de fiscal y susceptible de futuras distribuciones en el marco de lo regulado en el presente Reglamento.

Se salva el caso de modificación de convenios asumidos voluntariamente por las partes interesadas y el Instituto Nacional de Reforma Agraria, asumiendo los nuevos plazos y términos definidos en el presente Reglamento.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA CUARTA.-**

**(USO DE LA TIERRA DISTINTO A LA APTITUD DE USO DEL SUELO EN PREDIOS SUJETOS A FUNCIÓN SOCIAL).** Si durante el proceso de saneamiento se consolida o constituye derecho propietario, en predios sujetos a función social, con usos distintos a la aptitud de uso del suelo, la resolución final de saneamiento dispondrá la adecuación de uso del suelo previa ejecución de programas de capacitación y asistencia técnica, con conocimiento y seguimiento de la Superintendencia competente. En caso de no darse cumplimiento, se sujetará a los procesos de expropiación.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA QUINTA.- (LÍMITES DE SUPERFICIE).**

- I. Los límites de superficie en propiedades de actividad agrícola correspondientes a la zona de Sub Tropical y Tropical de los departamentos de Beni, Cochabamba y La Paz, serán las siguientes:

- a) Pequeña Propiedad, hasta 50 has;
- b) Mediana Propiedad, de 51 has hasta 500 has; y
- c) Empresa Agrícola, de 501 has. hasta un máximo de 2.000 has.

II. Las unidades económico familiares correspondientes a la zona Sub Tropical del departamento de Santa Cruz estarán sujetas a la fijación del valor concesional, cuando la extensión superficial total no supere las sesenta y cinco hectáreas (65 has.), siempre que no se exceda las cincuenta hectáreas (50 has.) de terreno cultivable.

III. Estos límites serán considerados en tanto se establezca una nueva clasificación y límites de superficie de la propiedad agraria.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA SEXTA.-**

**(DESTINO DE LOS INGRESOS POR CONCEPTO DE ADJUDICACIÓN).**

Los recursos provenientes del pago por adjudicaciones de la tierra serán destinados por el Instituto Nacional de Reforma Agraria al financiamiento de los costos que demanden otros procesos de saneamiento, reversión, expropiación y distribución de tierras fiscales.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA SÉPTIMA.-**

**(CERTIFICADOS DE SANEAMIENTO Y VALOR LEGAL).**

Los Certificados de Saneamiento emitidos hasta la fecha de vigencia del presente Reglamento por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, como resultado del procedimiento de saneamiento de la propiedad agraria, constituyen documentos públicos que regularizan y perfeccionan el derecho de propiedad agraria, gozando de todo el valor legal y jerarquía que corresponde a los Títulos Ejecutoriales, debiendo ser registrados en Derechos Reales.

A partir de la vigencia del presente reglamento, como resultado del procedimiento de saneamiento sólo se emitirán Títulos Ejecutoriales, conforme a lo dispuesto en el Título X del Capítulo I de este Reglamento.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA OCTAVA.-**

**(SUBSANACIÓN DE DATOS DE TÍTULOS EJECUTORIALES).**

- I. Se procederá a la subsanación de Títulos Ejecutoriales otorgados a favor de Tierras Comunitarias de Origen que en su denominación no tenga concordancia plena con las personalidades jurídicas correspondientes a los pueblos indígenas u originarios objeto de saneamiento.
- II. La rectificación de datos en Títulos Ejecutoriales, por causas sobrevivientes a los procedimientos de saneamiento y distribución de tierras, únicamente serán ejecutadas y cumplidas por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, cuando se funde en disposiciones de autoridades competentes.
- III. Para el trámite administrativo de sustanciación de los casos descritos precedentemente se regulará mediante norma internas del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA NOVENA.- (TIERRAS FISCALES EMERGENTES DE PROCEDIMIENTOS DE SANEAMIENTO EN CURSO).** Para los fines previstos en la Disposición Transitoria Décimo Primera de la Ley N° 3545, las tierras fiscales identificadas o por identificar en los procedimientos de saneamiento en curso, comprenden todas aquellas las que se encuentren en las áreas con resolución determinativa de área en cualesquiera de sus modalidades, a la fecha de vigencia de la normativa citada.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA DÉCIMA.- (TRATAMIENTO DE LOS SANEAMIENTOS SIMPLES A PEDIDO DE PARTE EN CURSO).** La aplicación de la tasa de saneamiento y catastro en saneamientos Simples a pedido de parte en curso, se sujetará a las siguientes previsiones:

- a) Los procedimientos de Saneamiento Simple a pedido de parte que se encuentren pendientes del Relevamiento de Información de Campo y de la autorización de una empresa de servicios estarán sujetos a la ejecución directa del procedimiento a cargo del Instituto Nacional de Reforma Agraria y en consecuencia sujeto a las previsiones contenidas en el Artículo 443 de este Reglamento.
- b) En procedimientos que se encuentren con actividades de campo ejecutadas a través de una empresa habilitada, se preverá que la prosecución del saneamiento, quede a cargo del Instituto Nacional de Reforma Agraria, con el cobro de una tasa de saneamiento y catastro, que descuenta los costos de los trabajos de campo estimados por ésta entidad, salvando lo dispuesto en el Parágrafo II del Artículo 443 de este Reglamento.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA UNDÉCIMA.- (PARTICIPACIÓN DE EMPRESAS EN SANEAMIENTOS EN CURSO).**

- I. A partir de la vigencia del presente Reglamento se deja sin efecto la terciarización de servicios en cualesquier de los procedimientos agrarios, con excepción de los procesos de contratación de empresas por licitación pública correspondientes a los polígonos 1 y 2 para el Departamento de Santa Cruz, en el marco de los Créditos BID 1099/SF-BO y NDF 367-BO.
- II. Las empresas habilitadas con anterioridad a la vigencia de la presente norma y con trabajos de campo autorizados y en curso estarán obligadas a:
  - a) Concluir y entregar trabajos al Instituto Nacional de Reforma Agraria, conforme los cronogramas aprobados, estándares de calidad, en el marco de las disposiciones vigentes a la oportunidad de la realización de trabajos.
  - b) Responsabilizarse por la subsanación de trabajos conforme los controles de calidad aplicable a los productos.

- III. La nulidad de actuaciones dispuestas por el Instituto Nacional de Reforma Agraria al proceso de saneamiento emergente de irregularidades, errores u omisiones de fondo o derivada de actos fraudulentos en etapas o actividades a cargo de una empresa habilitada, significará una nueva ejecución de trabajos por cuenta de ésta entidad estatal, sin perjuicio de las interposición de acciones legales en la vía administrativa, civil o penal que el caso amerite.
- IV. Producida la inhabilitación de la Empresa, significara la cesión de todos los trabajos pendientes por la misma al Instituto Nacional de Reforma Agraria, sin perjuicio de las acciones que se pueda seguir a los miembros y ejecutivos de la empresa inhabilitada.
- V. El personal de la empresa inhabilitada, no podrá ingresar al Instituto Nacional de Reforma Agraria para prestar sus servicios profesionales hasta el año siguiente de producida la inhabilitación, por la posibilidad de existir conflicto de intereses.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA DUODÉCIMA.- (PROPIEDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS DE LA NACIÓN).** Los predios de Fuerzas Armadas de la Nación que tengan uso agropecuario serán saneadas aplicando lo establecido en el Título V del presente Reglamento. La Reglamentación de la Disposición Final Novena de la Ley N° 3545, será establecida mediante Decreto Supremo especial.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA DECIMA TERCERA.- (SERVIDUMBRES ADMINISTRATIVAS).** El tratamiento de las servidumbres administrativas dentro del saneamiento de la propiedad agraria será establecido mediante decreto supremo especial.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA DECIMA CUARTA.- (RECTIFICACIÓN DE RESOLUCIONES SUPREMAS).** La rectificación de errores u omisiones de forma en resoluciones supremas emitidas como resultado del proceso de saneamiento, podrá ser delegada por el Presidente de la República al Director Nacional del Instituto Nacional de Reforma Agraria.

**DISPOSICIÓN TRANSITORIA DECIMA QUINTA.- (TITULACION DE COMUNIDADES CAMPESINAS Y COLONIZADORES).** Mientras dure el proceso de saneamiento de la propiedad agraria, se garantiza la titulación de comunidades campesinas y colonizadores de manera individual o colectiva, conforme lo decidan sus interesados.

## TÍTULO I DISPOSICIONES FINALES

**SANEAMIENTO, COMPENSACIÓN Y DOTACIÓN A COMUNIDADES INDÍGENAS Y CAMPESINAS Y REGULACIÓN DEL OTORGAMIENTO DE DERECHOS FORESTALES NO MADERABLES EN EL NORTE AMAZÓNICO DE BOLIVIA**

### DISPOSICIÓN FINAL PRIMERA.-

I. El presente Título, tiene como objeto garantizar el respeto y vigencia efectiva del derecho preferente a la dotación de comunidades indígenas y campesinas en el Norte Amazónico de Bolivia, en este marco, se reconocerá a las comunidades indígenas y campesinas:

- a) Su posesión que incluirá la superficie de uso y acceso tradicional y el espacio en el que desarrollan sus actividades de aprovechamiento comunitario sobre los recursos naturales. Para este fin se tomará como referencia el área demandada en el proceso de saneamiento, y
- b) La unidad de dotación de quinientas (500) hectáreas por familia, como mínimo obligatorio e imperativo.

En el marco de lo dispuesto en los Decretos Supremos N° 27572, N° 28196 y del presente Reglamento, el derecho preferente a la dotación de comunidades indígenas y campesinas por tierra insuficiente consiste en la prioridad de este derecho frente al derecho expectatio de otorgamiento de derechos concesionales de aprovechamiento de recursos forestales no maderables de barraqueros.

Los procesos de conciliación en saneamientos en curso deberán observar necesariamente y bajo pena de nulidad el derecho preferente a la dotación de comunidades descrito precedentemente.

II. Asimismo, tiene como objeto regular el otorgamiento de concesiones forestales de aprovechamiento de recursos forestales no maderables, vía concesión forestal sin licitación pública, en aplicación de los precitados Decretos Supremos N° 27572 y N° 28196, con las modificaciones contenidas en el presente reglamento, garantizando la seguridad jurídica de los mismos.

### DISPOSICIÓN FINAL SEGUNDA.- (ÁREAS DE COMPENSACIÓN A COMUNIDADES POR DOTACIÓN INSUFICIENTE).

- I. Si como resultado de la conclusión del proceso de saneamiento, en aplicación de los Decretos Supremos N° 27572 y N° 28196, todavía hubieren comunidades indígenas y campesinas dotadas sin reconocer las quinientas (500) hectáreas de acuerdo a los derechos establecidos en los mencionados Decretos y a lo dispuesto en el artículo precedente, existiendo tierras fiscales, se procederá a la compensación vía dotación.
- II. Las áreas a compensarse, deberán estar ubicadas en las mismas áreas o en áreas contiguas a la Comunidad, y sólo de no ser posible, en las áreas más próximas donde existiesen tierras fiscales disponibles en calidad y cantidad similares.

La compensación en cualquiera de los casos deberá realizarse sobre tierras aptas para el desarrollo de sus actividades y aprovechamiento de recursos naturales.

**DISPOSICIÓN FINAL TERCERA.- (VERIFICACIÓN DE COMPENSACIONES IRREGULARES).** En caso de existir denuncias sobre compensaciones que sin estar ejecutoriadas, sean contrarias a lo establecido en los Decretos Supremos N° 27572 y N° 28196 y el presente Título, a solicitud de las comunidades, el Instituto Nacional de Reforma Agraria revisará las mismas en consulta con la Comisión de Conciliación, y procederá a verificar en cada caso que en el procedimiento y conciliación se hubiese dado cumplimiento y aplicación al derecho preferente de dotación de comunidades campesinas e indígenas. Realizada la verificación el Instituto Nacional de Reforma Agraria dispondrá la dotación por compensación correcta del derecho preferente.

**DISPOSICIÓN FINAL CUARTA.- (OTORGAMIENTO DE CONCESIONES FORESTALES DE DERECHOS DE APROVECHAMIENTO DE RECURSOS FORESTALES NO MADERABLES A USUARIOS TRADICIONALES).** Se garantiza el derecho de los usuarios tradicionales a acceder a las concesiones forestales de aprovechamiento de recursos forestales no maderables, en el marco de las conciliaciones realizadas de acuerdo con los Decretos Supremos N° 27572 y N° 28196 mencionados.

Para efectos de la aplicación de los Decretos Supremos N° 27572 y N° 28196 y el presente Título, para el otorgamiento y reconocimiento de concesiones forestales de aprovechamiento de recursos forestales no maderables, se entenderá por "Usuario Tradicional" a aquella persona natural o jurídica, que bajo la denominación de barraquero se dedica en la actualidad y desde antes de 1996 a la actividad extractivista de la castaña y la goma, de manera pacífica y continua, como su medio de vida, usando y aprovechando los recursos forestales no maderables de manera sostenible, en beneficio de la sociedad y el interés colectivo, en el marco del respeto a los derechos laborales fundamentales, y que, cuenta con inversiones dentro de una unidad productiva, traducidas en establecimientos y estructura adecuada para este fin.

El otorgamiento de las concesiones forestales podrá realizarse de manera simultánea al proceso de titulación de las comunidades.

**DISPOSICIÓN FINAL QUINTA.- (NORMA TÉCNICA DE LA SUPERINTENDENCIA FORESTAL).** La Superintendencia Forestal emitirá mediante resolución una norma técnica específica en el plazo de treinta (30) días, en la que se establezcan los criterios y parámetros para determinar con claridad la superficie de las concesiones de aprovechamiento forestal no maderable y el procedimiento.

**DISPOSICIÓN FINAL SEXTA.- (CONDICIONES PARA EL OTORGAMIENTO DE CONCESIONES FORESTALES DE APROVECHAMIENTO DE RECURSOS FORESTALES NO MADERABLES Y LIMITACIONES).**

- I. Para poder acceder a la concesión de recursos forestales no maderables, a parte de los requisitos establecidos en el Decreto Supremo N° 27572, los usuarios tradicionales deberán demostrar:

- a) La antigüedad y la posesión tradicional expresada en la conciliación,
- b) Inversiones, bajo el criterio de que a mayor inversión demostrada mayor superficie de concesión de aprovechamiento forestal no maderable a reconocerse, y
- c) La existencia de personal asalariado en la barraca.

II. Además, estarán sujetas a las siguientes limitaciones:

- a) Las concesiones sólo se podrán otorgar en la superficie máxima establecida por el Decreto Supremo N° 27572.
- b) Asimismo, sólo podrán otorgarse respecto de la superficie mensurada y de ninguna manera sobrepasar esta superficie.
- c) Una misma persona natural o jurídica no podrá tener más de una concesión no maderable, estando prohibida la doble concesión.
- d) Las concesiones, cuando se trate de familias, sólo podrán otorgarse para cada unidad familiar y ninguna familia podrá tener más de una concesión de recursos forestales no maderables, bajo pena de nulidad. Ni el cónyuge ni los hijos menores que no tengan descendencia podrán ser beneficiarios. La prohibición no alcanza a familias que aún teniendo vínculos de parentesco, correspondan a unidades familiares totalmente diferentes.
- e) Las divisiones o fraccionamientos que no correspondan a unidades familiares diferentes, sólo darán lugar al otorgamiento de una concesión de derecho de aprovechamiento de recurso forestal no maderable.
- f) Las áreas que actualmente se encuentren en alquiler, no podrán ser objeto de otorgamiento de concesiones de aprovechamiento forestal no maderable por ser contrarios a su naturaleza.
- g) No se otorgarán concesiones de aprovechamiento de recursos forestales no maderables a los concesionarios o sujetos beneficiarios de autorizaciones legales para el manejo y aprovechamiento de recursos forestales maderables y los que fueron objeto de caducidad, revocatoria y otras penalidades por el incumplimiento y quebranto de las normas legales especiales.
- h) Si se estableciere la figura fraudulenta de palos blancos o fraccionamientos, se dispondrá el inicio de procesos penales.
- i) Las entidades de crédito y financiamiento, no son considerados usuarios tradicionales.

**DISPOSICIÓN FINAL SÉPTIMA.- (DOTACIÓN EN ÁREAS DE SANEAMIENTO).** Durante la ejecución del proceso de saneamiento en el Norte Amazónico las áreas de dotación a favor de comunidades indígenas y campesinas que no cumplan el parámetro de las quinientas (500) has., darán lugar a la compensación en los términos señalados en este Título.

**DISPOSICIÓN FINAL OCTAVA.- (NUEVAS COMUNIDADES).** En el caso de nuevas comunidades indígenas y campesinas organizadas después de la conclusión del saneamiento agrario, que no hubiesen sido objeto de dotación, tendrán el derecho preferente a la dotación, luego de haberse procedido al otorgamiento de concesiones de derechos de aprovechamiento forestal no maderable.

Los zafreros, para acceder a la dotación de tierras fiscales, podrán organizarse en comunidades, debiendo constituir residencia de carácter definitivo en el lugar.

De existir tierras fiscales disponibles, la dotación podrá realizarse de manera simultánea al otorgamiento de derechos de aprovechamiento forestal no maderables, respetando la preferencia establecida precedentemente.

**DISPOSICIÓN FINAL NOVENA.- (DISPOSICIONES GENERALES DEL RÉGIMEN AGRARIO Y FORESTAL).** A los fines del saneamiento y la distribución de tierras fiscales en el Norte Amazónico, así como las autorizaciones de uso, y concesiones forestales, se tendrán presentes las siguientes reglas:

- a) Los procesos de distribución de tierras fiscales que el Instituto Nacional de Reforma Agraria realice para dotar o compensar tierras, deberán establecer expresamente en las resoluciones constitutivas de derechos, así como en los respectivos Títulos Ejecutoriales, las limitaciones y restricciones de uso y aprovechamiento de la tierra, que sean compatibles con los derechos forestales, en el marco del desarrollo sostenible y protección del medio ambiente.
- b) De existir autorizaciones de aprovechamiento forestal de recursos no maderables, y sus titulares hubiesen realizado explotación maderable ilegal en el área de la barraca, dará lugar a la pérdida o extinción del derecho forestal no maderable.
- c) Asimismo, se establece la preferencia de suscripción de contratos subsidiarios de explotación, a favor de comunidades indígenas y campesinas, de acuerdo a norma técnica forestal específica a emitirse.

**DISPOSICIÓN FINAL DÉCIMA.- (REPLANTEOS).** En ejecución de las resoluciones emitidas por el Instituto Nacional de Reforma Agraria y la Superintendencia Forestal, se procederá a los replanteos, entre comunidades campesinas e indígenas, propietarios privados, concesiones forestales y de recursos forestales no maderables, para determinar con claridad los derechos existentes ya reconocidos.

El Instituto Nacional de Reforma Agraria, en coordinación con las asociaciones de productores y organizaciones sociales, establecerá cronogramas de ejecución de los replanteos, de acuerdo al avance y conclusión de los procesos, pudiendo para el efecto suscribir convenios de ejecución.

## TÍTULO II OTRAS DISPOSICIONES FINALES

**DISPOSICIÓN FINAL UNDÉCIMA.- (ENTREGA Y RETENCIÓN DE TÍTULOS EJECUTORIALES).**

- I. El Instituto Nacional de Reforma Agraria, a solicitud de parte, entregará los Títulos Ejecutoriales emitidos con anterioridad a la vigencia de la Ley N° 1715 que cursen

en su poder, cuando su objeto no se encuentre en áreas de saneamiento determinadas, sin que la entrega impida su posterior saneamiento.

- II. El Instituto Nacional de Reforma Agraria, retendrá a los efectos de la ejecución del saneamiento los Títulos Ejecutoriales emitidos con anterioridad a la vigencia de la Ley N° 1715, que cursen en su poder, cuando su objeto se encuentre en áreas de saneamiento determinadas.
- III. El Instituto Nacional de Reforma Agraria, podrá determinar como área de Saneamiento Simple (SAN - SIM) de oficio la superficie consignada en Títulos Ejecutoriales emitidos con anterioridad a la vigencia de la Ley N° 1715, que cursen en su poder.

**DISPOSICIÓN FINAL DUODÉCIMA.- (CAPACIDAD JURÍDICA DE COMUNIDADES, PUEBLOS Y COLONIZADORES).** En los procesos agrarios se reconoce y garantiza la personalidad jurídica de las comunidades campesinas, indígenas, pueblos originarios y colonizadores, quienes están facultados para adquirir derechos y contraer obligaciones en todo el territorio nacional, con arreglo a las disposiciones vigentes.

**DISPOSICIÓN FINAL DÉCIMA TERCERA.- (CONCLUSIÓN DEL SANEAMIENTO).** Las disposiciones relativas al saneamiento de la propiedad agraria, contenidas en el presente reglamento, quedarán derogadas al vencimiento del plazo establecido en la Ley N° 3501 de 19 de octubre de 2006, salvo prórroga legal de este plazo, sin perjuicio de que los procesos iniciados concluyan con estas normas.

**DISPOSICIÓN FINAL DÉCIMA CUARTA.- (REGLAMENTOS INTERNOS DE LAS SUPERINTENDENCIAS AGRARIA, FORESTAL Y DEL SERVICIO NACIONAL DE ÁREAS PROTEGIDAS).** Las Superintendencias Agraria y Forestal, así como el Servicio Nacional de Áreas Protegidas deben adecuar y compatibilizar sus normas internas a los requerimientos y condiciones previstos para la verificación y denuncia del incumplimiento de la función social o la función económico social y los otros procedimientos establecidos en este Reglamento, en el plazo de treinta (30) días a partir de la vigencia de este decreto, bajo responsabilidad.

**DISPOSICIÓN FINAL DÉCIMA QUINTA.- (COPARTICIPACIÓN DE TASAS).** La Superintendencia Agraria, en razón de los servicios prestados durante el saneamiento de la propiedad agraria, coparticipará de los importes recaudados por el Instituto Nacional de Reforma Agraria, por concepto de pago de tasas de saneamiento y catastro, en un porcentaje que no podrá exceder del diez por ciento (10%).

**DISPOSICIÓN FINAL DÉCIMA SEXTA.- (RELACIONES LABORALES EN PROPIEDADES AGRARIAS).** No se admite ninguna prestación de servicios personales, gratuitos o compensatorios en propiedades agrarias y se establece el sistema de salario, en todos los contratos individuales o colectivos, como norma de remuneración irrenunciable.

El Estado tutelaré las condiciones contractuales de las relaciones laborales en el ámbito agrario, forestal y ganadero.

**DISPOSICIÓN FINAL DÉCIMA SÉPTIMA.- (CREACIÓN DE REGISTRO MARCAS, SEÑALES Y CARIMBOS).** Se establece el registro obligatorio de marca, señales y carimbos de ganado, de altas y bajas del hato ganadero cada primer trimestre anual, a cargo del SENASAG y bajo tuición del Ministerio de Desarrollo Agropecuario Rural y Medio Ambiente. Su funcionamiento e implementación será regulado mediante resolución ministerial.

**DISPOSICIÓN FINAL DÉCIMA OCTAVA.- (CONTRIBUCIÓN ECONÓMICA DE LAS MUNICIPALIDADES Y PREFECTURAS).** Los Gobiernos Municipales y las Prefecturas de los departamentos, en el marco de sus jurisdicciones y competencias, y en concordancia con los principios rectores y atribuciones, podrán contribuir técnica y económicamente en la ejecución de procesos de saneamiento y consolidación de los programas de asentamientos humanos, aprobados por el Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente.

**DISPOSICIÓN FINAL DÉCIMA NOVENA.- (EJERCICIO DE LA TUICIÓN DEL MINISTERIO DE DESARROLLO RURAL, AGROPECUARIO Y MEDIO AMBIENTE SOBRE EL INSTITUTO NACIONAL DE REFORMA AGRARIA).** La tuición que confiere la Ley al Ministerio de Desarrollo Agropecuario Rural y Medio Ambiente sobre el Instituto Nacional de Reforma Agraria será ejercida por el Viceministerio de Tierras.

**DISPOSICIÓN FINAL VIGÉCIMA.- (INTERPOSICIÓN DE ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS Y DEMANDAS DE NULIDAD DE TÍTULOS EJECUTORIALES POR LA SUPERINTENDENCIA AGRARIA O EL VICEMINISTERIO DE TIERRAS).**

- I. Emitidas las resoluciones finales de saneamiento y encontrándose pendiente la emisión de Títulos Ejecutoriales o certificados de saneamiento, ante la existencia de vicios de fondo insubsanables en el procedimiento concluido, el Viceministerio de Tierras y la Superintendencia Agraria, en mérito sus atribuciones, están plenamente legitimadas para interponer demandas contencioso administrativo ante el Tribunal Agrario Nacional, en los casos antes previstos, así como apersonarse y presentar y responder demandas ante el Tribunal Constitucional y otras instancias jurisdiccionales y administrativas, sobre las materias reguladas en la ley y el presente reglamento.

A este fin podrán notificarse con la respectiva Resolución Final de Saneamiento a una o ambas entidades antes citadas, o el Instituto Nacional de Reforma Agraria podrá notificar de oficio al establecer la existencia de vicios de fondo insubsanables.

- II. Emitidos Títulos Ejecutoriales o Certificados de Saneamiento y evidenciando las causales de nulidad previstas en el Artículo 50 de la Ley N° 1715, de igual forma

se reconoce al Viceministerio de Tierras y la Superintendencia Agraria, la facultad de interposición de demanda de nulidad de Títulos Ejecutoriales o Certificados de Saneamiento, en los términos descritos en el Parágrafo precedente.

#### **DISPOSICIÓN FINAL VIGÉSIMA PRIMERA.- (CONTRATOS DE ARRENDAMIENTO Y APARCERÍA).**

- I. Se establecen las siguientes condiciones comunes para la validez y reconocimiento de contratos de arrendamiento y aparcería:
  - a) Deberá ser acreditado mediante contrato escrito, en el que se establezca mínimamente: las partes, el derecho propietario, el objeto, la individualización del predio, el plazo y el canon o la distribución del producto, según corresponda.
  - b) Sólo se reconocerán estos contratos en propiedades pequeñas, medianas y empresas agropecuarias.
  - c) Estos contratos no podrán encubrir relaciones servidumbres de trabajo, de ser así se estará a los efectos previstos en el Artículo 157 del presente Reglamento.
  - d) La vigencia de los contratos no podrá sobrepasar el plazo de tres (3) años.
  - e) El uso contrario a la aptitud de uso de suelo realizada por el arrendatario o aparcerero conllevará los efectos previstos en el Artículo 156 de este Reglamento, respecto al titular del derecho.
  - f) Deberán ser registrados en el Instituto Nacional de Reforma Agraria.
- II. Se establecen las siguientes condiciones especiales para los contratos de aparcería:
  - a) La distribución del producto o utilidades, deberá ser equitativa observando la proporcionalidad del aporte de las partes.
  - b) El área sometida a contrato no podrá ser inferior al veinte por ciento (20%) de la superficie de la propiedad.
- III. En los contratos de arrendamiento no deberán establecerse en superficies que superen el cincuenta por ciento (50%) de la superficie aprovechada por el propietario, el excedente no será reconocido como parte de esta superficie aprovechada.
- IV. En las tierras comunales y en las tierras comunitarias de origen, no se reconocen los contratos de arrendamiento y de aparcería, estos contratos serán considerados nulos de pleno derecho, por ser contrarios a los conceptos del territorio indígena.

**DISPOSICIÓN FINAL VIGÉSIMA SEGUNDA.- (CONTRATOS DE USO DE RECURSOS NATURALES EN TIERRAS COMUNITARIAS DE ORIGEN).** Los pueblos indígenas u originarios planificarán el uso de los recursos naturales y su ordenamiento territorial en forma autónoma, los mismos que tendrán plena validez y deberán ser tomados en cuenta por el Estado y terceras personas.

Los contratos de aprovechamiento de recursos naturales se someterán a las siguientes condiciones mínimas:

- a) Aprobación por máxima instancia del gobierno indígena.
- b) Capacidad de decisión sobre la ejecución del contrato.
- c) Transferencia de tecnología al Pueblo indígena.
- d) Niveles mínimos de beneficio.
- e) Su ejecución deberá contar planes de manejo y aprovechamiento, según corresponda.

#### **DISPOSICIÓN FINAL VIGÉSIMA TERCERA.- (DISPOSICIONES PARA EL SANEAMIENTO DE ÁREAS PROTEGIDAS).**

- I. Cuando se trate de desarrollar procesos de saneamiento dentro de Áreas Protegidas, el Instituto Nacional de Reforma Agraria, desde el inicio de la etapa preparatoria, coordinará con el Servicio Nacional de Áreas Protegidas la adopción de estrategias de intervención en dichas áreas con objeto de no poner en riesgo las condiciones de protección, considerando sus categorías, zonificaciones y planes de manejo.
- II. Para la ejecución del saneamiento dentro de Áreas Protegidas, el Instituto Nacional de Reforma Agraria podrá suscribir convenios con el Servicio Nacional de Áreas Protegidas. Su alcance podrá abarcar todas las fases del procedimiento.
- III. Los derechos agrarios reconocidos al interior de Áreas Protegidas, consignarán en la resolución final de saneamiento y el correspondiente Título Ejecutorial las limitaciones de uso de dicho derecho de acuerdo a las normas de creación y el plan de manejo respectivo.
- IV. En las actividades de campos dentro de los distintos procedimientos agrarios administrativos, el Servicio Nacional de Áreas Protegidas podrá asignar funcionarios que participen de los mismos. Así mismo el Instituto Nacional de Reforma Agraria podrá solicitar información específica sobre uso adecuado de la tierra y el cumplimiento de los planes de manejo de dichas áreas.
- V. Concluido el proceso de saneamiento de la propiedad agraria al interior de áreas protegidas, las tierras fiscales, serán inscritas a nombre del Instituto Nacional de Reforma Agraria y sujetas al régimen legal correspondiente a las áreas protegidas.
- VI. Los espacios que hayan sido establecidos por el Servicio Nacional de Áreas Protegidas para el cumplimiento de sus obligaciones y atribuciones, tales como, campamentos de control y protección, centros de investigación o interpretación y miradores, refugios, ecoalbergues y otros, podrán ser saneadas conforme las regulaciones previstas en este reglamento.

**DISPOSICIÓN FINAL VIGÉSIMA CUARTA.- (LEVANTAMIENTO AEROFOTOGRAFÉMICOS EN PROCEDIMIENTOS AGRARIOS).** El Instituto Nacional de Reforma Agraria queda facultado para ejecutar levantamientos aerofotogramétricos para la ejecución de procedimientos agrarios, en coordinación con el Servicio Nacional de Aerofotogrametría.

**DISPOSICIÓN FINAL VIGÉSIMA QUINTA.- (CÓMPUTO DE PLAZO PARA ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS).** El plazo de treinta (30) días establecido en el Artículo 68 de la Ley N° 1715, para la interposición de acciones contencioso - administrativas que venzan en día inhábil, se prorrogará hasta el día siguiente hábil.

**DISPOSICIÓN FINAL VIGÉSIMA SEXTA.- (ALCANCE DE ÁREAS PROTEGIDAS).** A efectos de la aplicación del presente Reglamento, el alcance de áreas protegidas comprende las categorías de Parques Nacionales, Reservas Forestales, Áreas de Manejo Integrado, Santuarios, Áreas de Inmovilización y Reservas de Producción Forestal.

**DISPOSICIÓN FINAL VIGÉSIMA SÉPTIMA.- (IDENTIFICACIÓN DE ÁREAS PROTEGIDAS).** Para fines de determinar la ubicación y extensión de las áreas protegidas, el Servicio Nacional de Áreas Protegidas y el Instituto Nacional de Reforma Agraria podrán suscribir convenios para su geo - referenciación o monumentación.

En los casos de reconocimiento del derecho propietario en áreas protegidas, donde se haya vulnerado las normas de creación o los instrumentos de gestión, el Servicio Nacional de Áreas Protegidas podrá plantear acciones contencioso-administrativas ante el Tribunal Agrario Nacional.

**DISPOSICIÓN FINAL VIGÉSIMA OCTAVA.- (USO Y APROVECHAMIENTO DE AGUAS).** En el marco de la Ley N° 2878 del 21 de octubre de 2004 y el Decreto Supremo N° 28818 sobre el uso y aprovechamiento de aguas, los conflictos emergentes del ejercicio de estos derechos, serán resueltos según los usos y costumbres, y ante las instancias administrativas establecidas por las normas antes citadas. Alternativamente, estos conflictos, podrán ser de conocimiento del Juez Agrario competente de conformidad con la Ley N° 1715.

Los conflictos resueltos de acuerdo a los usos y costumbres de pueblos y comunidades indígenas u originarias, organizaciones campesinas, de colonizadores, de regantes y sindicatos campesinos, podrán ser homologados ante el Juez Agrario competente.

#### **DISPOSICIONES ABROGATORIAS Y DEROGATORIAS**

**DISPOSICIONES ABROGATORIAS.-** Se abrogan las siguientes disposiciones legales:

- Decreto Supremo N° 25100 de 15 de julio de 1998 (Regulación del catastro urbano y rural).

- Decreto Supremo N° 25848 de 18 de julio de 2000 (Modificaciones al Reglamento Agrario).
- Decreto Supremo N° 25763 de 5 de mayo de 2000 (Reglamento de la Ley N° 1715).
- Decreto Supremo N° 27145 de 30 de agosto de 2003 (Regulaciones en precios concesionales y de mercado y formas de pago).
- Decreto Supremo N° 27397 de 10 de marzo de 2004 (Regula las pericias de campo en predios militares).
- Decreto Supremo N° 28303 de 26 de agosto de 2005 (Reglamenta la Ley N° 80 de 5 de enero de 1961, sobre el registro único de marcas, carimbos o señales como medio probatorio del derecho propietario ganadero).
- Decreto Supremo N° 28733 de 2 de junio de 2006 (Modificaciones al Régimen de Distribución de Tierras Fiscales).
- Decreto Supremo N° 28735 de 2 de junio de 2006 (Modificaciones en la aplicación de precios concesionales y límites de superficie).
- Decreto Supremo N° 28736 de 2 de junio de 2006 (Modificaciones e inclusiones concernientes a la temática de género, control social y otros).

**DISPOSICIONES DEROGATORIAS.-** Se deroga el Artículo 6 del Decreto Supremo N° 28148 de 17 de mayo de 2005 (Procedimiento Especial para la Titulación y Certificación Sin Más Trámite).

Se abrogan y derogan todas las disposiciones contrarias al presente Decreto Supremo.

La Señora Ministra de Estado, en el Despacho de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente, queda encargada de la ejecución y cumplimiento del presente Decreto Supremo.

Es dado en el Palacio de Gobierno de la ciudad de La Paz, a los dos días del mes de agosto del año dos mil siete.





## **¿Por qué Marchamos?**

**Adolfo Chávez - Presidente CIDOB**

**V Marcha Indígena y Campesina  
“Macabeo Choque – Betzabeth Flores”**

**Por la Reconducción Comunitaria  
de la Reforma Agraria y la  
Modificación de la Ley INRA**

Los indígenas bolivianos hemos recorrido en varias ocasiones extenuantes tramos y cientos de kilómetros porque las marchas indígenas se constituyen en la única arma que garantiza que nuestras demandas sean escuchadas. Aunque nuestra visión y nuestra forma de vida se ha dirigido siempre a la convivencia pacífica y a la complementación entre nuestros pueblos y la naturaleza, la colonización española primero y los sucesivos gobiernos de turno en la vida republicana después, se negaron sistemáticamente a entender que somos parte de este conglomerado social que se llama Bolivia, que nuestros ancestros son los legítimos dueños de los territorios que reclamamos y que no concebimos la vida y la reproducción de nuestros pueblos y nuestra historia al margen del territorio que nos ha sido arrebatado.

Hemos resistido la destrucción y hemos recreado, una y otra vez, nuestra forma de vida y de organizarnos. Como pueblos y naciones originarias hemos defendido, con todos los instrumentos a nuestro alcance, pero priorizando siempre el diálogo y la convivencia pacífica, nuestro derecho a la tierra y al territorio, a la ciudadanía, a autogobernarnos, a definir nuestro destino y a recuperar soberanía respecto de quienes han invadido nuestros territorios.

Con la luz de nuestros antepasados, como Túpaj Katari, Pedro Ignacio Muiva y Apiawayki Tumpa, iniciamos, en agosto de 1990, la Primera Marcha por el Territorio y la Dignidad, en la que los pueblos indígenas, encabezados por los del norte amazónico, recorrimos más de 750 kilómetros desde Beni hasta la ciudad de La Paz. El país blanco, que nos había ignorado durante siglos, se vio enfrentado ante la incontrastable realidad de nuestra presencia y ante la justeza de nuestra demanda por reconocer el derecho al territorio de los pueblos indígenas de Tierras Bajas y por justicia frente al avasallamiento por parte de latifundistas y empresas madereras y ganaderas. Esta movilización inédita obligó al gobierno de entonces, el de Jaime Paz Zamora, a promulgar varios decretos reconociendo nuestros territorios, bajo la engañosa figura jurídica de tierras comunitarias de origen, que posteriormente quedaría consagrada en la Ley INRA, negándonos el derecho al acceso y control de los recursos naturales existentes en los territorios en los que habitamos.

Desde entonces, los gobiernos neoliberales intentaron tergiversar nuestras demandas de territorio y control de los recursos naturales, reconociendo en la letra muerta de la Constitución Política del Estado todavía vigente, que Bolivia es un país multicultural, pero impidiéndonos con esa misma Carta Magna el derecho a la justicia y a la restitución de nuestros territorios.

Mientras tanto, la corrupción y el clientelismo campeaban en las instituciones públicas encargadas de administrar tierras en Bolivia. La tierra continuaba siendo moneda de cambio para favores políticos y fue tal el grado de corrupción que en 1992, el Estado se vio obligado a intervenir el Instituto Nacional de Colonización (INC) y el Consejo Nacional de Reforma Agraria (CNRA), otorgando un plazo de cuatro meses a los interventores para que aprobaran una nueva legislación agraria.

En la práctica, ese plazo demoró cuatro años, tiempo en el que, a pesar del reconocimiento por decreto de nuestros territorios, nuestras demandas no habían sido satisfechas, quedándonos en el limbo de la dilación y la impunidad que favorecía a los grandes empresarios y terratenientes.

Esto nos obligó a realizar en 1996 una segunda marcha, "*por el Territorio, de Desarrollo y la Participación Política de los Pueblos Indígenas*", de la que participaron todos los pueblos miembros de la Confederación de Pueblos Indígenas de Bolivia (CIDOB), que iniciaron la caminata en la localidad de Samaipata. Nuevamente, la marcha se ratificó como uno de los pocos métodos de lucha pacífica en búsqueda de la atención a nuestras demandas. Con la movilización de 1996, se aprobó la Ley del Servicio Nacional de Reforma Agraria, más conocida como Ley INRA, que no solucionó los conflictos que enfrentábamos, pues en ella se contrapuso la ambigüedad de una ley que promovía el libre mercado de tierras, al mismo tiempo que reconocía la justeza de 33 demandas de Tierras Comunitarias de Origen (TCOs).

Sin embargo, el reconocimiento legal de nuestras demandas de territorio enfrentaba cotidianamente la dilación y la burla de los partidos en función de gobierno y de los terratenientes. Había transcurrido una década desde nuestra primera marcha y cuatro de la aprobación de la Ley INRA, pero continuaba el avasallamiento de nuestros territorios, mientras al interior de las organizaciones sociales del país crecía el clamor por la recuperación de nuestros recursos naturales enajenados por el neoliberalismo a favor de las transnacionales.

Por esta razón, el año 2000, protagonizamos la Marcha por la Tierra, el Territorio y los Recursos Naturales, frente a constantes arremetidas de los partidos tradicionales y los terratenientes, aliados naturales de las empresas multinacionales que usufructuaban de nuestros recursos dejando migajas al Estado boliviano.

Hasta entonces, se cuestionaba a nuestros pueblos la "inconstitucionalidad" de nuestros planteamientos, toda vez que nuestra Constitución establece que los recursos naturales

son de dominio originario del Estado, a pesar que en veinte años de vigencia del modelo neoliberal, estos mismos recursos habían sido entregados a la inversión extranjera.

Eso nos obligó a recorrer nuevamente el país, por llanos, monte, valles y cordillera hasta llegar a la sede de gobierno. En mayo de 2002, la Marcha por la Soberanía Popular, el Territorio y los Recursos Naturales estremeció al país, demostrándole la necesidad de viabilizar una Asamblea Constituyente que defina nuevas reglas de juego, reconozca y garantice efectivamente nuestro derecho a decidir sobre nuestro destino y el del país y, finalmente, establezca el marco legal que asegure la consecución de nuestro más caro objetivo: la recuperación de nuestros territorios y el control de los recursos naturales para beneficio de todos los bolivianos y no de unos cuantos.

Nuestra lucha obtuvo uno de sus más importantes triunfos con la expulsión de Gonzalo Sánchez de Lozada del poder, en octubre de 2003, después de que el máximo representante de la ideología neoliberal intentara exportar nuestro gas por puertos chilenos.

La clase media de las ciudades y la población urbana comprendió al fin lo que desde hacía quince años reclamábamos y reconoció que la irrupción del movimiento indígena en el escenario nacional estaba en lo justo al demandar la Asamblea Constituyente, como único escenario para crear las condiciones para el nacimiento de una nueva Bolivia: Pluricultural, soberana y con justicia social.

No obstante y a pesar de las insurrecciones de 2003 y de 2005 –en la que fue depuesto Carlos Mesa y se promovió la realización de nuevas elecciones generales– un cuarto de siglo no fue suficiente para lograr justicia en la distribución de la tierra en el país.

Bajo el gobierno del hermano Evo Morales, planteamos una propuesta de modificaciones a la Ley INRA, que agilizará el proceso de saneamiento, pero sobre todo que permitiera la identificación y posterior redistribución de tierras fiscales a favor de los pueblos indígenas. La propuesta se originó en las bases campesinas e indígenas, por lo que gozaba de legitimidad y de nuestro respaldo.

La reacción de los grupos de poder no se dejó esperar. Dispuestos a todo por mantener sus privilegios, estos grupos de poder, en los que se mezclan empresarios agropecuarios que trabajan efectivamente la tierra y gamonales y terratenientes que especulan con ella, bloquearon la ley en el Parlamento, por lo que tuvimos nuevamente que iniciar una movilización, esta vez desde Santa Cruz.

Aquel 31 de octubre de 2006, cuando empezamos la Marcha por la Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria y las Modificaciones a la Ley INRA, comenzábamos a escribir una nueva página de nuestra historia. Las modificaciones fueron aprobadas por el Parlamento, hiriendo de muerte al latifundio.

Hermanos y hermanas: hemos agotado esfuerzos promoviendo el diálogo aportando con propuestas claras y concretas y estamos concientes de que todavía la lucha que queda por enfrentar es larga, pero nuestra convicción de que no habrá justicia en el país al margen de los pueblos indígenas y campesinos, de que somos protagonistas de nuestra historia y de que la movilización es la única garantía de recuperación de nuestros territorios y nuestros recursos naturales, nos convoca a no eludir nuestra responsabilidad.

La equidad en la distribución de la tierra beneficiará no sólo a los pueblos indígenas, campesinos y originarios, sino que contribuirá también a la construcción de un país más justo, más incluyente y más equitativo, que es lo que queremos dejar a nuestros hijos y a las futuras generaciones de bolivianos.

Aquí está el testimonio de nuestra lucha. Reproducimos también el texto de la Ley INRA modificada para que sea difundida y de conocimiento de quienes, como nosotros, buscan la justicia y la paz para Bolivia.

Santa Cruz, febrero de 2007.



## Organizaciones Participantes

**V Marcha Indígena y Campesina  
“Macabeo Choque – Betzabeth Flores”**

**Por la Reconducción Comunitaria  
de la Reforma Agraria y la  
Modificación de la Ley INRA**

**ORGANIZACIONES PARTICIPANTES  
DE LA V MARCHA INDÍGENA - CAMPESINA**

- Confederación de Pueblos Indígenas del Oriente Boliviano (CIDOB)
- Coordinadora de Pueblos Étnicos de Santa Cruz (CPESC)
- Organización Indígena Chiquitana (OICH)
- Central Ayorea Nativa del Oriente Boliviano (CANOB)
- Central Indígena de Pueblos Yuracaré – Mojeño (CIPYM)
- Central de Organizaciones de Pueblos Nativos Guarayos (COPNAG)
- Central de Pueblos Indígenas del Beni (CPIB)
- Central de Mujeres Indígenas del Beni (CMIB)
- Coordinadora de Pueblos Étnicos Mojeños del Beni (CPEMB)
- Organización de Jóvenes Indígenas Mojeños (OJIM)
- Central Indígenas de la Región Amazónica de Bolivia (CIRABO)
- Central Indígena de Pueblos Originarios de la Amazonía de Pando (CIPOAP)
- Central de Pueblos indígenas Amazónicos de La Paz (CPILAP)
- Central de Pueblos Indígenas del Trópico de Cochabamba (CPITCO)
- Movimiento Sin Tierra (MST-Bolivia)
- Movimiento Sin Tierra de Santa Cruz (MST-SC)
- Movimiento Sin Tierra de Cochabamba (MST - C)
- Movimiento Sin Tierra de Gran Chaco (MST-GCH)
- Central de Trabajadores Asalariados del Campo (CDTAC)
- Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB)
- Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Santa Cruz “Apiaguayqui Tumpa” (FSUTCSC)
- Federación Nacional de Mujeres Campesinas Bartolina Sisa (FNMCBS)
- Consejo Nacional de Ayllus y Marcas del Qullasuyo (CONAMAQ)



## **Plataforma de Demandas**

**V Marcha Indígena y Campesina  
“Macabeo Choque – Betzabeth Flores”**

**Por la Reconducción Comunitaria  
de la Reforma Agraria y la  
Modificación de la Ley INRA**

## I. CONCEPTO DE LA FUNCIÓN ECONÓMICO SOCIAL (FES)

La Constitución Política del Estado (CPE) dice que sólo serán reconocidas aquellas propiedades que tengan trabajos en sus predios. La forma para verificar esos trabajos y valorarlos es una de las actividades del INRA más importantes para establecer si se está acaparando tierras en el saneamiento por eso planteamos:

- No se deben incluir las actividades forestales no maderables como cumplimiento de FES.
- Las Servidumbres Ecológicas no son FES y no estamos de acuerdo en que sean incluidas como si los propietarios las estuviesen trabajando. Por lo que no pueden tener proyección de crecimiento.
- La fase de verificación en campo es el principal medio de comprobación de la FES. Los demás medios de prueba son complementarios a éste.
- Debe subirse a rango de Ley la disposición lograda en la Marcha de Montero del 2000 en el Norte Amazónico deben ser dotadas con 500 has por familia extractivista.
- Los desmontes ilegales no generan derechos, independientemente el lugar donde hayan sido realizados.
- Las inversiones en los predios son la condición para el respeto del derecho propietario, no pueden generar ulteriores derechos para consolidación de más tierras.
- En las actividades ganaderas y forestales no deben considerarse áreas de descanso y servidumbres ecológicas, como cumplimiento de la FES.
- Las inversiones económicas efectuadas con posterioridad a la promulgación
- La reversión por incumplimiento de la FES, debe ser el mecanismo principal para la recuperación de tierras ociosas en manos de latifundistas y deben operar en función de redistribuir tierras a indígenas y campesinos sin distinción de su origen étnico.
- La pequeña propiedad debe mantener su condición de inembargable y patrimonio familiar para quitar la reconcentración de tierras en manos de propietarios privados.

## II. PERSONALIDADES JURÍDICAS

En la actualidad el derecho a la tierra y la devolución de los territorios viene siendo obstruida por los sectores de poder local y departamental, sobre todo en el Oriente, cuando por cualquier motivo niegan el derecho fundamental del reconocimiento de la Personalidad Jurídica de organizaciones y comunidades indígenas y campesinas, por eso planteamos que:

- El Presidente de la República, en función a que es Presidente del Servicio Nacional de Reforma Agraria (SNRA) (art. 96 numeral 24.a CPE), alternativamente a los Prefectos de Departamento, otorgue Personalidades Jurídicas a organizaciones indígenas y campesinas.

**III. COMISIÓN AGRARIA NACIONAL (CAN – CAD)**

La Ley INRA establece una composición que ya no refleja la nueva dinámica de la problemática agraria, por lo que planteamos, además de la incorporación de otras organizaciones empresariales y sociales:

- La incorporación del Consejo de Ayllus y Marqas del Qullasuyu (CONAMAQ), Federación Nacional de Mujeres Campesinas de Bolivia “Bartolina Sisa” (FNMC-BS), Movimiento Sin Tierra de Bolivia (MST-B) y sus organizaciones regionales en la CAN y las CAD de cada Departamento, respectivamente.

**IV. COMPETENCIAS DEL INRA DEPARTAMENTAL**

Nuestra Constitución establece que las tierras son de dominio originario de la Nación, por lo que la instancia nacional encargada del tema tierra (INRA), debe disponer de este recurso natural y definir derechos sobre el mismo, no permitiremos que los terratenientes del Oriente intenten avanzar en una inconsulta y abusiva forma de hacer “Autonomía al andar”.

- Planteamos que los INRA Departamentales no definan derechos y se respete la competencia de la instancia Nacional.

**V. COMPETENCIAS DE LA JUDICATURA AGRARIA**

Aprovechando los vacíos que la Ley INRA dejó, los jueces agrarios vinieron resolviendo casos entando en conflicto con el INRA durante el proceso de saneamiento, por eso planteamos:

- La judicatura agraria conozca procesos en predios ya saneados y titulados o para los cuales no haya comenzado el proceso de saneamiento.

**VI. DOTACIÓN COLECTIVA DE LAS TIERRAS FISCALES**

Los medianos y grandes propietarios se hicieron dotar durante la Reforma Agraria (1953-1992) más de 40 millones de hectáreas, generándose una estructura neolatifundista en el Oriente. El acaparamiento de tierras fiscales durante la Intervención a la Reforma Agraria y la aplicación de la Ley INRA profundizó y reforzó la situación de tenencia inequitativa de tenencia de tierras.

- Las tierras fiscales deben ser dotadas colectivamente a pueblos y comunidades indígenas y campesinas.

**VII. REGISTRO DE TRANSFERENCIAS DE PROPIEDADES ANTE EL INRA**

El mercado ilegal de tierras es una de las peores lacras que afectan el proceso agrario. Así miles de hectáreas sin trabajo y obtenidas fraudulentamente son comercializadas sin ningún registro ni control donde muchas personas se enriquecen, otras tantas son afectadas en sus legales posesiones y también estafados muchos quienes tienen la voluntad de invertir.

- Todas las transferencias deben ser autorizadas previamente y registradas por el INRA quien deberá verificar el cumplimiento de la FES en esos predios.

**VIII. PROPIEDADES MILITARES**

Miles de hectáreas fueron entregadas a las Fuerzas Armadas durante gobiernos de dictadura, para el cumplimiento de los fines propios a esas instituciones del orden, muchas de éstas hoy en día están siendo utilizadas para fines diferentes o para el enriquecimiento personal de ciertos militares.

- Las propiedades rurales de las Fuerzas Armadas serán respetadas siempre que estén cumpliendo con los fines constitucionales de defensa de la soberanía nacional, y actividades que coadyuven a su cumplimiento, salvo aquellas que se encuentran en conflicto con pueblos y comunidades indígenas.

**IX. REVERSIÓN**

La Ley INRA estableció en violación a la CPE que la tierra ya no es más para quien la trabaja, si no para quien paga impuestos.

- Las tierras que no cumplen con la FES deben ser revertidas al Estado sin pago de indemnización. Debe mantenerse como un mecanismo permanente de distribución de tierras durante y después del proceso de saneamiento.

**X. EXPROPIACIÓN**

El proceso de saneamiento de territorios indígenas (TCO) está planteado al revés por la Ley INRA: se sanean los propietarios privados que están en su interior, se los consolida en la mayoría de los casos y lo que resta queda para los pueblos indígenas. Si no hubieren tierras para ellos, se les compensa en otro lugar, fuera de sus áreas de origen.

- Debe corregirse este error histórico y emplearse la causal de expropiación de tierras privadas en TCO, en el caso en que territorios indígenas saneados hayan quedado con poca tierra disponible garantizando su subsistencia y reproducción social y cultural, devolviéndose los mismos a sus legítimos propietarios.

### **XI. CONVERSIÓN DE PROPIEDADES PEQUEÑAS EN MEDIANAS O EMPRESAS.**

Las Pequeñas Propiedades son patrimonio familiar para miles campesinos y garantizan en gran medida la provisión de alimentos a las ciudades de nuestro país. La posibilidad de convertir la pequeña propiedad en mediana o empresa, como se lo está proponiendo, es la trampa para que las mismas sean embargadas con ciertas posibilidades de ser perdidas a manos de entidades crediticias.

- Siendo esta una reforma atenta contra el corazón de la Reforma Agraria boliviana y afecta decididamente a miles de campesinos en el país, no aceptamos esta modificación por ser violatoria además a los Derechos Humanos Fundamentales del campesinado nacional.

**MARCHAREMOS HASTA QUE ESTAS DISPOSICIONES SEAN INCORPORADAS EN LA LEY DE RECONDUCCIÓN COMUNITARIA DE LA REFORMA AGRARIA.**



## **Pronunciamiento de las Organizaciones Participantes**

**V Marcha Indígena y Campesina  
“Macabeo Choque – Betzabeth Flores”**

**Por la Reconducción Comunitaria  
de la Reforma Agraria y la  
Modificación de la Ley INRA**

**EL DEBER 14 de Noviembre de 2006**

**A LA OPINIÓN PÚBLICA NACIONAL E INTERNACIONAL**

**V MARCHA INDÍGENA CAMPESINA DEL ORIENTE DE BOLIVIA  
"Por el territorio y la reconducción comunitaria de la reforma agraria"**

Los indígenas y campesinos de las tierras bajas de Solivia desde hace 10 días estamos marchando, como medida pacífica y sacrificada de protesta ante la postergación reiterada a nuestros problemas de acceso a la tierra y devolución de nuestros territorios ancestrales.

La Marcha es una decisión difícil para nuestros pueblos y familias, pero la asumimos con valor y coraje, pues la historia nos ha demostrado que es la única manera de ser escuchados. Esta tradicional forma de lucha pacífica se enmarca en el Estado de Derecho en la búsqueda de equidad y justicia para nuestros pueblos y comunidades.

Hemos demostrado, con nuestra participación en los escenarios de concertación y diálogo sobre el proyecto de Ley de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria - modificadorio de la Ley INRA, que lleva ya más de cinco meses, nuestra voluntad de avanzar en la construcción de una norma que respete a los que verdaderamente trabajan la tierra, pero que castigue a los que especulan y acaparan las mismas, todo con la finalidad de reparar las injusticias históricas en la inequitativa realidad agraria del país.

Hay quienes con la finalidad de proteger intereses de pequeños grupos de latifundistas, se esfuerzan por manipular y engañar a la opinión pública con mentiras, con actitudes irresponsables y de doble moral, que queremos sean conocidas y aclaradas:

**1. FUNCIÓN ECONÓMICO SOCIAL (FES)**

**INVERSIONES**

La FES son los trabajos que se deben desarrollar, demostrar y cumplir en las medianas y grandes propiedades para que les sean reconocidos derechos propietarios, en aplicación de la Constitución Política del Estado.

**¿Qué piden algunos latifundistas?**

Que las inversiones hechas en sus predios, además de garantizar su derecho propietario, sirvan para que se les de mas hectáreas. Es decir, quieren tierra adicional por las alambradas y mejoras realizadas. La actual Ley dice que la inversión en medianas y grandes propiedades es una condición indispensable.

**¿Qué pedimos las Organizaciones Sociales?**

Que se respete la inversión privada hecha con esfuerzo y sacrificio en los predios y se las reconozca como FES, es decir que sirvan como prueba de que están trabajando la tierra. Esto es seguridad jurídica.

## 2. DESMONTES ILEGALES

En todo el país, según datos de la Superintendencia Forestal, la tasa de desmonte (desbosque con fines agropecuarios) es de 200.000 hectáreas año; a este ritmo en pocos años nuestros bosques desaparecerán. El desmonte ilegal es otra forma de como los traficantes de tierra pretenden demostrar trabajos agrarios en el saneamiento. El caso más representativo es el Pueblo Guarayo, donde se han desmontados más de 400.000 hectáreas en los últimos 3 años. En esta ilegalidad están implicados varias ex autoridades del INRA y ex vocales del Tribunal Agrario Nacional, hoy asesores de los empresarios, así como diputados y senadores de Santa Cruz.

### ¿Qué piden algunos latifundistas?

Que los desmontes ilegales sean reconocidos como trabajos válidos para demostrar la FES.

### ¿Qué pedimos las Organizaciones Sociales?

Que, los desmontes ilegales, realizados en cualquier lugar del país, no sean reconocidos como FES. Lo ilegal no puede ser fundamento del derecho propietario.

## 3. PERSONALIDADES JURÍDICAS

En la actualidad el derecho a la tierra y la devolución de los territorios vienen siendo obstruidos por los sectores de poder local y departamental, sobre todo en el Oriente, negando el derecho fundamental al reconocimiento de la Personalidad Jurídica de organizaciones y comunidades indígenas y campesinas.

### ¿Qué piden algunos latifundistas?

Que las cosas se mantengan como están y que las autoridades locales y departamentales tengan ésta atribución exclusiva, amparándose en la "AUTONOMÍA AL ATROPELLAR". Los sectores de poder que controlan las instancias locales, seguirán negándonos este nuestro derecho constitucional.

### ¿Qué pedimos las Organizaciones Sociales?

Que el Presidente de la República, en función a que es Presidente del Servicio Nacional de Reforma Agraria (SNRA), si existiera negativa o retraso injustificado por más de 30 días de las autoridades locales o departamentales, pueda otorgarnos la personalidad jurídica.

## 4. EXPROPIACIÓN

El proceso de saneamiento de territorios indígenas (TCO) actualmente está planteado al revés, se sana a los propietarios privados que están al interior, se los consolida

en la mayoría de los casos y lo que resta queda para los pueblos indígenas demandantes. Por eso existen pueblos esclavos o cautivos en haciendas ganaderas y otros sin tierras donde vivir. La Expropiación previo pago del precio justo debe servir para recuperar tierras.

### ¿Qué piden algunos latifundistas?

Que la expropiación sea para recuperar tierras solamente para cuatro pueblos indígenas.

### ¿Qué pedimos las Organizaciones Sociales?

Que la expropiación que tiene como causal la utilidad pública, no se restrinja a cuatro pueblos sino para los que queden con tierra insuficiente, sólo de esa manera se garantizará su subsistencia y reproducción social y cultural.

## 5. REVERSIÓN

La Ley INRA estableció en violación a la CPE que la tierra ya no es más para quien la trabaja, si no para quien paga impuestos. Ahora se pretende reponer éste error histórico, la propiedad que no esté siendo trabajada debe ser revertida parcial o totalmente.

### ¿Qué piden algunos latifundistas?

Que luego de concluido el proceso de saneamiento, sólo pueda verificarse que siguen trabajando la tierra cada 7 años.

### ¿Qué pedimos las Organizaciones Sociales?

Que luego de concluido el proceso de saneamiento y sólo para aquellas propiedades en las que existieran indicios de que no están siendo trabajadas se pueda verificar nuevamente la FES. Sólo de esa manera se podrá garantizar lo que manda la Constitución. Las tierras son para quién las trabaja.

## 6. TRANSFERENCIAS DE PROPIEDADES

El mercado ilegal de tierras ha hecho que se transfieran propiedades sin trabajo u obtenidas fraudulentamente sin ningún registro ni control, por eso es necesario mantener un catastro rural actualizado, en el que se tengan registradas las propiedades agrarias, con la finalidad de clarificar y transparentar la situación de tenencia de la tierra.

### ¿Qué piden algunos latifundistas?

Bajo el argumento del respeto del derecho propietario a disponer libremente de sus tierras, incluso sin control del Estado, se niegan a aceptar el registro de propiedades.

### ¿Qué pedimos las Organizaciones Sociales?

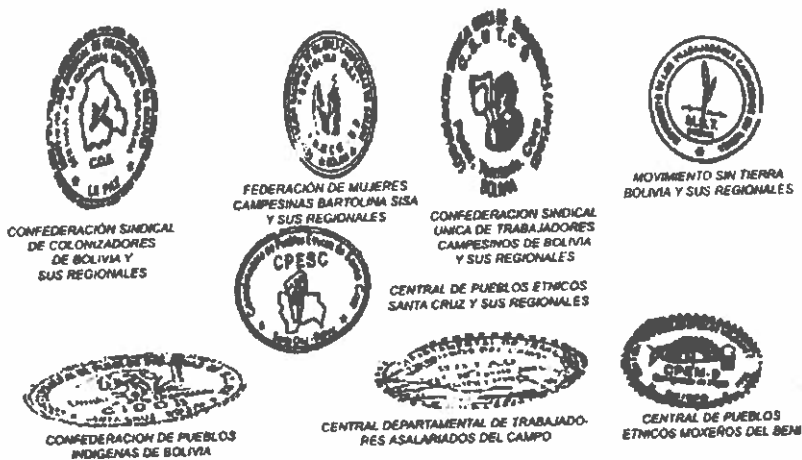
Que todas las transferencias sobre predios rurales sean previamente registradas por el INRA, y así mantener el catastro rural actualizado.

Finalmente dicen que se los está avasallando y que se está imponiendo posiciones y eso es absolutamente falso, dicen que con la norma que proponemos se quitarán todas las tierras en el oriente boliviano y al contrario lo que pretendemos es corregir las distorsiones del actual proceso agrario, garantizando seguridad jurídica a quienes trabajan la tierra.

No nos amedrentan las acciones violentas financiadas por los latifundistas ilegales, promovidas por autoridades locales y departamentales, como la sucedida el día de ayer 13 de noviembre, cuando utilizando a ex dirigentes vende tierras que han sido expulsados de nuestras organizaciones, pretendieron violentar las oficinas de la CIDOB, aprovechando que estamos marchando sin que nos podamos defendernos.

Defenderemos nuestros planteamientos ahora y lo haremos nuevamente en la Asamblea Constituyente. Esta es la verdad, que el pueblo boliviano juzgue si quiere el latifundio o justicia social.

Por las organizaciones marchistas.



## La Marcha y sus protagonistas

V Marcha Indígena y Campesina  
“Macabeo Choque – Betzabeth Flores”

Por la Reconducción Comunitaria  
de la Reforma Agraria y la  
Modificación de la Ley INRA

**ADOLFO CHÁVEZ**

**Presidente Confederación de Pueblos Indígenas del Oriente Boliviano (CIDOB)**

**1. ¿Cuál ha sido el mayor logro de esta marcha en cuanto a la Ley de Reconducción Comunitaria, la unidad, la articulación y alianzas?**

El mayor logro de esta marcha es la unidad sin importar la competencia, la autovaloración de los mismos pueblos al pedir algo que nadie quería como es el tema tierra, pese a que todos creían que sería un fracaso, se logró demostrar lo contrario, tanto así que llegamos a La Paz y nos regresamos con una Ley y no así con un Decreto.

El logro de esta unidad demuestra el respeto a la CIDOB y a sus organizaciones porque esta marcha tiene mucho significado por el apoyo de todas las bases como la CPESC, el marco de la unidad nos da mucha expectativa para poder lograr nuestros objetivos basados en nuestros principios ancestrales.

**2. ¿Cuáles han sido las mayores dificultades que se han enfrentado?**

El apoyo logístico fue nuestra mayor dificultad, poca cooperación de las instituciones, pese a eso el objetivo era mucho mayor a esas cosas e incluso a las diferencias entre pueblos, las enfermedades, el accidente fatal que nos adormeció pero nos dio más valor y unidad para llegar a nuestro objetivo y lo logramos. El egoísmo y la altivez se fueron con este suceso tan triste y que nos conmovió a todos.

**3. ¿Cuál cree que será el mayor impacto de esta ley en la vida de su sector?**

El mayor impacto para nuestra confederación fue la esperanza de la reversión y expropiación de las tierras o propiedades que nos fueron arrebatadas y que deben ser para nuestros hermanos porque a ellos les fueron arrebatadas. La esperanza es que ya se empiece a ejecutar esta Ley y su reglamento.

**4. ¿Qué está dispuesto a hacer su sector para que esa Ley se implemente?**

La CIDOB y las organizaciones quieren el reglamento que debe ser aprobado con participación del movimiento indígena.

**CONSUELO RIVERO**

**Central Indígena de la Región Amazónica de Bolivia (CIRABO)**

**1. ¿Cuál ha sido el mayor logro de esta marcha en cuanto a la Ley de Reconducción Comunitaria, la unidad, la articulación y alianzas?**

La marcha para mí significó una evaluación, una unión, una evaluación de todas las etnias en Bolivia, de todas las organizaciones que forman parte de las tierras bajas.

En un análisis que hemos hecho entre todos los presidentes de regionales, dijimos que esta movilización es la última escuela para nosotros porque nos informamos y aprendemos de lo que pasa a nivel nacional y en los otros pueblos, no solamente vinimos por reclamar las modificaciones a la Ley INRA, sino también para conocernos más y obtener más conocimiento que nos sirve para nuestro trabajo en las organizaciones; entonces para nosotros fue como una evaluación de los pueblos indígenas porque nos dimos cuenta cómo estamos en relación a las otras organizaciones y cómo podemos mejorar; pero sobre todo por la modificación de la Ley INRA porque había una ley que a nosotros no nos favorecía y no estaba precisa en muchos casos y después de 10 años de saneamiento ya sabíamos qué es lo que se tenía que cambiar en la ley para agilizar este proceso. En cada reunión analizábamos lo malo y lo bueno que estábamos haciendo y para mí significó como una escuela, una evaluación de todos los pueblos.

Hemos tenido toda la voluntad y empeño para el diálogo con el gobierno y entre nosotros, entre organizaciones, vimos cómo la organización Bartolina Sisa está reconocida como Confederación de Mujeres, un poco incómodo para nosotros, porque en tierras bajas no tenemos confederación de mujeres y hemos propuesto que incluso de aquí a tres años tengamos una confederación de mujeres indígenas en la que esté representada cada una de las regionales.

La marcha era para que aprueben las modificaciones que proponíamos al gobierno, no queríamos un decreto porque lo modifican cuando quieren y cuando se aprueba una ley tenemos por seguridad que esa ley es pues de nosotros y se va a respetar y ejecutar, lo que nosotros buscábamos era la ley promulgada, por lo menos la organización CIRABO ha tenido cuidado en eso, al menos personalmente, como he encabezado esta marcha, he luchado, he marchado por una ley y no estaba dispuesta a volver con un decreto.

## 2. ¿Cuáles han sido las mayores dificultades que se han enfrentado?

Bueno nosotros decimos que la mayor dificultad que hemos tenido es la comunicación tanto para con nuestra familias, como por los medios de comunicación masivos, que no estaban a favor de nosotros y no nos han colaborado. Asimismo, por parte del gobierno porque quizás no tuvo la potestad de estar más informado en base a los problemas que teníamos nosotros los marchistas, porque la información la manejan los medios de comunicación que son de propiedad de los partidos políticos tradicionales y no estaban a favor de las organizaciones sociales.

Además después de caminar un largo tiempo teníamos también una dificultad porque en el idioma no podíamos entendernos los Chiquitanos por un lado, entre los Ayoreos casi no nos podíamos entender por eso decimos que la marcha fue una evaluación, una unión más de nosotros. No es un problema pero si ha sido una dificultad el idioma.

## 3. ¿Cuál cree que será el mayor impacto de esta ley en la vida de su sector?

Creemos que con esta ley no termina la lucha, la lucha continúa. Todo esto es un proceso, un logro más que hemos tenido, un paso más que hemos dado y aquí no termina tenemos que hacer valer la Ley en el campo, en el proceso de saneamiento y también en el reglamento.

## 4. ¿Qué está dispuesto a hacer su sector para que esa Ley se implemente?

Hay que difundirlo comunicando a toda la población indígena para que sepan cuál ha sido nuestra lucha, publicándolo; así podemos entender y apoyar porque es en el proceso que tenemos que hacer seguimiento como hemos hecho para titular nuestro territorio, esta ley se tiene que vigilar también.

**DIEGO FALDIN**

Presidente de la Coordinadora de Pueblos Étnicos de Santa Cruz

## 1. ¿Cuál ha sido el mayor logro de esta marcha en cuanto a la Ley de Reconducción Comunitaria, la unidad, la articulación y alianzas?

Hubo varios logros, como por ejemplo:

- La modificación de la Ley
- La CIDOB fue una de las organizaciones que liderizó la marcha, consideramos un logro con falencias y debilidades.
- Tenemos más acercamiento con la CIDOB y existe reconocimiento de las CPESC y la influencia de nuestra organización sobre ellos (el reconocimiento en el sentido de que el actor social protagónico de tierras bajas hemos sido nosotros, mientras ellos estaban con los gobiernos de turno).
- Nosotros hemos sido quines convocamos a la CIDOB y las propuestas y lineamientos no son diferentes a nivel social, tenemos un mismo rumbo.
- Nos parece un logro el reencuentro y la capacidad de articulación pidiendo una misma demanda.

## 2. ¿Cuáles han sido las mayores dificultades que se han enfrentado?

- El contratiempo de la fiesta que se aproximaba y muchos pueblos no pudieron apoyar para hacer más efectiva la movilización. Las CPESC no tomó en cuenta la fecha de la fiesta.
- El problema económico tuvo un impacto en el proceso de la marcha negativo, donde las gentes y las organizaciones no participaron porque no había presupuesto.
- Hubo dirigentes de CIDOB no tenían experiencia en este tipo de movilización, hubo ausencia en la dirección mientras nosotros marchábamos.
- Hubo ausencia de mujeres dirigentes, hubo mujeres de base, pero no es lo mismo, ya que las dirigentes motivan e inciden en diferentes espacios, observamos

- que en la CIDOB no hubo mujeres que acompañen al Presidente, el solo se presentaba en la televisión y en las reuniones.
- Hubo dirigentes que apoyaron al sector opositor.

#### Problemas Externos

- Los medios de comunicación acompañaron poco a la movilización, hubo comunicación interna de las CPESC y otras regionales, hubo ausencia de la nacional.
- En los medios de comunicación, sacaron las entrevistas parciales, distorsionando la información.

#### 3. ¿Cuál cree que será el mayor impacto de esta ley en la vida de su sector?

- Será cuando se apruebe o se refleje en la Asamblea Constituyente, cuando se apruebe la Ley a favor de los Pueblos Indígenas.
- Tiene que reflejarse en la Constitución Política del Estado para incidir en la vida cultural, justicia etc., para sobrevivir en nuestros territorios.
- Para poder integrar a los otros sectores, para que nuestros derechos y obligaciones estén constituidos.
- A medida que pase el tiempo se va a reflejar lo que hemos logrado que se promulgue y en la acción se va a ver.

#### 4. ¿Qué está dispuesto a hacer su sector para que esa Ley se implemente?

- Hay que socializar la Ley en las organizaciones para su posterior aplicación.
- Articular a las otras organizaciones que se fueron de las CPESC, hacer vigiliats.
- Si la Ley fuera distorsionada, hay que hacer pacto con otros sectores.
- Tenemos que ser conquistadores de las estrategias que tiene el movimiento indígena, nuestra propuesta va a favorecerla
- Amarrar ideas con otros parlamentarios de otros partidos e incidir convenciéndolos que la Ley va a favorecer a todos los sectores

#### JACINTO HERRERA

Secretario Ejecutivo de la Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Santa Cruz "Apiaguayqui Tumpa"

#### 1. ¿Cuál ha sido el mayor logro de esta marcha en cuanto a la Ley de Reconducción Comunitaria, la unidad, la articulación y alianzas?

Con la última marcha se logró recuperar la tierra y el territorio para los pueblos indígenas, campesinos y originarios los cuales históricamente han sido despojados de sus propias tierras.

Si se analiza la historia vemos cómo los pueblos indígenas, campesinos y originarios han sido despojados y expulsados de sus tierras, siendo que para nosotros la tierra es nuestra madre, esta relación la historia de nuestro país la desconoció permanentemente. La ley intenta revertir esta situación.

Con la ley se recupera la propiedad para los indígenas, campesinos y originarios y con ello, se recupera la soberanía para estos pueblos, en especial para los pueblos del oriente boliviano.

#### 2. ¿Cuáles han sido las mayores dificultades que se han enfrentado?

En la marcha a la hora de empezar y emprender la caminata todos teníamos la misma visión, todos coincidíamos en lo que queríamos, en el por qué marchábamos, estaba claro que era la Ley, sobre todo recuperar las tierras en el oriente boliviano para los pueblos indígenas y campesinos, hemos marchado y hemos logrado nuestro objetivo, conseguir la Ley.

Con relación a los días de la marcha y el esfuerzo de los compañeros, la población tuvo bastante apoyo y solidaridad con nosotros, fundamentalmente en las poblaciones del altiplano, el apoyo fue sin condición... es una marcha histórica, es un logro histórico.

#### 3. ¿Cuál cree que será el mayor impacto de esta ley en la vida de su sector?

En primer lugar yo debo agradecer al Comité Ejecutivo de la FSUTC-SC "AT", las organizaciones afiliadas, los sindicatos, la gente en general que acató la disciplina sindical. Nosotros sabíamos el por qué de la marcha, todos los días nos reuníamos para analizar el objetivo de la marcha.

Esta ley beneficia no sólo al movimiento campesino, sino al movimiento indígena también, a todos, porque la gente que no tiene tierra, la gente que alquila la tierra para poder trabajar, los que son peones, con esta ley, tendrán un pedazo de tierra para labrar y trabajarla, podrán producir para el beneficio de sus familias y el país. El impacto de esta ley es nacional y hará una Bolivia más justa.

#### 4. ¿Qué está dispuesto a hacer su sector para que esa Ley se implemente?

Lo primero que tiene que quedar claro es que esta ley es un lucha histórica, si a alguien se le ocurre modificarla o cambiarla, el movimiento campesino e indígena se levantaría para defenderla, no importa quién esté en el gobierno.

Esta ley es una conquista de la clase empobrecida y no permitiremos que los excluidos de siempre y los marginados se queden sin un pedazo de tierra, sin esta ley que intenta revertir la situación de pobreza en el campo.

Esta ley está en el sacrificio y esfuerzo de todos los que marchamos, en la conciencia del pueblo boliviano y por eso la defenderemos si es preciso hasta con nuestras vidas.

Para su aplicación y funcionamiento es importante la reglamentación y las organizaciones estamos trabajando unidos, con la participación de indígenas, campesinos y originarios, así como con los técnicos de apoyo para sacar el reglamento.

Estaremos vigilantes de este proceso, para que los funcionarios encargados de aplicar la ley, los del INRA nacional y departamental la cumplan a cabalidad aplicando el reglamento.

### RAÚL MARTÍNEZ

Secretario de Derecho a la Tierra Central de Trabajadores  
Asalariados del Campo (CDTAC)

1. **¿Cuál ha sido el mayor logro de esta marcha en cuanto a la Ley de Reconducción Comunitaria, la unidad, la articulación y alianzas?**  
Nosotros hemos marchado con el objetivo principal de modificar la Ley N° 1715 y este objetivo lo hemos conseguido, se ha cumplido.

Cuando se llega a La Paz estaban bloqueadas varias leyes en el Parlamento, se logra no sólo la promulgación de la Ley 3545, que estaba trabada en el Senado por PODEMOS, sino también se desbloquea el IDH, los contratos petroleros, el convenio de ayuda militar con Venezuela, esto es gracias al sacrificio de la marcha y la presión en el Parlamento, donde toda la noche, con frío y hambre estuvimos las organizaciones en vigilia.

En Santa Cruz estábamos siempre aliados con las organizaciones del Bloque Oriente y con las del Pacto de Unidad a nivel nacional y de esta manera luchamos juntos para alcanzar nuestro objetivo y demandas como la Asamblea constituyente, la Tierra, la nacionalización.

2. **¿Cuáles han sido las mayores dificultades que se han enfrentado?**

Los partidos de derecha que quedan en el Senado, como PODEMOS, dificultaron bastante la aprobación de la Ley porque iba en contra de sus intereses. También hay dirigentes oportunistas, que sin andar nada ni sacrificarse, aparecen como los pioneros de las movilizaciones, eso está muy mal.

En cuanto a lo económico, nuestro sector no cuenta con apoyo suficiente como para poder enfrentar movilizaciones, no contamos con apoyo del gobierno ni de instituciones, nosotros nos movemos con aportes propios para realizar todo tipo de gestiones y asistir a eventos y movilizaciones. A la marcha hemos ido por una demanda de proceso de cambio

Un problema serio fue un accidente con una movilidad que mató a dos personas y los demás quedaron heridos en estado grave. Entre ellas, la compañera Marioly Guarachi Cuellar, una joven de 17 años de CDTAC, que ha sido operada del intestino y del pie en Cochabamba, ha sido la más afectada, pero por ir al Chapare se ha fracturado y esta otra vez con su pie torcido, hemos pedido apoyo al gobierno y otras instituciones. También tenemos el caso de compañero Fabián Canaviri que está recuperándose lentamente. Ambos están en nuestra sede esperando ayuda.

3. **¿Cuál cree que será el mayor impacto de esta ley en la vida de su sector?**  
Nuestro sector espera que esta ley beneficie a personas que no tienen tierra, a los peones que trabajamos para empresarios, a toda la gente a asalariada del campo.

Pero también el reglamento que se está trabajando debe beneficiar a todos los trabajadores asalariados del campo, a indígenas, campesinos, para mejorar nuestras condiciones de vida.

4. **¿Qué está dispuesto a hacer su sector para que esa Ley se implemente?**

Nosotros tenemos un compromiso serio con las organizaciones sociales del Bloque Oriente y Pacto de Unidad y vamos a defender nuestras demandas que han sido aprobadas, que se cumplan tal como dice la ley, sin estar queriendo torcer a algún lado. No se pueden violar las leyes y decretos, tienen que cumplirse. Debe haber un aporte al proceso de cambio que estamos viviendo, y todos debemos trabajar y estar atentos a que se cumplan nuestros derechos.

Actualmente sabemos que se está trabajando un reglamento de la ley para su aplicación, esperamos participar y aportar de forma conjunta con todas las organizaciones.

### SILVESTRE SAISARI

Secretario de Tierra Movimiento Sin Tierra Bolivia

1. **¿Cuál ha sido el mayor logro de esta marcha en cuanto a la Ley de Reconducción Comunitaria, la unidad, la articulación y alianzas?**

Después de mucho tiempo, el movimiento indígena-campesino más que todo del oriente boliviano retoma una marcha con esperanza de lograr un objetivo común, una reconducción comunitaria, una modificación a la Ley N° 1715, y un cambio total a través de la revolución agraria que un día soñaron nuestros padres y ahora mostramos esperanzados a nuestros hijos.

Para el MST ha sido un acontecimiento muy importante porque se inicia y retoma la unidad del movimiento social campesino-indígena en el oriente boliviano ya que CIDOB en anteriores gestiones tenía una política y un direccionamiento de su

accionar de alianzas sobre todo con sectores poderosos como la CAO, CONFEAGRO y partidos políticos tradicionales que usaron el movimiento indígena para apropiarse de su lucha y apropiarse también de las determinaciones indígenas.

Para nosotros sobre todo ha sido una estrategia y un momento especial de reanudar las alianzas con CIDOB dado que hasta entonces teníamos alianzas con sus regionales como la CPESC y la CPEMB a las que de alguna forma estábamos articulados como bloque oriente. Que un movimiento nacional como la representación de CIDOB esté incorporado nuevamente en las luchas y comprometido con la causa y defensa de los derechos fundamentales sobre todo de los excluidos y marginados tanto del campo y la ciudad y que se una sobre un tema principal que es el tema tierra que tiene una discusión bastante larga es importante. Durante 50 años de Reforma Agraria no hemos tenido una reforma verdadera que fortalezca ese proceso y que obviamente cambie la situación en el occidente y oriente, por esta situación es que esta marcha ha significado mucho, ha significado la alianza, el reencauzamiento de esas propuestas y demandas que nos ha juntado a campesinos e indígenas desde hace mucho tiempo atrás.

## 2. ¿Cuáles han sido las mayores dificultades que se han enfrentado?

Al principio, las dificultades que se han presentado en la marcha fueron la desorganización, la falta de apoyo económico o tal vez la organización económica. Para nuestro movimiento ha sido uno de los problemas que hemos pasado dado que como MST recién este año hemos iniciado los primeros asentamientos a través de la revolución agraria y eso lleva unos años todavía para tener el desarrollo de la comunidad y desde ahí poder sostener cualquier tipo de movilización. La solidaridad de los compañeros y compañeras y de quienes marchamos, hizo posible mejorar esa situación.

Otra dificultad en la marcha es el tema de trabajo de un equipo técnico para el tema de la plataforma de demandas. No teníamos una plataforma clara e iniciamos la marcha con la consigna de modificación de la Ley 1715 y obviamente nos faltaba trabajar para tener clara la película frente a nuestras bases, para defender claramente la propuesta que estábamos demandando.

La falta de presencia de otras organizaciones al inicio de la marcha, ha generado un malestar dentro de los marchistas que tenían la esperanza que de una vez se sumen las otras organizaciones para que el movimiento tenga fuerza y repercusión a nivel nacional, la incorporación tardía ha podido susceptibilizar a nuestras bases.

Dentro del movimiento se ha generado la llegada de a poco de los compañeros ha sido también uno de los problemas para que en algún momento se haya tenido que caminar con un grupo reducido, pero en ese tema se pudo solucionar con la participación de muchos compañeros para recuperar, encauzar el curso de la marcha como un movimiento social.

que no podían acceder a tierra ahora tienen la posibilidad de tener mayor superficie y mayor participación en lo que va ser la dotación y entrega de tierras para las comunidades indígenas, creo que esto es un logro para las comunidades indígenas.

La falta de medicamentos y el tema logístico han sido dificultades, pero poco a poco se han ido satisfaciendo las necesidades y atendiendo las enfermedades. El cansancio de compañeros ha generado que tengamos que descansar algún momento en las comunidades.

El accidente que tuvimos donde perdimos a una compañera y un compañero accidentado con lesiones graves que hasta ahora no curan fue otra gran dificultad y en un momento dado estuvimos a punto de abandonar, algunas organizaciones habían planteado dejar esa marcha después del accidente, pero se incorporó más gente y eso ha fortalecido para que nosotros podamos llegar y obtener lo que estábamos demandando.

Creo que una deficiencia que hemos tenido durante la marcha ha sido la comunicación interna y externa hacia la opinión pública. La derecha ha estigmatizado esta marcha como un movimiento del MAS que es un partido que está haciendo un proceso de cambio con el acompañamiento de las organizaciones sociales.

Esta lucha que hemos emprendido estaba siendo un referente hacia la opinión nacional e internacional y se informaba que habíamos iniciado la marcha por la recuperación de la tierras y porque se aplique una verdadera reforma agraria, sin embargo, la prensa cruceña sobre todo, los latifundistas, la clase oligárquica generaron mucha desinformación, nosotros estuvimos seriamente preocupados y tuvimos que salir a presentarnos en los medios de comunicación a explicar y comunicar nuestras demandas.

Ha sido importante para evitar que los latifundistas y los medios de comunicación sigan estigmatizado, ha sido una marcha indígena campesina orgánica y en ningún momento una marcha política. Cuando llegamos a La Paz vimos un movimiento social indígena campesino demandando un objetivo que hasta entonces había sido imposible de lograr: un cambio en la reforma agraria y las modificaciones de la ley, como punto de partida para transformar el agro, el campo, el desarrollo y progreso de cada una de nuestras comunidades.

## 3. ¿Cuál cree que será el mayor impacto de esta ley en la vida de su sector?

Esta nueva ley establece la expropiación, la reversión y la distribución sobre todo de tierras fiscales de manera colectiva y de manera comunitaria para las comunidades campesinas indígenas. En la anterior ley solamente se entregaba las tierras identificadas fiscales dentro del proceso de saneamiento de manera ordinaria, y el INRA tenía la posibilidad de adjudicar al mismo propietario toda la superficie incluso si se demostraba que no cumplía la FES.

También define la expropiación para comunidades indígenas que hasta ahora viven esclavas en las haciendas ganaderas, agrícolas, asentadas en zonas netamente indígenas como el pueblo guaraní. A través de la expropiación aquellos pueblos.

Durante diez años de saneamiento, la Ley 1715 solamente llegó a sanear sólo 18% de las tierras, de todo el plan que se hizo para el país, mientras el 35% se encuentra en proceso de saneamiento. Eso ha generado susceptibilidad y falta de seguridad en el proceso agrario, por eso planteamos el saneamiento sin más trámite para comunidades campesinas y de colonizadores, que además genera menor gasto para el Tesoro General de la Nación.

Hay la posibilidad de hacer un saneamiento donde se tome en cuenta el control social a través de participación de las organizaciones, que hasta entonces no tenía un reglamento claro, esta parte es importante para el MST y seremos gestores del control social en el proceso.

Por otro lado, la reversión que no estaba clara en la anterior ley. Como Movimiento Sin Tierra (MST) es uno de los puntos fundamentales para recuperar las tierras de los latifundios que hasta ahora se habían consolidado con la Ley 1715. Consideramos clara la definición con esta ley para revertir el latifundio que no cumpla la FES y que obviamente pase a ser distribuido y ahí el Estado recupera la soberanía territorial, soberanía alimentaria y la soberanía en las área fronterizas.

En el tema de tierras fiscales y distribución de las mismas, en la anterior ley se da a conocer que las tierras fiscales identificadas se distribuían de manera ordinaria por vía de adjudicación o se declaraban áreas de reserva forestal o parque nacional imposibilitando nuevos asentamientos, lo que generaba mayor crisis y pobreza dentro de las comunidades.

A través de esta ley, la distribución de tierras fiscales se realizará de manera colectiva y comunitaria generando seguridad jurídica para las comunidades campesinas-indígenas como también para las propiedades que estén colindando dentro de las demandas indígenas y campesinas. Con esta forma de dotación se termina minifundio, el surcofundio y, sobre todo, el tráfico de tierras que se ha implementado en la dotación individual de tierras fiscales a comunidades campesinas, colonos y propietarios privados.

#### 4. ¿Qué está dispuesto a hacer su sector para que esa Ley se implemente?

La ley tiene un alcance muy interesante que obviamente a través de una reglamentación tiene que clarificar los vacíos que tiene. Es importante nuestra participación en este proceso.

### VÍCTOR EMARA TELLO

#### Secretario de Tierra y Territorio Central de Pueblos Indígenas del Beni (CPIB)

1. **¿Cuál ha sido el mayor logro de esta marcha en cuanto a la Ley de Reconducción Comunitaria, la unidad, la articulación y alianzas?**  
Considero que el mayor logro es la unidad y articulación de los pueblos indígenas y las alianzas realizadas con sectores urbanos, que permitieron dar mayor alcance y potenciaron la lucha ancestral de los pueblos indígenas.

El logro es que en la lucha por la tierra se toma en cuenta la visión de los pueblos indígenas de tierras bajas y se propone terminar con los grandes latifundios que se encuentran en poder de los ganaderos y devolverlos a nosotros que somos sus dueños ancestrales.

También resaltamos la unidad, pues se marchó en un solo bloque todas las organizaciones indígenas, que fueron convocadas por la CIDOB.

2. **¿Cuáles han sido las mayores dificultades que se han enfrentado?**  
La mayor dificultad que se enfrentó fue el bloqueo de la Ley de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria por parte de senadores de la oposición en la Cámara de Senadores.

Otro obstáculo fue la "contra marcha" organizada por el comité cívico y empresarios privados y donde participaron algunos ex dirigentes indígenas vendidos a la derecha.

Finalmente, podríamos nombrar a la oposición de ganaderos, de empresarios y de políticos y la falta de recursos económicos.

3. **¿Cuál cree que será el mayor impacto de esta ley en la vida de su sector?**  
La consolidación de nuestros espacios territoriales demandados por los pueblos indígenas.
4. **¿Qué está dispuesto a hacer su sector para que esa Ley se implemente?**  
Organizar mesas de debate y análisis sobre el reglamento de la ley, realizar talleres de socialización con los sectores sociales y dar seguimiento al proceso de elaboración del reglamento.



## **Memorias de “La Marcha”**

**V Marcha Indígena y Campesina  
“Macabeo Choque – Betzabeth Flores”**

**Por la Reconducción Comunitaria  
de la Reforma Agraria y la  
Modificación de la Ley INRA**

## HERIMOS DE MUERTE AL LATIFUNDIO

El 18 de octubre de 2006, fenecía el plazo otorgado por la Ley INRA para la conclusión del saneamiento de tierras instruido diez años atrás, cuando se aprobó la Ley INRA. Sin embargo, a pesar de la década transcurrida, los resultados del saneamiento apenas superaban el 10 por ciento de la totalidad de la superficie que debería haberse saneado.

Durante todo ese tiempo, los pueblos indígenas, campesinos y originarios de Bolivia fuimos víctimas de la dilación y de la burocratización en la tramitación de nuestras demandas de tierra. A pesar de que la Ley INRA tenía como uno de sus objetivos la redistribución de la tierra para quienes no la tienen o la poseen insuficientemente y la reversión de los latifundios y las propiedades que no cumplen la Función Económico Social, el país fue testigo de cómo, en diez años de vigencia, el proceso agrario iniciado con esta ley fue desnaturalizado y estaba dando alarmantes síntomas de agotamiento.

La ineficiencia, cooptación política y burocratización de funcionarios y autoridades públicas agrarias que permitieron la dilación de los procesos a través de la interposición de innumerables recursos administrativos e incluso falsificación de documentación como fichas catastrales o informes de campo que alteraban la información existente en los predios, con el objetivo de consolidar las actuales estructuras de tenencia de la tierra.

Las cifras oficiales son la muestra patente de la gran injusticia existente en la actualidad: los grandes propietarios de tierras, que significan el 5 por ciento de la población, ostentan el 70 por ciento de las tierras. Los medianos, que representan el 15 por ciento de los habitantes, son dueños del 8 por ciento; en tanto que los pequeños productores, que conforman el 80 por ciento de la población, poseen sólo el 4 por ciento de las tierras.

Esta situación era ya insostenible, razón por la que las organizaciones indígenas y campesinas del país formularon una propuesta de modificaciones a la Ley INRA, para reencaminar el proceso agrario boliviano hacia su legítimo y esencial objetivo: la redistribución equitativa de la tierra con un enfoque social y productivo.

La propuesta fue traducida en un proyecto de Ley, denominado Ley de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria y de Modificaciones a la Ley INRA, con el objetivo de recuperar el sentido redistributivo del saneamiento y generar posibilidades de mayor control social sobre el proceso; agilizar los mecanismos de identificación de tierras fiscales a través de la reversión y la expropiación, como instrumentos para eliminar el latifundio; precisar las competencias del Tribunal Agrario Nacional; respetar y apoyar las demandas de tierra y territorio de campesinos, indígenas y colonizadores; garantizar que la tierra es para quien la trabaja; adecuar la norma propuesta a la nueva estructura de organización del Poder Ejecutivo y ampliar el plazo para la continuidad del proceso de saneamiento de la propiedad agraria.

Desde el mes de junio, se intentó concertar el proyecto con los parlamentarios de la oposición y con los gremios empresariales agropecuarios. Se conformó una comisión

técnica en la que los pueblos indígenas y originarios fuimos prácticamente ignorados. Pero las reuniones no rendían frutos. Nuevamente, como tantas veces en el pasado, los grupos de poder aplicaron el método dilatorio para postergar nuestras legítimas demandas. Por ello, el 31 de octubre decidimos emprender, una vez más, el largo y sacrificado camino hacia la sede de gobierno, con el objetivo de que el país escuche nuestra voz. Iniciábamos así la V Marcha de Pueblos Indígenas por la Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria y las Modificaciones a la Ley INRA.

### EL INICIO DE LA MARCHA (31 de octubre al 3 de noviembre de 2006)

En la cálida mañana de aquel 31 de octubre, delegados de 32 pueblos indígenas de las tierras bajas de Bolivia estaban reunidos en la sede de la Confederación de Pueblos Indígenas del Oriente (CIDOB) equipados con todo lo necesario para emprender la caminata. Entre los 350 indígenas presentes había hombres, mujeres y niños, familias enteras.

Aproximadamente a las 10:30, los preparativos para comenzar la marcha habían sido concluidos. Nos congregamos todos a escuchar el acto central con el que iniciaríamos nuestra movilización. Con lágrimas en los ojos, el presidente de la CIDOB, Adolfo Chávez, explicó que la movilización tenía el objetivo de exigir al Congreso Nacional la aprobación inmediata de las modificaciones a la Ley INRA, para reparar la centenaria injusticia de la inequitativa distribución de la tierra en Bolivia.

“Vamos a marchar para exigir al Congreso Nacional la aprobación de la propuesta de modificación a la Ley INRA, revertir la gran propiedad privada que no cumpla la Función Económica y Social (FES), el saneamiento y titulación de las tierras comunitarias de origen y la distribución de tierras fiscales a indígenas y campesinos que no tienen tierra”, dijo Chávez, al recordar las demandas de la V Marcha de Pueblos Indígenas por la Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria.

“Lamento mucho que tengan que acudir a este tipo de medidas para conseguir que sus justas demandas sean satisfechas. Espero que en el trayecto encuentren unidad y que nadie se enferme en el sacrificado camino que emprenden”, afirmó el padre Mauricio Bacardit, en representación de la Comisión Arquidiocesana de la Pastoral Social Cárnicas (PASOC), al bendecir a los marchistas.

Así partimos de la ciudad de Santa Cruz, en un camino incierto hacia la sede de gobierno. A las 13:00, en las proximidades del Aeropuerto de Viru Viru, tomamos el primer descanso para después retomar la marcha. A las 17:20 nos sorprendió la lluvia, la que soportamos y luego arribamos a Warnes a las 19:00 horas.

Las inclemencias del tiempo fueron un obstáculo siempre presente a lo largo de la marcha, por ejemplo, nos impidió salir de Warnes rumbo a Montero el 1 de noviembre,

por lo que retrasamos esta decisión para el jueves 2. Mientras esperábamos, reunimos a las comisiones para analizar la situación y se determinó que, aunque se ratificaba la voluntad de diálogo, los indígenas no íbamos a negociar, porque sólo volveríamos a nuestras comunidades con la Ley de Modificaciones a la Ley INRA en la mano.

El habernos quedado en Warnes permitió que recibiéramos a diferentes autoridades y representantes de algunas organizaciones. El Viceministro de Tierras, Alejandro Almaraz, fue una de esas personas, quien afirmó ante los marchistas que el gobierno reconocía que nuestras demandas son justas y esta marcha estaba abriendo esperanzas no sólo para los indígenas sino para todo el país.

“Mientras no haya justicia en la distribución de las tierras, mientras los indígenas y campesinos no tengan su territorio y vivan obligados a la esclavitud y la servidumbre, empatronados, cautivos o condenados al exilio, no habrá democracia, ni dignidad ni futuro”, dijo el Viceministro.

“No negociaremos porque eso significaría poner en juego nuestros derechos”, respondió nuestro dirigente Adolfo Chávez. En la misma línea, Ramiro Galindo, dirigente de Central de Pueblos Étnicos de Santa Cruz (CPESC), expresó que “si hasta fines de noviembre el Congreso no aprueba las modificaciones a la Ley INRA, los marchistas permanecerán en la sede de gobierno”.

Los representantes del gobierno invitaron a la comisión técnica a una reunión de concertación que se realizaría el fin de semana en la localidad de Buena Vista, con la presencia de todos los sectores involucrados.

A las 5 de la mañana del 2 de noviembre, retomamos la marcha camino a Montero, distante a 51 kilómetros de la ciudad de Santa Cruz. En el trayecto, un grupo de 150 personas, representantes del Movimiento Sin Tierra y del pueblo Ayoreo se plegaron a la marcha, para alegría de los marchistas. Arribamos a Montero al medio día.

Los medios de comunicación ya registraban las reacciones de los grupos de poder. Por ejemplo, el vicepresidente del Comité Cívico, Jaime Santa Cruz, difundió la versión de que la marcha estaba siendo manejada políticamente por el partido de gobierno.

A pesar de esta adversa y malintencionada campaña, la marcha comenzaba a masificarse. Rumbo a Montero, la marcha ya contaba con 500 integrantes y se esperaba que en los días subsiguientes se sumaran más representaciones indígenas y campesinas. Sin embargo, la escasez de alimentos y vituallas comenzaba a hacerse patente. Los indígenas empezábamos a depender de la solidaridad de la gente de las comunidades y pueblos a los que arribaría en el trayecto hacia la ciudad de La Paz.

La recepción que el pueblo de Montero nos preparó levantó nuestros ánimos y a pesar de que ya se habían registrado algunas bajas y decenas de marchistas eran atendidos

por el personal del hospital de Montero para ser curados de lesiones y ampollas ocasionados por tantos kilómetros de caminata, nuestra decisión permanecía invariable: llegaríamos a la ciudad de La Paz.

Una delegación de dirigentes viajó hacia Buena Vista para participar de la reunión de la Gran Comisión Técnica programada para el 3 y 4 de noviembre.

El 3 de noviembre, a poco de haber iniciado el camino de Montero a Portachuelo, se sumaron los hermanos de la Central Departamental de Trabajadores Asalariados del Campo (CDTAC) y representaciones del pueblo Chiquitano de Concepción y San Miguel. Ahora los marchistas sumábamos unas 600 personas, lo que motivó la presencia de varios medios de comunicación que vinieron a observar la marcha.

En sus declaraciones, Adolfo Chávez demandó que, haciendo uso de sus atribuciones, el Vicepresidente de la República, Álvaro García Linera, convoque a un Congreso Extraordinario para tratar el proyecto de Ley de Modificaciones a la Ley INRA.

Arribamos a Portachuelo al medio día del 3 de noviembre y las radios locales nos otorgaron extensa cobertura, mientras que familias enteras salían a sus puertas a expresarnos su solidaridad. Mientras descansábamos recibimos la visita de dirigentes del Consejo Nacional de Ayllus y Markas del Qullasuyu (CONAMAQ) y de la Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Santa Cruz (FSUTC - SC), quienes anunciaron que iniciarán sus propias marchas desde distintos del país para dirigirse a la ciudad de La Paz y fortalecer la movilización indígena. Igual anuncio hicieron las compañeras de la Federación de Mujeres Campesinas de Bolivia Bartolina Sisa.

Ellos informaron que el lunes 6 de noviembre, los representantes de CONAMAQ se concentrarán en Oruro, mientras que la CSUTCB y la Federación Bartolina Sisa lo harán en Cochabamba.

### LA REUNIÓN DE BUENA VISTA (3 al 5 de noviembre de 2006)

A las 15:00 se inició la reunión de la Gran Comisión Técnica en Buena Vista, de la que participaron el Viceministro de Tierras, Alejandro Almaraz, en representación del gobierno; representantes de la CIDOB, CEPSC, MST, CONAMAQ, CSUTCB y FNMC-BS, por los pueblos indígenas y campesinos y delegados de la Confederación Agropecuaria Nacional (CONFAGRO), de la Cámara Agropecuaria del Oriente (CAO) y de la Federación de Ganaderos del Beni y de Santa Cruz, por los gremios empresariales.

Al culminar la jornada del 3 de noviembre, la reunión sólo había abordado el primer inciso del primer punto -vale decir, el tema referido a Servidumbres ecológicas, dentro del análisis de la Función Económica y Social (FES)- y no se había registrado ningún acuerdo. Definimos que el sábado 4 de noviembre descansaríamos en Portachuelo, esperando los resultados de la reunión de la Comisión Técnica que iba a continuar en Buena Vista.

Al finalizar la jornada, los dirigentes informaron sobre los avances de la reunión de la Comisión Técnica, los mismos que podrían resumirse en el siguiente cuadro:

#### Tema: Función Económica Social

<b>Actividades forestales maderables y no maderables</b>	Se acuerda la siguiente redacción: <i>"La función Económica Social en materia agraria, establecida por el artículo 169 de la Constitución Política del Estado, el empleo sostenible de la tierra en el desarrollo de actividades agropecuarias, forestales y otras de carácter productivo, así como en las de conservación y protección de la biodiversidad, la investigación y el ecoturismo, conforme su capacidad de uso mayor, en beneficio de la sociedad, el interés colectivo y el de su propietario".</i>		
<b>Servidumbres Ecológicas</b>	<b>Orgs. Sociales</b> No deben ser consideradas para justificar la FES, ni para la proyección de crecimiento, planteándose la siguiente redacción: <i>"Las servidumbres ecológicas son limitaciones legales a los derechos de uso y aprovechamiento establecidas sobre las propiedades agrarias de acuerdo a las normas legales y reglamentarias específicas. No constituyen Función Económica Social y por tanto no pueden ser tomadas en cuenta en el cálculo de la proyección de crecimiento para la regularización o conservación del derecho propietario".</i>	<b>Confeagro</b> Estas hacen parte integral de la FES, pero que las mismas no se consideren para la proyección de crecimiento.	<b>Poder Ejecutivo</b> Constituirán la FES solamente cuando sobre las mismas se estén desarrollando actividades productivas de conservación, protección de la biodiversidad o el ecoturismo, regularmente autoridades.
<b>Inversiones</b>	<b>Orgs. Sociales</b> Las inversiones no pueden traducirse en superficie de tierra pues son la condición que establece la ley para el reconocimiento de la propiedad agraria mediana y grande de acuerdo al artículo 169 de la CPE.  Para las propiedades ganaderas se reconocerán solamente los pastos cultivados y la carga animal.	<b>Confeagro</b> Plantea que las inversiones en el predio deben servir para que estas se traduzcan en una extensión de tierra.	<b>Poder Ejecutivo</b> En predios con actividad ganadera, además de la carga animal, se tomará en cuenta como <b>ÁREA EFECTIVAMENTE APROVECHADA</b> , las mejoras como las áreas silvopastoriles, pasto cultivado, corrales, construcciones, atajados. El reglamento establecerá los parámetros para dicha valoración.

<b>Proyección de crecimiento</b>	Se acuerda la siguiente redacción: "El área de proyección de crecimiento de la mediana propiedad es del 50% y de la empresa agropecuaria del 30%. Para la empresa agrícola será calculada desde el 30 hasta un 50%, según tabla que se determinen en reglamentación, siempre y cuando no exceda la superficie mensurada en saneamiento o la consolidada como emergencia del mismo. Para el cálculo del área de proyección de crecimiento, se tomará en cuenta el área efectiva y actualmente aprovechada, además del área en descanso en propiedades agrícolas."
----------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Tema : Reversión**

Se acuerda la siguiente redacción: "Es causal de reversión el incumplimiento total o parcial de la Función Económica Social establecida en el artículo II de la Ley N° 1715, modificando por la presente Ley, por ser perjudicial al interés colectivo y se sustancia ante la Dirección Departamental del INRA. El Director Nacional del INRA dictará la resolución final del procedimiento".

**Acuerdos:** Temporalidad para iniciar el proceso de reversión luego de ejecutada el saneamiento. Garantías a los propietarios de que puedan acceder al derecho a la defensa para impedir la discriminación.

La reversión afectará el área que no cumpla la PES.

*En los casos de desastres naturales, deberá tener un tratamiento especial y declarado expresamente conforme a procedimiento.*

**Tema: Expropiación**

<b>Confeagro</b>	<b>Organizaciones Indígenas y Poder Ejecutivo</b>
Plantea que esta de acuerdo con la expropiación, pero que esta debe focalizarse solo en beneficio de determinados pueblos indígenas (Tapieté, Yaminahua, Guarani, Weenbayek)	Se mantenga la redacción original del proyecto de Ley, sobre que la causal de expropiación será aplicada a favor de los pueblos indígenas y/o originarios que hayan quedado sin tierras por efecto del saneamiento.
<b>Acuerdo</b>	Se incluyan en la indemnización los cultivos perennes y semiperennes en los predios expropiados.

**Tema: Distribución de tierras**

<b>Confeagro</b>	<b>Organizaciones Indígenas</b>
La distribución de las tierras fiscales sea en base a las actuales preferencias legales (dotación frente a la adjudicación), la última sea preferentemente para pequeños productores a título individual.	Artículo I del D.S. N° 28733 de distribución de tierras se han incorporado a esta propuesta de ley debiéndose dotar con exclusividad a indígenas, originarios y campesinos las tierras fiscales disponibles hasta la fecha y las que se identifiquen en el curso del proceso de saneamiento. Se establezca como único mecanismo de distribución la dotación colectiva.

<b>Acuerdo</b>	Queda en consulta la incorporación de las partes pertinentes referidas al D.S. N° 27572. Los productores que están actualmente en posesión o propiedad de pequeñas propiedades serán titulados individualmente. También la parte del D.S N° 27572 en que se refiere a conceptualización de las comunidades beneficiarias del proceso de distribución sea incorporado a las disposiciones de este proyecto de ley.
----------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

**Tema: Desconcentración del INRA**

**Acuerdo:** Las atribuciones del INRA deben ser desconcentradas para la sustentación de los trámites de saneamiento, reversión y expropiación. Las resoluciones que definan derechos en esos procesos se adoptarán en la Dirección Nacional del INRA.

**Tema: Interdictos**

<b>Confeagro</b>	<b>Organizaciones Indígenas</b>
El punto será consultado jurídicamente ya que existen susceptibilidades de que el derecho a la defensa quede negado o restringido en la vía administrativa.	Los interdictos posesorios solo pueden plantearse antes o después del saneamiento.

**Tema: Transferencias**

<b>Confeagro</b>	<b>Poder Ejecutivo</b>
Los predios no saneados deben ser objeto de verificación de la FES y autorización para la venta por INRA, con un plazo que opere como silencio administrativo.	Durante y después del saneamiento los predios deben ser objetos de una previa verificación de la FES y autorización para la venta por el INRA, con un plazo que opere como silencio administrativo.

Como es posible apreciar, aunque buena parte de la Ley gozaba de consenso, estos puntos clave no encontraban un acuerdo, por lo que determinamos que el domingo 5 de noviembre continuaríamos la caminata rumbo a Buena Vista, a pesar de que entre los marchistas había unos 90 hermanos que presentaban problemas de salud.

Arribamos a Buena Vista a las 16:00 horas y decidimos pernoctar aquí para reiniciar la marcha hacia Yapacaní en las primeras horas del lunes 6 de noviembre.

Los marchistas comienzan a dar sus primeras muestras de agotamiento y muchos de ellos registran lesiones en los pies, como ampollas y magulladuras a causa del esfuerzo. Escasean los víveres y los medicamentos, por lo que la comisión de salud envió cartas a diferentes instituciones para solicitar ayuda.

Las comunidades por las que pasamos se solidarizan con nosotros y las instituciones locales nos brindan apoyo ya sea en víveres o en ropa, pero no es suficiente.

### LA VIGILIA EN YAPACANÍ (6 al 9 de noviembre de 2006)

Después de transcurrida una semana de marcha, el seis de noviembre llegamos a Yapacaní y nuevamente fuimos víctimas de la inclemencia del tiempo. No obstante, nuestro ánimo fue fortalecido por un contingente de más de mil marchistas que se sumaron a la movilización y que nos acompañarán hasta la población de Bulu Bulu. La mayoría de estos nuevos marchistas son campesinos colonizadores de las 25 centrales de Yapacaní, quienes prepararon un acto de bienvenida en la plaza central del pueblo.

*"Nos acoplamos a esta gran marcha porque tenemos derecho a tener tierras. No sólo los empresarios están aptos para trabajarla. Aquí estamos los verdaderos cruceños, aquí esta la luna llena, no la media luna",* dijo el dirigente de los colonizadores, Címar Victoria, en el discurso central pronunciado en el acto llevado a cabo en la plaza de Yapacaní.

Las palabras del dirigente Címar Victoria eran una respuesta a toda la desinformación que se estaba presentando en contra de la marcha desde distintos puntos del país y también en la sede de gobierno. En un intento por desprestigiar nuestra movilización, los grupos de poder utilizaron al ex dirigente indígena y autoridad de los gobiernos neoliberales Marcial Fabricano, quien *"denunció"*, sin presentar ninguna prueba de sus acusaciones, que la marcha estaba siendo financiada por el gobierno. Igual argumento fue expresado reiteradamente por los gremios empresariales y cívicos y por los parlamentarios del opositor Poder Democrático y Social (PODEMOS). Uno de los voceros de este último, Walter Guiteras, aseguró que el Poder Ejecutivo, *"por un lado negocia con los agroindustriales del oriente y, por el otro, fomenta, auspicia y financia la marcha de los indígenas"*.

Otro de los argumentos repetidos para desprestigiar la marcha era la presencia de mujeres y de niños. La Defensoría del Pueblo y la Asamblea de Derechos Humanos enviaron emisarios a la marcha para manifestar su preocupación por esta situación. Las familias respondieron de manera contundente: *"No hay mejor garantía de bienestar para nuestros hijos que el hecho de que estén aquí, junto a nosotros"*. También se aclaró que los niños viajaban en bus entre trayecto y trayecto.

Mientras esto sucedía, en el Parlamento el tratamiento de las modificaciones a la Ley INRA continuaba, aunque de manera accidentada. La comisión técnica no lograba convencer a los gremios empresariales de la necesidad de revisar el cumplimiento de la Función Económica y Social (FES), pues, mientras las organizaciones indígenas planteábamos un plazo de seis meses después de realizado el saneamiento para esta verificación, el Ejecutivo proponía un plazo de dos años y los agroindustriales exigían cinco años. Otro punto de disenso era la demanda de descentralización del INRA, realizada por los gremios agropecuarios en su intento de controlar esta instancia en sus respectivas regiones.

Mientras los marchistas realizábamos nuestra vigilia en la localidad de Yapacaní siguiendo de cerca los resultados del trabajo del Parlamento y de la gran comisión técnica, los gremios cívicos y empresariales intentaban dilatar el proceso. La mayoría parlamentaria del Movimiento Al Socialismo (MAS) en la Cámara de Diputados determinó aprobar la Ley de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria y Modificaciones a la Ley INRA en su estación *"en grande"* el 7 de noviembre, dejando en manos de la plenaria los temas que carecían de consenso.

Frente a esta situación, los representantes cívicos y empresariales abandonaron las negociaciones, a pesar de los grandes esfuerzos realizados en las reuniones para encontrar acuerdos, de las que también participaron nuestros dirigentes, quienes conformaron una comisión que viajó a la ciudad de La Paz para explicar nuestras demandas.

Nuevos contingentes de marchistas arribaron a Yapacaní para reforzar a la movilización. Ochenta chiquitanos, un número igual de miembros del Movimiento Sin Tierra, 20 Ayoreos, 29 Yuracarés y 40 compañeros de la CPIB y CMIB de Beni se sumaron a la marcha. La vigilia se realizó durante el 8 y 9 de noviembre en Yapacaní para luego retomar la caminata rumbo a la sede de gobierno.

A partir del 8 de noviembre, se inició el tratamiento en la estación en detalle de la Ley en la Cámara de Diputados, ante la mirada firme y atenta de la comisión de dirigentes que viajó a La Paz desde la marcha y que realizó una conferencia de prensa para anunciar que la marcha continuaría hasta lograr el objetivo trazado: volver a las comunidades con la ley aprobada. Hasta el 9 de noviembre, 32 artículos de la Ley habían sido aprobados en detalle en sesión por tiempo y materia.

### LA INCERTIDUMBRE (10 al 13 de noviembre de 2006)

Concientes de que iniciábamos la etapa más dura de nuestra lucha —lograr que la Ley fuera aprobada en el Senado, donde la correlación de fuerzas era más favorable a los grupos empresariales y cívicos pues los partidos opositores Unidad Nacional, Podemos y el Movimiento Nacionalista Revolucionario detentan la mayoría y podrían bloquear la Ley— decidimos retomar la marcha el viernes 10 de noviembre, hacia Bulu Bulu.

La salud de los marchistas comenzaba a verse afectada. Cuadros de deshidratación, resfrios, ampollas y lesiones en los pies, además de enfermedades estomacales afectaban a varios compañeros.

En La Paz, la Cámara de Diputados aprobó un segundo paquete de artículos en la etapa en detalle y determinó declarar cuarto intermedio hasta el martes 14 de noviembre para aprobar el resto. Durante el fin de semana se intentaría nuevamente lograr consenso con los grupos empresariales, pero el gobierno adelantó que se aprobaría todo el texto de la Ley en la Cámara de Diputados incluso con la resistencia de los sectores agropecuarios.

Mientras tanto, una nueva columna de marchistas había iniciado su camino hacia La Paz. Se trataba de representantes del Consejo Indígena Originario de Áreas Protegidas de Bolivia, que inició la movilización desde los Yungas de La Paz hacia la sede de gobierno.

El sábado 11 de noviembre partimos hacia la localidad de Entre Ríos. Aquí recibimos la visita de Waldo Albarracín, Defensor del Pueblo, a quien se le demandó velar no sólo por la salud de los marchistas y de los niños y mujeres presentes en la movilización, sino por los derechos de los pueblos indígenas y campesinos. *“Preferimos sufrir dos meses, que es el tiempo que puede durar la marcha, a continuar sometidos a la explotación y marginación por otros 15 años”*, afirmaron los dirigentes ante el Defensor del Pueblo.

Tomando en cuenta el cansancio de los marchistas, se determinó descansar en esta población el domingo 12 de noviembre para retomar la marcha desde Entre Ríos hacia la población de Valle Sajta el 13 de noviembre.

### LA CAMPAÑA DE DESPRESTIGIO EN CONTRA DE NUESTRA MOVILIZACIÓN

Sin embargo, los grupos defensores de los empresarios agropecuarios anunciaron una serie de medidas en contra de la Ley. Los pueblos indígenas y campesinos éramos testigos, una vez más, de la férrea resistencia de los terratenientes a abandonar sus privilegios.

Y no sólo eso, el 13 de noviembre, mientras nosotros continuábamos la marcha rumbo a Ivirgarzama, un grupo de supuestos dirigentes indígenas no reconocidos por ninguno de nuestros pueblos intentó invadir violentamente las instalaciones de la CIDOB, por lo que el presidente de esta organización solicitó la intervención de las fuerzas del orden y denunció que estos grupos estaban financiados por grupos políticos y empresariales contrarios a la aprobación de las modificaciones de la Ley INRA.

Por su parte, los ganaderos de Santa Cruz y Beni aumentaron de manera injustificada el precio de la carne de res, mientras que la Confederación de Empresarios Agropecuarios (Confega) anunció que convocaría a un Congreso Extraordinario. Iniciaron entonces una campaña de descrédito de la ley: aseguraron que el proyecto ponía en riesgo 300 mil puestos de trabajo directos e indirectos que dependen de la producción agrícola; que se trataba de una ley *“reversionista y distribucionista”* que sometía a la propiedad agropecuaria a la inseguridad jurídica.

Todos estos argumentos fueron respondidos de manera categórica por nuestras organizaciones.

*“La marcha es una decisión difícil para nuestros pueblos y familias, pero la asumimos con valor y coraje, pues la historia nos ha demostrado que es la única manera de ser escuchados. Esta tradicional forma de lucha pacífica se enmarca en el Estado de Derecho en la búsqueda de equidad y justicia para nuestros pueblos y comunidades”*,

expresaba en sus partes sobresalientes una solicitada publicada por las organizaciones que participaron en la V Marcha por el territorio y la reconducción comunitaria de la reforma agraria, el 14 de noviembre.

La solicitada agregaba que, *“hay quienes con la finalidad de proteger intereses de pequeños grupos de latifundistas, se esfuerzan por manipular y engañar a la opinión pública con mentiras, con actitudes irresponsables y de doble moral, que queremos que sean conocidas y aclaradas”*.

Respecto al tema de la Función Económico Social (FES), los indígenas denunciábamos que algunos latifundistas exigían *“que las inversiones hechas en sus predios, además de garantizar su derecho propietario sirvan para que se les otorgue más hectáreas, es decir pretendían tierra adicional por las alambradas y mejoras realizadas, cuando el régimen agrario nacional establece que la inversión en medianas y grandes propiedades es una condición indispensable para mantener el derecho propietario”*.

También se denunció que *“en todo el país, según datos de la Superintendencia Forestal, la tasa de desmonte es de 200 mil hectáreas año; a este ritmo en pocos años nuestros bosques desaparecerán. El desmonte ilegal es otra forma de cómo los traficantes de tierra pretenden demostrar trabajos agrarios en el saneamiento. El caso más representativo se presentó en el Pueblo Guarayo, donde se han desmontado más de 400 mil hectáreas en los últimos tres años, estando implicados en esta ilegalidad varias ex autoridades del INRA y ex vocales del Tribunal Agrario Nacional, hoy asesores de los empresarios, así como diputados y senadores de Santa Cruz. Algunos latifundistas piden que los desmontes ilegales sean reconocidos como trabajos válidos para demostrar la FES. Lo ilegal no puede ser fundamento del derecho propietario”*.

Por otro lado, también explicamos que *“el proceso de saneamiento de territorios indígenas (TCO) actualmente está planteado al revés, pues se sanea a los propietarios privados que están al interior, se consolida en la mayoría de los casos y lo que resta queda para los pueblos indígenas demandantes. Por eso existen pueblos esclavos o cautivos en haciendas ganaderas y otros sin tierras donde vivir. La expropiación previo pago del precio justo debe servir para recuperar tierras. Los grupos de poder exigen que la expropiación sea para recuperar tierras y dotarlas solamente a cuatro pueblos indígenas definidos por ellos (Tapieté, Yaminahua, Guarani y Weenhayek), mientras que las organizaciones sociales pedimos que la dotación no se restrinja a cuatro pueblos sino que beneficia a todos los pueblos que no tengan tierra o la posean insuficientemente”*.

Sobre el tema de la reversión de tierras, informamos a la opinión pública que *“la Ley INRA estableció en violación a la Constitución Política del Estado que la tierra ya no es más para quien la trabaja, sino para quien paga impuestos. Ahora se pretende reponer este error histórico, pero los latifundistas piden que luego de concluido el proceso de saneamiento, sólo pueda verificarse que siguen trabajando la tierra cada siete años, después plantearon cada cinco años, mientras nosotros planteábamos que cuando existan indicios de que las tierras no estaban siendo trabajadas, se pueda verificar la FES nuevamente, porque sólo de esa manera se garantizaría que las tierras son de quien las trabaja”*.

También revelamos que el mercado ilegal de tierras ha hecho que se transfieran propiedades sin trabajo y obtenidas fraudulentamente sin ningún registro ni control,

por lo que es necesario mantener un catastro rural actualizado, pero bajo el argumento del respeto del derecho propietario a disponer libremente de sus tierras, incluso sin control del Estado, los terratenientes se niegan a aceptar el registro de propiedades.

En medio de este debate, dos marchas se acercaban a la sede de gobierno. La nuestra, que ya había ingresado a territorio cochabambino y la de pueblos originarios del norte de La Paz, que había partido de la localidad paceña de Caranavi. Los diputados ya habían advertido que aprobarían la Ley el 14 de noviembre se encuentren o no los consensos necesarios en los puntos en los que no había acuerdo, mientras que los grupos de poder amenazaban con impedir la aprobación de ese instrumento legal en la Cámara de Senadores. La coyuntura nacional vivía momentos de confrontación.

### LA TRAGEDIA GOLPEA A LA V MARCHA (Madrugada del 14 de noviembre de 2006)

El trayecto desde Entre Ríos hasta Ivirgarzama era uno de los más largos que había que recorrer. Por esa razón, determinamos descansar en Valle Sajta -población distante a 236 kilómetros de Santa Cruz- y partir el martes 14 hacia Ivirgarzama.

Aproximadamente a las 04:30 de la madrugada del 14 de noviembre, cuando la columna de marchistas partía de Valle Sajta, un automóvil de marca Mitsubishi, con placa 1582 KHY embistió a los marchistas, causando la muerte instantánea del compañero Macabeo Choque Arce, joven de 28 años que acudió a la movilización en representación de su organización, la Central Departamental de Trabajadores Asalariados del Campo (CDTAC) e hiriendo gravemente a otros once marchistas, entre ellos a Betzabeth Flores, de 23 años y miembro del Movimiento Sin Tierra (MST) Santa Cruz, quien posteriormente falleció a causa del accidente.

Los compañeros heridos en el accidente fueron: Hilda Flores (28 años); Sherline Guzmán Flores (3 años); Marioli Guarachi (17 años); Vicente Arequipa Mamani (32 años); Juan Armando Vaca (19 años); Fabián Canaviri (38 años); Juan de Dios Mamani (32 años); Cresencio Tórrez (52 años); Lilian Monto Luizaga (Bebé) y su madre Lidia Luizaga. A pesar de la tristeza y el dolor ocasionado por esta tragedia, decidimos continuar nuestro camino hacia Ivirgarzama.

Una vez llegados a esa localidad, en un comunicado público, emitido para otorgar información oficial sobre los hechos a los medios de comunicación, los pueblos indígenas que participamos de la V Marcha aseguramos que *"el luto y el dolor que embarga a los marchistas será la fuerza y motivación para continuar demandando al país el respeto de los territorios sagrados, los derechos a la vida y por tanto a la tierra y el territorio, arrebatados por quienes gobernaron Bolivia desde su fundación"*.

El Cnel. José Camacho, responsable de la oficina de tránsito de Ivirgarzama, informó que el accidente ocurrió en el kilómetro 227 de la carretera Santa Cruz- Cochabamba.

El chofer de la vagoneta que embistió a los marchistas fue identificado como Benigno Ramos Alcalá, quien el 15 de noviembre fue recluido en la cárcel de San Pedro de Sacaba.

Los participantes de la marcha decidimos quedarnos en Ivirgarzama el resto de la jornada del martes 14.

Mientras esto sucedía en el trópico cochabambino, en La Paz, los parlamentarios determinaron otorgar un día más a la negociación, en tanto que en la ciudad de Santa Cruz, Confeagro llevó adelante su cuarto congreso extraordinario, en el que decidieron *"rechazar la política de tierras llevada adelante por el gobierno, declarar estado de emergencia en este sector y la realización de una marcha desde la ciudad de Warnes hacia Santa Cruz el día martes 21 de noviembre"*. También amenazaron con desabastecer de alimentos al occidente del país, especialmente de carne.

En el occidente del país, la marcha que salió de Caranavi el 9 de noviembre, arribó a la localidad de Yolosa. Las organizaciones indígenas que participaron de esta columna fueron la Central

de Pueblos Indígenas de La Paz (CPILAP), el Consejo Indígena del Pueblo Tacana (CIPTA), la Organización del Pueblo Mosestén (OPIM), la Central Indígena del Pueblo Leco de Apolo (CIPLA), la TCO de Uchupiamonas y otros comunarios. Otra columna protagonizada por miembros del Consejo Nacional de Markas y Ayllus del Qollasuyo (CONAMAQ) inició su caminata el lunes 13 de noviembre desde la localidad de Caracollo -en el departamento de Oruro- y pernoctó en la población de Panduro, después de 20 kilómetros de trayecto. Por su parte, las Federaciones de Trabajadores Campesinos de Cochabamba, Beni y Santa Cruz decidieron declararse en estado de emergencia.

A su vez, el Presidente Evo Morales, en un acto de entrega de tractores realizado en la localidad de Peñas, en La Paz, advirtió que su gobierno llevaría adelante la reconducción comunitaria de la Reforma Agraria pues el país *"necesita una ley para revertir la tierra de los terratenientes y distribuirla equitativamente entre campesinos, indígenas y colonizadores"*.

Adelantó también que la política agraria de su gobierno tiene cuatro pilares: acabar con el latifundio improductivo; mecanización el agro; facilitar mercados para la producción y políticas de incentivo a la producción de alimentos orgánicos.

### LA LEY SE APRUEBA EN LA CÁMARA DE DIPUTADOS (15 - 16 de noviembre de 2006)

Los marchistas del oriente decidimos realizar actos de homenaje a nuestros hermanos caídos el miércoles 15 de noviembre. Ese mismo día, la Ley fue aprobada en la Cámara de Diputados, a pesar del abandono de la sesión por parte de algunos parlamentarios de oposición.

Un día después, el 16 de noviembre, una comisión conformada por dirigentes de nuestras organizaciones y el Presidente del Senado, Santos Ramírez y la Vicepresidente de la Cámara de Diputados, Julia Ramos, arribó al Coliseo de Ivirgarzama para informarnos sobre la aprobación de la Ley en la Cámara Baja y sobre los desafíos que planteaba su aprobación en la Cámara de Senadores.

Los parlamentarios compartieron con nosotros su preocupación por la posibilidad de que los plazos establecidos por ley para que la Cámara de Senadores consideren el proyecto aprobado por Diputados podría demorar al menos 25 días más, por lo que era necesario diseñar una estrategia.

### INICIAMOS LA ETAPA MÁS DIFÍCIL DE NUESTRA LUCHA (17 al 21 de noviembre)

El viernes 17 de noviembre, la marcha reanudó la caminata, esta vez hacia Chimoré, un total de 30 kilómetros desde Ivirgarzama. Llegamos un poco después del medio día. Estábamos agotados y además totalmente desanimados por la desgracia que habíamos sufrido y por la adversa situación que se planteaba en el Senado, pues la Comisión de Desarrollo Sostenible, a donde había sido enviado el proyecto, era presidida por el partido opositor PODEMOS.

Los dirigentes Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB) amenazaron con cercar el Senado hasta que se apruebe la Ley, mientras que el Presidente Evo Morales afirmó que si no se aprobaban las Modificaciones a la Ley INRA en el Senado, habría un levantamiento popular.

La coyuntura nacional comenzó a presentar signos de mayor confrontación. Como era de esperarse, los Prefectos de La Paz, Santa Cruz, Cochabamba, Tarija, Pando y Beni se alinearon a los grupos de poder empresariales agropecuarios, a lo que el gobierno respondió con un proyecto de ley de fiscalización de sus gestiones. Simultáneamente, los partidos de oposición iniciaron una ofensiva contra la aprobación de las modificaciones a la Ley INRA, ligando este tema con la demanda de dos tercios para la aprobación del texto constitucional. Los miembros del partido Unidad Nacional iniciaron una huelga de hambre e instalaron piquetes de huelga en todo el país.

Los empresarios agropecuarios, los comités cívicos —especialmente el de Santa Cruz— y los partidos de oposición continuaban con su actitud ofensiva y desafiante contra el movimiento campesino. *"Empecen a pensar cómo cercarnos"*, dijo el Senador Walter Guiteras, jefe de bancada de PODEMOS. Por su parte, la Cámara Agropecuaria del Oriente (CAO) confirmó la convocatoria a una marcha denominada *"Sembrar trabajo, cosechar empleo"*, a realizarse el martes 21 de noviembre desde Warnes a la plaza 24 de septiembre de Santa Cruz.

El 18 de noviembre permanecemos en Chimoré, reponiendo fuerzas para reiniciar nuestra caminata hacia Villa Tunari el domingo 19 de noviembre. Ese día, hicimos un alto en la localidad de Shinaota, donde los compañeros de la Coordinadora de las Seis Federaciones del Trópico de Cochabamba nos prepararon un acto de bienvenida. Al igual que en todas las poblaciones por las que pasamos, Shinaota nos brindó víveres y nos preparó un refrigerio. Posteriormente, una torrencial lluvia azotó a los marchistas por aproximadamente una hora. Al llegar a Villa Tunari, el cansancio comenzó a cobrar su precio en la salud de los compañeros y varios de ellos tuvieron que ser atendidos en el hospital debido a calambres en las piernas.

Desde la sede de gobierno se informó de otro accidente en una de las columnas de marchistas que había partido de Caracollo. La movilización cobraba su tercera víctima, Epifania Chunchu, una dirigente de CONAMAQ que recibió el impacto de un rayo y falleció instantáneamente.

Desde que llegamos a Villa Tunari, se produjeron intensas reuniones entre nuestros dirigentes, para definir las estrategias futuras. El cansancio y la debilidad entre nuestros compañeros ya se hacía evidente. La mojarón por la lluvia que nos sorprendió se expresaba en escaldaduras en nuestros cuerpos y teníamos ante nosotros el trayecto más complicado de la marcha: El Sillar.

Este tramo, conocido por su accidentada topografía, planteaba varios y serios problemas, pues es difícil incluso para los automóviles. Muchos de nosotros teníamos deshidratación y enfermedades respiratorias y nos enfrentábamos a un paisaje agresivo, marcado por el aumento de altura, la estrechez del camino, la neblina y el frío.

Todas esas razones nos obligaron a adoptar una decisión estratégica. Íbamos a abordar buses para llegar a Sacaba, pues no era posible sacrificar más a los compañeros y compañeras. Y esa decisión se hizo efectiva al final de la tarde del 21 de noviembre.

### EL CHANTAJE DE LOS DOS TERCIOS (21 – 24 de noviembre)

A partir de las seis de la tarde de ese día, los 1.500 marchistas que habíamos llegado a Villa Tunari abordamos todo tipo de motorizados, desde buses hasta camiones, para llegar a Sacaba, a 12 kilómetros de Cochabamba. Llegamos un poco después de las 11 de la noche y nos esperaban ambulancias de los centros médicos de Sacaba. Una decena de nuestros compañeros fueron internados con diversas dolencias. El Alcalde Municipal, Walter Terán, y Caritas Bolivia se hicieron presentes en el Coliseo de Sacaba para brindarnos su solidaridad.

La marcha anunciada por la CAO y Confeagro en Santa Cruz se llevó adelante en la mañana del 21 de noviembre y en ella, el Comité Cívico Pro Santa Cruz convocó a resistir el plan de tierras del gobierno.

Por su parte, el chantaje realizado por los grupos de poder mostró su verdadera esencia en defensa del latifundio, cuando los senadores de la oposición decidieron no volver a sesionar mientras la Asamblea Constituyente no definiera que todos los artículos de la nueva Constitución iban a ser aprobados por dos tercios de votos. De esta movilización participaron unas tres mil personas, que “marcharon” en automóviles hacia el centro de la ciudad, donde los grupos de poder repartieron poleras y sándwiches. Simultáneamente, el Comité Cívico convocó a una Asamblea de la Cruceñidad para el 23 de noviembre.

Planeamos ingresar a la capital cochabambina a medio día del 22 de noviembre. Partimos de Sacaba a las 7 y media de la mañana, después de un acto preparado por la Federación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Cochabamba (FSUTC CBBA) y la Central Obrera Departamental (COD), en el que rendimos homenaje a nuestros hermanos caídos con un minuto de silencio para luego entonar el Himno Nacional a viva voz. A lo largo de los 12 kilómetros que separan Sacaba de Cochabamba, la población se había apostado en la carretera, por lo que nuestro recibimiento fue bastante emotivo.

Cuando arribamos a la plaza 14 de septiembre de Cochabamba, se había preparado otro acto de recibimiento. En él, el secretario ejecutivo de la COD, Víctor Mitma, expresó su solidaridad con los pueblos indígenas y campesinos. *“Los trabajadores somos concientes de la injusticia social que viven los hermanos indígenas del oriente y los hermanos campesinos en el altiplano; tengan por seguro que estaremos a su lado”*, dijo el dirigente de los trabajadores.

*“Nosotros somos los verdaderos bolivianos, aquí están los verdaderos cambas y originarios, no los de apellido extranjero y automóviles último modelo, que realizan caravanas pagando a sus empleados. Estamos quienes somos víctimas de la injusticia existente en la distribución de tierras en Bolivia y no les tenemos miedo a unos cuantos empresarios”*, dijo, por su parte, el vicepresidente de la Confederación Indígena del Oriente Boliviano (CIDOB), Pedro Nuni.

Después de descansar durante el resto de la jornada del 22 de noviembre y el 23 en el Coliseo de la Universidad Mayor de San Simón, los marchistas retomamos nuestra ruta hacia La Paz. El 24 de noviembre nos dirigimos a Quillacollo, un total de 13 kilómetros y fuimos sorprendidos por la llovizna y el frío. Nos alojamos en la sede de Manaco y en el Colegio Luis Espinal, acompañados por la COD, la Federación de Fabriles de Cochabamba y la Federación de Mujeres Campesinas de Bolivia – Bartolina Sisa.

Los medios de comunicación informaban sobre las determinaciones de la Asamblea de la Cruceñidad, que se inició con un discurso del presidente del Comité Cívico Pro Santa Cruz, German Antelo, quien aseguró que los empresarios *“no son gamonales, no son oligarcas, no defienden a latifundistas, no son flojos, no alimentan a los chanchos y no son culpables del odio ancestral que profesan los campesinos e indígenas del país”*. Este discurso es suficiente muestra de la carga racista y discriminadora existente en los grupos de poder que se niegan a abandonar sus privilegios.

Adicionalmente, los cívicos cruceños determinaron declararse en huelga de hambre a partir del 24 de noviembre en demanda de los dos tercios en la Asamblea Constituyente y convocar a *“movilización permanente y resistencia civil en defensa de los dos tercios de votos para las decisiones en la Asamblea Constituyente, en rechazo a la propuesta de censurar a los prefectos elegidos por voto popular y a la imposición arbitraria de las modificaciones a la Ley INRA”*.

### LA PLANIFICACIÓN DE NUESTRO INGRESO A LA PAZ (24 al 27 de noviembre de 2006)

Entre tanto, cuatro columnas se acercaban a la sede de gobierno y era necesario coordinar acciones para enfrentar la lucha de manera conjunta. Por ello, los dirigentes de la Confederación Sindical Indígena del Oriente Boliviano (CIDOB), la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CUSTCB) y el Consejo Nacional de Markas y Ayllus del Quillasuyu (CONAMAQ) decidieron reunirse en la localidad de San Antonio –a 50 kilómetros de La Paz– el viernes 24, para programar nuestro ingreso a La Paz. En esa reunión se acordó que todas las columnas debían arribar a El Alto el lunes 27, para ingresar juntas al centro de la ciudad el martes 28 de noviembre. A la columna del CONAMAQ, que transitaba la carretera Oruro – La Paz, se sumaron 200 representantes de la Confederación de Maestros Rurales.

Después de descansar en Quillacollo durante el 25 y 26 de noviembre, decidimos que nuestra meta era la ciudad de La Paz. Estábamos concientes de que la mayoría de los marchistas carecían de ropa de abrigo, y los niños y las mujeres eran los más vulnerables, a lo que había que sumar el problema de la altura. También faltaban alimentos. El tiempo estaba en contra nuestra y la única manera de lograr nuestro objetivo era estar en La Paz para presionar al Senado Nacional para que analice la Ley de Modificaciones a la Ley INRA. Decidimos entonces trasladarnos a la ciudad de El Alto de La Paz por distintos medios. En la noche de aquel 27 de noviembre, habíamos conseguido llegar al Multifuncional de la Ceja de El Alto y sólo quedaba iniciar la última y decisiva fase de nuestra lucha: la vigilia ante el Senado.

### SE ABRE UNA ESPERANZA: LA APROBACIÓN DE DECRETOS SUPREMOS

El resto de las columnas también había arribado a El Alto, por lo que se coordinó que el ingreso de todas sería en la mañana del 28 de noviembre. Nos concentraríamos en la Plaza de los Héroes, el mismo lugar en el que en tantas ocasiones, indígenas, campesinos, trabajadores y excluidos de Bolivia nos habíamos encontrado para engendrar tiempos de cambio para nuestro país.

Los senadores de la oposición se habían replegado a sus regiones y no tenían ninguna voluntad de retornar a sesionar. Frente a esa situación, una comisión técnica se encontraba dialogando con el gobierno para establecer estrategias conjuntas que garantizar la ejecución de la reconducción comunitaria de la Reforma Agraria.

Frente a la obvia intención de la oposición de impedir el tratamiento de la Ley en el Senado, el gobierno anunció que evaluaría la posibilidad de emitir varios Decretos Supremos, con la finalidad de garantizar la redistribución de la tierra y la agilización de los procedimientos para reversión y expropiación de tierras improductivas.

### LA HISTÓRICA JORNADA DEL 28 DE NOVIEMBRE DE 2006

El 28 de noviembre será recordado por los indígenas y campesinos del país como el día en el que se hirió de muerte al latifundio en Bolivia. Desde las primeras horas de aquella gloriosa jornada, las distintas columnas bajaron desde El Alto a la Plaza de los Héroes. Desde la hoyada, se veían las zigzagueantes avenidas paceñas vestidas de banderas verdes, wiphalas y ponchos rojos.

La consigna era clara: No volveríamos a nuestras regiones con las manos vacías. El sacrificio realizado, los hermanos caídos, el sufrimiento vivido, no podían haber sido en vano. El Poder Ejecutivo tenía la atribución de emitir decretos supremos y nosotros apoyaríamos esa decisión si los latifundistas continuaban resistiéndose a satisfacer nuestra legítima demanda.

Nuevamente, la población se había apostado en las calles y avenidas de la sede de gobierno. Desde allí aplaudían a los marchistas, que emocionados, continuaban el trayecto llenos de esperanza e incertidumbre.

La Plaza de los Héroes estaba colmada de hermanos llegados desde las tierras bajas de Bolivia: de Santa Cruz, Beni y Pando; del norte de La Paz, de Oruro, de Potosí, de Tarija, Cochabamba y de Chuquisaca. Se había instalado una tarima y los altoparlantes repetían nuestras consignas: ¡Abajo el Latifundio! ¡No habrá paz en nuestras almas mientras haya injusticia en la distribución de tierras!

Un poco después del medio día, el Presidente Evo Morales se hizo presente en la Plaza de los Héroes y nos dio la bienvenida. Destacó nuestro esfuerzo y convocó nuevamente al diálogo a los senadores y a la oposición, porque la ley sólo buscaba hacer justicia con los pueblos olvidados durante siglos. No obstante, conciente de la resistencia de los grupos de poder, Morales adelantó que aprobaría decretos supremos para revertir y expropiar tierras improductivas.

Durante el resto de la tarde, un grupo de hermanos acudió a la Plaza Murillo, para iniciar la vigilia en el Senado Nacional. El resto fue a descansar y retomar fuerzas para reforzar la vigilia a partir de la noche. Una luz de esperanza había comenzado a brillar y debíamos estar atentos. La posibilidad de que la reunión de gabinete de emergencia convocada por el Presidente emitiera los decretos anunciados nos convocaba a ganar las calles aledañas a la Plaza Murillo y así lo hicimos.

### HERIMOS DE MUERTE AL LATIFUNDIO

Habían pasado unos minutos de las nueve de la noche, cuando vimos desalojar el Senado a todos los funcionarios. Se nos informó que los senadores iban a sesionar y, para nuestra sorpresa, existía mucha probabilidad de que la Ley de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria fuera aprobada. Las tamboritas y pututus resonaron en la plaza.

La sesión se instaló con un senador suplente de Unidad Nacional y un titular y otro suplente de PODEMOS. Estos senadores patriotas priorizaron los intereses de la nación antes que los mezquinos privilegios que defienden sus respectivos partidos. Con su apoyo, en menos de dos horas, se aprobaron los 42 artículos de la Ley para algarabía de los pueblos indígenas y campesinos y de toda la población que esperaba con expectativa en las afueras del Palacio Legislativo. A las 22:15, vimos asomar a los balcones del Senado a varios de nuestros dirigentes que a duras penas habían logrado ingresar a la sesión y a algunos parlamentarios. Adentro se escuchaba el canto a capela del Himno Nacional: La Ley había sido, al fin, aprobada. Nada podrá describir la alegría que sentimos en ese momento.

Las puertas del Palacio de Gobierno se abrieron, por primera vez en los últimos veinte años, a cientos de nosotros que, victoriosos, invadimos los pasillos y el hall central portando nuestras banderas y estandartes. Nuestra música resonaba en aquellas adustas instalaciones, mientras que afuera, otros miles de indígenas continuaban la celebración, hasta que un poco antes de la media noche, el Presidente Evo Morales y sus ministros promulgaron la Ley de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria y las Modificaciones a la Ley INRA.

*"Esta es una noche histórica porque con esta ley se terminó el latifundio en Bolivia. Ya tenemos un instrumento legal para acabar con los terratenientes en Bolivia, pero nos damos cuenta de que sólo podremos avanzar si estamos unidos y a veces movilizadas",* dijo el Presidente Morales después de promulgar la Ley.

*"Esta es una lucha de nuestros antepasados, la lucha por el poder y por el territorio, es la lucha de Túpac Katari, de Bartolina Sisa y de tantos líderes que han perdido la vida y no es sólo un tema de distribución de tierra, sino de una verdadera revolución agraria de la que los pueblos indígenas, campesinos y originarios deben adueñarse",* agregó el Primer Mandatario.

Visiblemente conmovido, el Viceministro de Tierras, Alejandro Almaraz, afirmó por su parte, que *"este 28 de noviembre será recordado en el futuro como el día en que originarios, indígenas y campesinos ingresaron victoriosos a Palacio de Gobierno para recibir de un Presidente indígena una ley que será instrumento de su liberación. Esta ley se ha hecho posible por la lucha inclaudicable del movimiento indígena y campesino y su gobierno"*.

Con la Ley en la mano, así terminamos los pueblos indígenas, campesinos y originarios, esa histórica jornada.

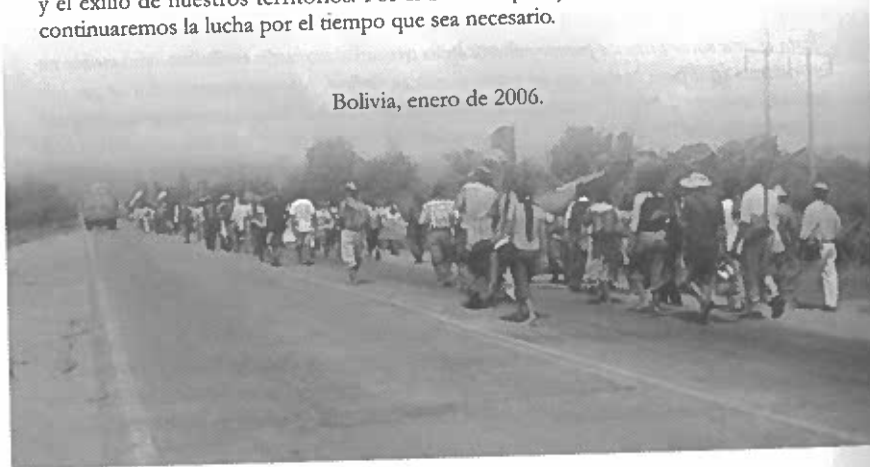
*"Nuestra humildad, nuestra sinceridad unida a nuestra fortaleza nos ha hecho llegar a la sede de gobierno. Ahora, los terratenientes nunca más volverán a enseñorearse en nuestros territorios ni en nuestras comunidades",* dijo el Presidente de la Confederación de Pueblos Indígenas del Oriente Boliviano (CIDOB), Adolfo Chávez.

*"El latifundio llegó hasta aquí. Este es el fin de los terratenientes",* aseguró, por su parte, Pedro Nuni, vicepresidente de esa organización y dirigente de la Central de Pueblos Étnicos de Santa Cruz (CPESC).

*"La Pachamama ha querido que tengamos nuestra ley porque ya no quiere ver que sigamos sufriendo la agresión y el avasallamiento de nuestros territorios. Hemos pedido descolonización: así se empieza, desde la identidad, desde el valor, desde los principios",* dijo, por su parte, Martín Codori, Apu Mallku del Consejo Nacional de Markas y Ayllus del Qullasuyu (CONAMAQ).

A pesar de nuestra victoria, sabemos que todavía nos esperan muchas batallas. La promulgación de la Ley de Reconducción Comunitaria de la Reforma Agraria y las Modificaciones a la Ley INRA fue un paso fundamental en la revolución agraria que pondrá fin al latifundio, pero estamos conscientes de que será en nuestras comunidades donde tendremos que enfrentar la lucha contra la concentración y el tráfico de tierras.

La impunidad fue la cuna de la injusticia en la distribución de la tierra en Bolivia, pero los pueblos indígenas, originarios y campesinos hemos demostrado que la verdad es nuestro escudo y que no estamos dispuestos a continuar siendo víctimas del despojo y el exilio de nuestros territorios. Por el bien del país y el futuro de nuestros hijos, continuaremos la lucha por el tiempo que sea necesario.



Bolivia, enero de 2006.

Este libro  
se terminó de imprimir  
en el mes de septiembre de 2008 en  
los talleres gráficos de Editorial El País  
calle José Cronenbold N° 6  
Santa Cruz de la Sierra  
Bolivia